

11. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. szeptember 27-i rendes ülésére**

Tárgy: Gazdaságélénkítő csomag elfogadása a dombóvári vállalkozások számára

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Ilia Anita irodavezető, Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A városvezetés kiemelt kérdésként tekint a helyi foglalkoztatási helyzet javítására, mint azt a „Dombóvár dolgozik” programban tett vállalása is mutatja, melynek célja, a város 10%-os munkanélküliségi mutatójának 7%-ra történő csökkentése. A rendelkezésre álló legfrissebb (2018. augusztus) adatok szerint Tolna megyében Dombóvár helyzete a legkedvezőtlenebb foglalkoztatás tekintetében. Az egyik legfontosabb, úgynevezett relatív mutató alapján – mely a nyilvántartott álláskereső a munkavállalói korú (15-64 év) népesség %-ában – Dombóvár 4%-os értéke elmarad a megyei átlagtól (3,69%), s a megye városai közül csupán Tolna településnél (4,28%) hoz jobb értéket. A munkahelyteremtés fő színterei a helyi kis- és középvállalkozások, ezért az önkormányzat első számú céljai között szerepel ezen gazdasági szereplők működésének segítése, támogatása.

A testület a 218/2017. (IV. 27.) Kt. határozatával döntött városunk gazdasági életében meghatározó szerepet játszó vállalkozásokkal stratégiai együttműködési megállapodás megkötéséről. A kiemelt vállalkozásokkal való kölcsönös és jó együttműködés mellett azonban már rég felmerült az igény egy olyan gazdaságélénkítő csomag összeállítására, mely minden dombóvári vállalkozás érdekét szolgálja. Az elképzelés kiforrtta magát és egy nyolc részből álló fejlesztési csomag került kidolgozásra.

A gazdaságélénkítő csomag az alábbi alcsoomagokból épül fel:

1. Tüskei Ipari Park kialakítása
2. Inkubátorház létesítése
3. Építményadó kedvezmény bevezetése
4. Duális felsőfokú képzésben résztvevők számára lakhatási feltételek biztosítása
5. Kiemelt vállalkozások támogatása
6. Termelői piac biztosítása
7. Tamási-Dombóvár Foglalkoztatási Paktum
8. Munkásszálló kialakítása

1. Tüskei Ipari Park kialakítása

Dombóváron ipari park létesítésének gondolata már évekkel ezelőtt felvetődött. Indokolta egyrészt a város területén található magas számú vállalkozás, a kihasználatlan területek, gazdasági és ipari ingatlanok, a foglalkoztatási helyzet javításának szükségessége és a Kaposszekcsői Ipari Park adottságainak/lehetőségeinek hiányosságai. Ebből kiindulva az önkormányzat két alkalommal is pályázatot nyújtott be a Terület- és Településfejlesztési Program TOP-1.1.1-15 és TOP-1.1.1-16 kódszámú, „Ipari parkok és iparterületek fejlesztése” pályázati kiírásra. Az első pályázat elutasításra került, a második pályázat esetében döntés még nem érkezett, de a nyertesek már kihirdetésre kerültek. Dombóvár nem szerepel a listában. Mint azt már a korábban bemutatott legfrissebb foglalkoztatási statisztika is mutatja, Tolna megyében Dombóvár rendelkezik a második legrosszabb foglalkoztatási mutatóval. Ennek ellenére a megyei vezetés politikai porondra terelt egy ilyen, a város működésében életbevágóan fontos kérdést és a szakmai értékelők által magas pontszámmal értékelt támogatási kérelmet elutasította.

Az önkormányzat érezve a fejlesztés szükségességét 2018 tavaszán vállalkozói fórumot hívott össze a város legrégebb, legkiterjedtebb és legaktívabb vállalkozói területén, Tüskében. Ez a terület rendelkezik a legjobb adottságokkal az ipari park kialakítására. Igen magas számban képviseltették magukat az ipari parkkal érintett vállalkozások. A fórumon a tervezett fejlesztések ismertetése mellett az ipari park területén működő vállalkozók is elmondták véleményüket, elképzeléseiket. Ezek jelentős része beépítésre került a Tüskei Ipari Park fejlesztési terveibe.

Első lépésben az önkormányzat Ipari Park Cím megszerzésére nyújt be pályázatot, melyet a területen található vállalkozások 98%-a nyilatkozatával támogatott. A cím megszerzése nem jár ugyan pénzügyi támogatással, viszont megnyitja a „kaput” a kimondottan ipari parkok fejlesztésére kiírt uniós pályázati forrásokhoz. Az ipari park területe 6 egységre osztható. Az egyes egységekhez tartozó fejlesztési elképzeléseket az előterjesztés 1.sz. melléklete tartalmazza részletesen.

2. Inkubátorház létesítése

A Tüskei Ipari Park területén tervezett az ipari park központjának, valamint a város kezdő vállalkozásainak működését segítő inkubátorház kialakítása. Ehhez a legmegfelelőbb helyszínt az ipari park központjában található, Köztársaság u. 21-23. szám alatti, 2018 júniusában a Viessmann Kft.-től önkormányzati tulajdonba került, egykori iroda és szociális épület biztosítja.

Az inkubátorház ipari park területén történő kialakítását indokolja, hogy a Helyi Építési Szabályzat és Szabályozási Terv sem korábban, sem pedig most nem engedi a belváros területén ipari tevékenység végzését.

Az épület földszintjén található két darab, különálló (77,76 m²; 82 m²), gazdasági tevékenység végzésére is alkalmas helyiség, míg a felső szinten 4 db irodahelyiség helyezkedik el. Az irodahelyiségek össz. alapterülete 104,33 m², ami kiegészül a hozzájuk tartozó szociális blokkokkal. Az említett földszinti és emeleti épületrészek pályázatát az október 25-i testületi ülésen kerül napirendre.

3. Építményadó-kedvezmény bevezetése

Dombóvár Város Önkormányzata három évvel ezelőtt, 41/2015. (XII.1.) önkormányzati rendeletével vezette be a településen az építményadót. Legutóbb az 58/2017. (XI.30.) önkormányzati rendelet rendelkezett a befizetendő adó mértékéről.

Mivel a rendelet leginkább a helyi vállalkozásokat érinti, ezért a gazdaságélénkítő csomag elengedhetetlen eleme a helyi vállalkozások számára e teher alól bizonyos mértékű könnyítés biztosítása. Ez a kedvezmény a foglalkoztatási helyzet javításához és a beruházás ösztönzéshez kapcsolódóan azoknak a vállalkozásoknak biztosít adócsökkenést, melyek 1000 m²-nél nagyobb alapterületű csarnokot fognak építeni. Az adókedvezmény az 1000 m² feletti területre vonatkozik, a használatbavételtől számított 5 évig. Az adó mértéke minden év január 1-jei állapot alapján kerül megállapításra. A kedvezmény a használatbavételi engedély kiadását követő év január 1-jétől él.

A tervezett változtatás vállalkozókkal történő egyeztetése, véleményeztetése még nem zárult le. Bevezetésének tervezett időpontja 2019. január 1. Az építményadó

kedvezmény az önkormányzat adórendeletének módosításával az októberi rendes testületi-ülésein újból napirendre kerül.

4. Duális felsőfokú képzésben résztvevők számára lakhatási feltételek biztosítása

Egyre népszerűbb a felsőfokú oktatás berkeiben a duális képzések indítása. A duális képzés a gyakorlatigényes alapképzési szakon folytatott képzés azon formája, amelyben a szakmailag minősített vállalatoknál folytatható gyakorlati képzések tantervi tartalmuknál, és a vállalatoknál töltendő, megnövelt óraszámuknál fogva növelik a hallgatók szakmai kompetenciáját, vállalati üzemeltetési ismereteit és vállalati kultúráját. A duális alapképzés tanterve a hagyományos képzéssel megegyezően 7 félév, a mesterszakon 4 félév, amelyben a hallgatók tanévenként 26 hetet töltenek az oktatási intézményben, 22 hetet pedig a gyakorló helyen.

Dombóváron több vállalkozás is kapcsolódik a profiljához illeszkedő képzést biztosító felsőoktatási intézményhez. Az önkormányzat a rendelkezésére álló eszközökkel támogatni kívánja ezt a folyamatot, segítve a magasan képzett szakemberek helyben tartását, illetve a fiatal, szakképzett munkaerő városban történő letelepedését. A támogatás formája a képzésben résztvevő helyi vállalkozásoknál gyakorlati idejüket töltő felsőoktatási hallgatók lakhatásának biztosítása. Ez a 22/2015. (VI. 29.) önkormányzati rendelet (Az önkormányzat tulajdonában lévő lakások és helyiségek bérletéről) módosítását teszi szükségessé olyan mértékben, hogy a szakemberek elhelyezésére vonatkozó 11.§-ban a felsőfokú duális képzésben résztvevő, helyi vállalkozásoknál gyakorlati idejüket töltő fiatalok önkormányzati lakás iránti kérelmezési jogosultsága is biztosított legyen. A lakhatás költsége a gyakorlati képzést biztosító vállalkozást terheli. Az önkormányzat maximum kettő, garzon méretű lakás bevonását biztosítja erre a célra.

5. Kiemelt vállalkozások

Dombóvár kiemelt vállalkozásai közé az a 7 gazdasági szereplő tartozik, melyek önálló, önkormányzattól független „életet folytatnak” a városban, foglalkoztatotti létszámuk magas, bevételeik jelentősek, fejlesztési hajlandóságuk magas, közéletben való részvételük aktív, önkormányzattal való kapcsolatuk ugyanakkor esetinek mondható. A kiemelt vállalkozások:

- Agrár-Béta Mezőgazdasági Kft.
- Axiál Kft.
- Dombó-Coop Zrt.
- Pasha Ipari és Kereskedelmi Kft.
- Rutin Építőipari Fővállalkozó, Vállalkozásszervező és Kereskedelmi Kft.
- Sárrét-Plast Zrt.
- Viessmann Technika Dombóvár Kft.

Az önkormányzat a múlt évben felkereste ezen vállalkozások felelős tisztségviselőit, hogy megismerje álláspontjukat egy stratégiai együttműködés kialakításáról, valamint, hogy feltérképezze, melyek lehetnek azok a területek, ahol az együttműködés javíthatná a felek közötti kapcsolatot, pozitív hatást gyakorolva a város gazdasági

életére. Az együttműködési megállapodások aláírásra kerültek. A Képviselő-testület 338/2017. (VI.29.) Kt. határozatával döntött az együttműködési megállapodás tartalmának elfogadásáról, mely az alábbi pontokra fűződik fel:

1. Hatékony információáramlás biztosítása
2. Képzési együttműködés fejlesztése, munkaerő-piaci helyzet javítása
3. Jogszabályi környezet
4. Promóciós együttműködés

Az önkormányzat 147/2018. (III.29.) Kt. határozata értelmében a város településrendezési eszközeinek módosításához külsős kérelmezőknek minden év május végéig lehetőséget ad a Helyi Építési Szabályzatot érintően kérelem benyújtására. A kérelemhez csatolandó telepítési tanulmányterv – mely egy adott építési beruházással kapcsolatos önkormányzati döntést elősegítő dokumentum - költsége hozzávetőlegesen 500.000,- Ft. Dombóvár Város Önkormányzata ezt a költséget a kiemelt vállalkozások esetében átvállalja.

6. Termelői piac biztosítása

Dombóvár Város Önkormányzata 2018 áprilisában kapta meg az engedélyt egy helyi termelői piac üzemeltetésére. A piac helyszínéként, központi fekvése és könnyű megközelíthetősége miatt a volt zeneiskola mögötti terület került kijelölésre.

A fejlesztés célja árusítási lehetőség biztosítása az őstermelők számára, egy korszerűen kialakított, hagyományosan működő szabadtéri piactér formájában. A termelői piacon négy hónapig tart a főszezon, májustól – augusztusig, hétfőtől szombatig tartó nyitva tartással. A tapasztalatok jók, az árusok a városból és annak 40 km-es körzetéből is érkeznek, a lakosság a kezdeményezést szívesen fogadta.

7. Tamási – Dombóvár Foglalkoztatási Paktum

A Tamási-Dombóvár Foglalkoztatási Paktum átfogó célja a gazdasági fellendülés, a területi sajátosságokon alapuló fejlettségbeli különbségek mérséklése, valamint a lakossági életszínvonal növelése. A fejlesztés stratégiai célja a paktumterület munkaerő-piaci viszonyainak javítása, amely a foglalkoztatási színvonal növelésével érhető el. A 2020 februárjáig tartó, TOP-5.1.2-15-TL1-2016-00002 azonosítószámú projekt összköltsége 250.000.000,- Ft. A projekt konzorciumi formában valósul meg Tamási Város Önkormányzatának, Dombóvár Város Önkormányzatának, a Tolna Megyei Kormányhivatalnak és a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületének részvételével. A projekt keretében Tamásiban és Dombóváron működő vállalkozások 6+3 és 4+8 hónapos bértámogatást vehetnek igénybe az általuk foglalkoztatott munkavállalók után, valamint a projektben résztvevő 13 település térítésmentes munkaerő-piaci szolgáltatásokban, képzésekben részesülhet.

A térségi és helyi szintű foglalkoztatási- és gazdaságfejlesztési programok megvalósításában a kormányhivatalok vesznek részt szorosan együttműködve a járási hivatalokkal. A programban meghatározott munkaerő-piaci tevékenységekbe az adott térségben munkát vállalni szándékozó, álláskereső hátrányos helyzetű személyek,

inaktívak, valamint a közfoglalkoztatásból a nyílt munkaerőpiacra visszavezethetők vonhatók be. A program szolgáltatási és támogatási programelem-kínálatából olyan segítő tevékenységek választhatók ki a résztvevők számára, amelyek hozzájárulnak a résztvevők munkerő-piaci esélyeinek javításához, személyes fejlődéséhez. A projekt kapcsán igénybe vehető támogatások (részletesen előterjesztés 2. melléklete):

- Foglalkoztatást elősegítő képzésben történő részvétel támogatása
- Elhelyezkedést segítő támogatások (bértámogatás)
- Munkaerő-piaci szolgáltatások igénybevételével kapcsolatos támogatások
- Önfoglalkoztatóvá válás támogatása

A projekt keretében 2018. október 31-ig, de legkésőbb 2018. december 31-ig teljesítendő eredmény indikátor, „A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerő-piaci programokon résztvevők száma” 145 fő. A legfrissebb adatszolgáltatás alapján az indikátor jelenlegi állása 97 fő.

8. Munkásszálló kialakítása

Dombóváron két helyen tervezett munkásszálló kialakítása. Egyrészt a Dombóvári Illyés Gyula Gimnázium régóta kihasználatlanul álló kollégiumának épületében, másrészt az egykori KVG épület emeleti szintjén. A beruházások segítik a városban és környékén munkát vállalók szálláskérdésének megoldását, hozzájárulva a vállalkozások humán erőforrásainak megtartásához. Ugyanakkor a munkások városban történő költsége hozzájárul a város kereskedelmi és szolgáltató egységeinek forgalomnövekedéséhez.

A legoptimálisabb, legkevesebb rizikót hordozó megoldás, ha az önkormányzat a kivitelezési és üzemeltetési munkálatokat pályáztatás útján kiadja. Amennyiben ez nem jár sikerrel, abban az esetben a felújítást és az üzemeltetést az önkormányzat végzi. A Nemzetgazdasági Minisztérium 2018-ban is kiírta pályázatát önkormányzatok vagy önkormányzati társulások részére, minimum 80 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás kialakítására. A támogatás keretében a munkásszállás építési és felújítási költségeit, valamint a beruházás célját szolgáló új tárgyi eszközök költségeit lehet elszámolni. A támogatás részben vagy egészben visszatérítendő és vissza nem térítendő formában nyújtható, a beruházási költségek legalább 40%-át az önkormányzatnak saját forrásból kell biztosítania. A támogatás keretében 100 százalék előleg adható. Az önkormányzat a munkásszállás megépítését, illetve felújítását követően bérleti szerződést köt a munkaadókkal, így a bérbeadásból származó bevételből biztosítani lehet a munkásszállás működtetését. A szállót az önkormányzatnak a beruházás befejezésétől számított legalább tíz évig fenn kell tartania. A támogatással a Kedvezményezett vállalja, hogy a munkásszállás működtetése céljából legalább 4 fő álláskeresőt alkalmaz. Az idei évi pályázatok beadási határideje 2018 márciusában lejárt.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat
gazdaságélénkítő csomag elfogadásáról a dombóvári vállalkozások számára

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a dombóvári vállalkozások számára összeállított gazdaságélénkítő csomag tartalmát az alábbiak szerint:

- Tüskei Ipari Park kialakítása
- Inkubátorház létesítése
- Építményadó-kedvezmény bevezetése
- Duális felsőfokú képzésben résztvevők számára lakhatási feltételek biztosítása
- Kiemelt vállalkozások támogatása
- Termelői piac működtetése
- Tamási-Dombóvár Foglalkoztatási Paktum által elérhető támogatások
- Munkásszálló kialakítása

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az 1. pontban foglaltak megvalósítására, a szükséges intézkedések megtételére és döntési javaslatok képviselő-testület elé terjesztésére.

Határidő: 2018. októberi rendes ülés – a gazdaságélénkítő csomag véglegesítéséhez szükséges döntési javaslatok előterjesztése a Képviselő-testület elé

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Hatósági Iroda

Szabó Loránd
polgármester