

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. január 31-i rendes ülésére

Tárgy: A helyi közművelődési feladatok ellátásával kapcsolatos döntések

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Somlai Adrienn ügyvezető, Tinódi Ház Nonprofit Kft.

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az október végi testületi ülésen született döntés arról, hogy a helyi közművelődési feladatok ellátásáról új önkormányzati rendelet kerüljön elfogadásra a törvényi változásokra tekintettel. A decemberi rendes ülésen a képviselő-testület elfogadta az új helyi jogszabály tervezetét, és a társadalmasítás érdekében elrendelte annak az önkormányzat honlapján történő közzétételét, illetve a beérkezett véleményekkel együtt a képviselő-testület elé terjesztését a jelen ülésre elfogadás céljából. A tervezet közzétételéről egy rövid felhívás is megjelent a 7200 közéleti lapban. A megadott határidőig (január 25.) nem érkezett vélemény, javaslat.

A közművelődési törvény előírja, hogy a tervezetet a nemzetiségi önkormányzatokkal is egyeztetni kell. Ez megtörtént, mind a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete, mind a Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete egyetértett a tartalmával, a Dombóvári Horvát Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete nem tartott ülést, elnök úr részére megküldésre került a jogszabály-tervezet, visszajelzés nem érkezett.

Sem a Tinódi Ház Nonprofit Kft., sem a Földi István Könyvtár vezetője nem tett a tervezetet érintő indítványt, így a jelen előterjesztésben elfogadni javasolt tervezet megegyezik a decemberben jóváhagyott dokumentummal.

Az új és a választási ciklushoz igazodó időtartamú közművelődési megállapodás előkészítése folyamatos, arról a februári képviselő-testületi ülésen javaslok döntést hozni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A társadalmi hatása jelentős, mivel a közművelődés az egyik legfontosabb, mindenkit érintő közfeladat, így a feladatellátás kereteinek meghatározása is komoly kihatással van a helyi társadalomra. A szabályozás előrelépést jelent a közművelődéshez kapcsolódó követelmények egyértelmű meghatározására tekintettel.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Elfogadása esetén a rendeletnek nincs közvetlenül kiadással járó költségvetési hatása, a Tinódi Ház Nonprofit Kft. 2019. évi támogatásának összegéről a költségvetési rendeletben dönt a képviselő-testület.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A közművelődést érintő törvényi változások miatt szükséges új önkormányzati rendelet megalkotása, annak elmaradása törvénysértő.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a testülettől a rendeletmódosítás elfogadását.

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (I. ...) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított feladatkörében eljáró Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat, Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat és Dombóvári Horvát Nemzetiségi Önkormányzat, valamint a Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2. pont 2.1.4. alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Humán Bizottság, továbbá 3. pont 3.1.27. alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Pénzügyi és Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet célja, hogy Dombóvár polgárai művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével a Képviselő-testület meghatározza Dombóvár Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) kötelező feladatát képező közművelődési tevékenység támogatása közfeladat ellátásának (a továbbiakban: közművelődési feladatellátás) kereteit.

2. §

Az önkormányzat a közművelődési feladatellátás során elsődlegesen az alábbi célok megvalósítása érdekében végzi tevékenységét:

1. Dombóvár kulturális hagyományainak ápolása, továbbfejlesztése, a helyi értékek megismertetése és azok védelmének erősítése,
2. a közösségfejlesztés, a formális és informális művelődő közösségek létrejöttének, működésének, együttműködésének ösztönzése,
3. a kiemelkedő művelődő közösségek szerepének növelése,
4. a nemzetiségi kultúra értékeinek megismertetése, gazdagítása, a nemzetiségi hagyományok ápolása,
5. a közösségi művelődéshez méltó, esztétikus környezet és infrastruktúra kialakítása, fenntartása és fejlesztése,
6. Dombóvár természeti, környezeti, kulturális és művészeti közösségi értékeinek közismertté tétele,
7. a helyi kulturális nyilvánosság és tájékoztatás biztosítása,

8. a speciális helyzetű népességcsoportok művelődő közösségeinek gondozása, a közművelődési esélyegyenlőség elősegítése,
9. az ifjúsági kulturális élet fejlesztése, a fiatalok művelődési kezdeményezéseinek segítése,
10. az időskorú népesség közművelődési lehetőségeinek támogatása,
11. a szabadidő hasznos eltöltésére szolgáló lehetőségek bővítése,
12. a kegyeleti kultúra és az ünnepek kultúrájának gondozása.

3. §

- (1) Az önkormányzat a közművelődési feladatellátás keretében az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat biztosítja:
 - a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
 - b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
 - c) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
 - d) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
 - e) a tehetség gondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása.
- (2) A közművelődési feladatellátást segítve az önkormányzat
 1. települési könyvtárat és muzeális intézményt tart fenn,
 2. városi rendezvénynaptár formájában összegyűjti és közzéteszi a tárgyévben tervezett fontosabb dombóvári kulturális és egyéb társadalmi eseményeket, programokat (a továbbiakban: városi rendezvénynaptár),
 3. Dombóvárral kapcsolatos kiadványokat ad ki, valamint támogatja ilyen jellegű kiadványok megjelenését,
 4. gyarapítja a Dombóvár közterületein elhelyezett művészeti alkotások sorát,
 5. a honlapján Dombóvár kulturális értékeiről, valamint az aktuális városi rendezvényekről és eseményekről tájékoztatást nyújt,
 6. külön önkormányzati rendeletben foglaltak szerint városkártya rendszert működtet, és ösztönzi művelődési lehetőségek, rendezvények, programok kedvezményes igénybevételeinek biztosítását a városkártya birtokosok számára,
 7. testvérvárosi kapcsolatokat tart fenn és ápol,
 8. a helyi társadalom kiemelkedő személyiségei és közösségei tevékenységét helyi elismerések révén méltatja, kitünteti,
 9. helyszíneket biztosít a dombóvári művelődő és egyéb önszerveződő közösségek alkalmoszerű közösségi tevékenységéhez,
 10. helyiséghasználattal és pénzügyi támogatással segíti a dombóvári települési nemzetiségi önkormányzatok tevékenységét az általuk képviselt nemzetiségi közösséghez kötődő kulturális értékek és javak bemutatása, valamint megőrzése érdekében,
 11. pályázati úton évente támogatja a dombóvári civil szervezetek tevékenységét, segíti társadalmi szerepvállalásukat,

12. biztosítja a helyi ifjúság érdekeit képviselő, számukra programokat szervező Dombóvári Gyermekek és Ifjúsági Önkormányzat működésének feltételeit,
 13. éves költségvetésében külön előirányzatot különít el az önkormányzati szervezésű rendezvényekre, programokra, a helyi, nemzeti és állami ünnepek, megemlékezések megtartására,
 14. a helyi televíziós műsorszolgáltatás terjesztésére, illetve időszakos lap kiadására szerződést köt, amelynek révén gondoskodik a helyi kulturális és társadalmi élet eseményeinek bemutatásáról,
 15. települési és tájegységi értéktár bizottságot hoz létre, valamint segíti működésüket.
- (3) Az önkormányzat kiemelten támogat olyan közművelődési tevékenységet folytató dombóvári civil szervezeteket, amelyek a helyi értékek megőrzésében, illetve a helyi művészeti és zenei életben kiemelkedő szerepet játszanak (a továbbiakban: kiemelten támogatott civil szervezet). A kiemelt támogatás összegét az önkormányzat a mindenkor évi költségvetési rendeletében határozza meg.
- (4) Az önkormányzat által kiemelten támogatott civil szervezet
- a) a „Kapos” Alapítvány,
 - b) a Dombóvári Ifjúsági Fúvószenekar Közhasznú Egyesület, valamint a
 - c) Dombóvári Városszépítő és Városvédő Közhasznú Egyesület.

4. §

- (1) Az önkormányzat a 3. § (1) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatásokat elsődlegesen a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságon keresztül, közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodás (a továbbiakban: közművelődési megállapodás) megkötésével biztosítja.
- (2) Az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaság a Tinódi Ház Közművelődési Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Kft.), mely alapító okirata és a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint vesz részt a közművelődési feladatellátásban.
- (3) A Kft. által működtetett közművelődési intézmény a Tinódi Művelődési Ház, mely a Dombóvár, Hunyadi tér 25. alatti Tinódi Házban (a továbbiakban: Tinódi Ház) működik az önkormányzat által fenntartott települési könyvtárral együtt és azzal együttműködve. A Tinódi Művelődési Ház tevékenységi köre elsősorban Dombóvárra terjed ki.
- (4) Az önkormányzat a Tinódi Ház használatának térítésmentes biztosításáról és működtetéséről külön szerződést köt a Kft.-vel. A Tinódi Házban rendelkezésre állnak a közművelődési intézmények követelményeiről szóló jogszabályban a művelődési ház tekintetében előírt helyiségek és tárgyi feltételek. A Tinódi Ház kiállítótere a Majoros Galéria.

- (5) A Kft. közművelődési tevékenységének ellenőrzése a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint valósul meg. A közművelődési megállapodásban rendelkezni kell arról, hogy a Kft. a Tinódi Művelődési Ház működtetéséről és a közművelődési tevékenységéről a tárgyévet követő év május 31-ig köteles beszámolni az önkormányzatnak.
- (6) A Kft. a Tinódi Művelődési Ház működtetéséhez szükséges személyi feltételeket a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint köteles biztosítani.
- (7) A Kft. a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint köteles ingyenesen biztosítani a Tinódi Művelődési Ház igénybevételét dombóvári művelődő közösségek rendszeres és alkalmoszerű művelődési vagy közösségi tevékenységéhez, valamint a megállapodásban foglaltak szerint vehetők igénybe ingyenesen vagy térítés ellenében a Tinódi Művelődési Ház által nyújtott közművelődési alapszolgáltatások.

5. §

- (1) Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásban közreműködik az általa fenntartott Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény.
- (2) A Tinódi Házon kívül a dombóvári művelődő és egyéb önszerveződő közösségek alkalmoszerű közösségi tevékenységére szolgáló önkormányzati tulajdonú további helyszín különösen
- a) a Városháza,
 - b) a Szőlőhegyi Közösségi Ház,
 - c) a Német Közösségi Ház,
 - d) a Roma Ház,
 - e) a Földi István Könyvtár
 - f) a Dobóvári Helytörténeti Gyűjtemény,
 - g) a Szuhay Sportcentrum,
 - h) a JAM Központ,
 - i) a Szigeterdő és az ott található lakótorony.
- (3) A közművelődési feladatellátásban segítő partnerei az önkormányzatnak a dombóvári települési nemzetiségi önkormányzatok, a Dombóváron működő egyházak, köznevelési és egyéb intézmények, civil szervezetek, közalapítványok, köztestületek, gazdálkodó és egyéb más szervezetek, magánszemélyek.

6. §

- (1) Az önkormányzat közművelődési feladatait a költségvetéséből finanszírozza, melynek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó támogatás, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatás, valamint egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.

- (2) A központi költségvetésről szóló törvény alapján a közművelődési feladatokra járó támogatást az önkormányzat maradéktalanul a közművelődési feladatai ellátására fordítja.
- (3) Az önkormányzat támogatásként biztosítja a Kft. számára a közművelődési megállapodásban rögzített feladatai ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek megteremtésének, valamint a feladatok ellátásának költségeit, melynek mértékét a mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg a Tinódi Művelődési Ház tárgyévi szolgáltatási terve alapján. A támogatás összege akkor lehet kevesebb a tárgyévet megelőző év támogatásánál, ha a feladatellátás mértéke is arányosan kevesebb. A támogatás összegének megállapításig a Kft. részére a tárgyévet megelőző évben nyújtott támogatás havi arányos összegét kell biztosítani.
- (4) Az önkormányzat a Kft. számára biztosítja a nagyszabású vagy nagyobb érdeklődésre számot tartó rendezvények – koncertek, előadások – lebonyolítására a Szuhay Sportcentrum térítésmentes vagy kedvezményes igénybevételét.

7. §

- (1) A Képviselő-testület legkésőbb a tárgyévet megelőző év december 31-ig fogadja el a városi rendezvénynaptárat, melyet az elfogadását követően az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.
- (2) A városi rendezvénynaptár magában foglalja:
 - a) az önkormányzati szervezésű programokat, rendezvényeket (a továbbiakban: önkormányzati rendezvények),
 - b) a Kft. által a közművelődési megállapodás alapján megszervezésre kerülő rendezvényeket,
 - c) a dombóvári települési nemzetiségi önkormányzatok, a dombóvári intézmények, valamint civil szervezetek által tervezett programokat, rendezvényeket, továbbá
 - d) a programok, rendezvények tervezett időpontját.
- (3) Az önkormányzati rendezvények és a Kft. által megszervezésre kerülő rendezvények városi rendezvénynaptárból való törléséről, valamint bármilyen szervezésű program, rendezvény városi rendezvénynaptárba való felvételéről a Képviselő-testület dönthet. Az önkormányzati és a Kft. által megszervezésre kerülő rendezvények tervezett időpontjának módosításáról a polgármester dönt.
- (4) Az önkormányzat a városi rendezvénynaptárban szereplő programok, rendezvények szervezéséhez és lebonyolításához a szervező számára
 - a) előre egyeztetve térítésmentesen biztosítja a tulajdonában lévő, rendezvények megrendezését segítő technikai eszközök használatát,
 - b) térítés nélkül lehetővé teszi plakát elhelyezését az önkormányzati vagy a megbízása alapján működtetett hirdetőfelületeken,

- c) a helyi televíziós műsorszolgáltatás terjesztésére, illetve időszakos lap kiadására kötött szerződésben foglaltak szerint médiamegjelenést biztosít.
- (5) A civil szervezetek a közművelődési tevékenységeik megvalósításához, programjaik, rendezvényeik megszervezéséhez a civil keretből igényelhetnek pályázati úton támogatást, valamint a polgármesteri keret terhére is adható támogatás egyedi kérelem alapján programok, rendezvények megtartására, kiadványok megjelentetésére, vagy egyéb közművelődési tevékenység megvalósítására.
- (6) Az önkormányzati rendezvények megszervezéséről a polgármester gondoskodik, és vállalhat kötelezettséget az erre a célra elkülönített költségvetési előirányzat terhére azzal, hogy a Képviselő-testület előzetesen jóváhagyja az alábbi, évente megrendezésre kerülő, nagyobb kiadással járó rendezvények programtervét és költségkeretét:
- a) a Város hetének rendezvénysorozata,
 - b) a „Hat vár hat rád” elnevezésű rendezvény,
 - c) a „Negyedik Láng” verseny- és élményfutás.
- (7) Az önkormányzati rendezvények megszervezésével kapcsolatos koordináló tevékenységet a polgármester látja el a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal kijelölt köztisztviselőjének közreműködésével. Az önkormányzati rendezvények szervezésével és lebonyolításával az ilyen szolgáltatást nyújtó gazdasági szereplő is megbízható.
- (8) A Kft. a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint a Tinódi Művelődési Ház útján közreműködik az önkormányzati rendezvények megszervezése és lebonyolítása során.

8. §

- (1) Az önkormányzat szorgalmazza a dombóvári Közművelődési Kerekasztal felállítását, megalakulása esetén segíti tevékenységét.
- (2) A közművelődés helyi lakossági képviselőjét a Civil Tanács is elősegíti.
- (3) A Kft. évente legalább egyszer köteles fórumot szervezni a dombóvári művelődő közösségek számára az önkormányzati feladatellátással kapcsolatos észrevételek, javaslatok megtételére, illetve a közművelődési tevékenységet folytató civil szervezetek azokat a Civil Fórum ülésén is megfogalmazhatják.

9. §

(1) Ez a rendelet 2019. március 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatokról szóló 41/2011. (IX. 12.) önkormányzati rendelet.

10. §

Ez rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006. december 12-i 2006/123/EK Európai Parlamenti és Tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A rendelet célja.

2. §

A közművelődési feladatellátás során megvalósítani kíván célok meghatározása.

3. §

A közművelődési feladatellátás tartalmát, és a hozzá kapcsolódó tevékenységeket taglalja.

4. §

A közművelődési megállapodással és a Tinódi Művelődési Házzal kapcsolatos rendelkezések.

5. §

A közművelődési feladatellátáshoz kapcsolódó segítői és közreműködői tevékenységről szól.

6. §

A közművelődési feladatellátás pénzügyi kereteit határozza meg.

7. §

A városi rendezvénynaptárral és az önkormányzati rendezvényekkel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazza.

8. §

A közművelődés helyi lakossági képviseletével kapcsolatos rendelkezéseket foglalja magában.

9. §

A rendelet hatályba léptetéséről rendelkezik.

10. §

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006. december 12-i 2006/123/EK Európai Parlamenti és Tanácsi irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezés.