

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. június 29-i rendes ülésére

Tárgy: A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetésére irányuló megállapodás elfogadása

Előterjesztő: Molnár Tünde bizottsági elnök, Humán Bizottság

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

2015. december 31-ig Dombóvár Város Önkormányzata a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti feladatairól két intézményfenntartó Társulásban való részvétellel, azok költségvetési szerve útján gondoskodott. A képviselő-testület a 2015. június 26-i ülésén döntött arról, hogy a 2015. év utolsó napjával kiválik a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásból, és az annak fenntartásában működő Kapaszkodó Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ útján biztosított tanyagondnoki szolgáltatást, támogató szolgáltatást, pszichiátriai betegek és szenvedélybetegek közösségi alapellátását, a gyermekek átmeneti gondozása körében a helyettes szülői ellátást és a családok átmeneti otthonát, a Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatást, továbbá a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást a másik intézményfenntartó társulás és annak költségvetési szerve, az Egyesített Szociális Intézmény útján látja el 2016. január 1-jétől. Mivel a Társulás valamennyi tagja más szervezet útján történő feladatellátásról határozott, a Társulási Tanács a Társulás fenntartásában működő „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központot 2015. december 31-ével jogutód nélkül megszüntette.

Dombóvár döntésével egyidejűleg a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásban részt vevő többi települési önkormányzat is a Társulásból való kiválásáról döntött 2015. júniusában. A kiválási döntések alapján a Társulás törzskönyvi nyilvántartásból való törlése iránti kérelem a Magyar Államkincstár Tolna Megyei Igazgatóságához még 2015. decemberében – miután biztossá vált, hogy a fenntartott intézmény megszűnik – benyújtásra került, azonban a Kincstár hiánypótlásra szólított fel: kötelezte a Társulást a megszüntetésére vonatkozó megállapodás benyújtására, mivel az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm.rendelet (Ávr.) alapján a Társulás törzskönyvi nyilvántartásból való törlését csak a megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó képviselő-testületi határozatok csatolásával lehet kérni. Mivel a hiánypótlás nem került teljesítésre, az Államkincstár a törlési kérelmet elutasította.

A Társulás megszüntetéséhez tehát mindenképpen szükség van egy megszüntető megállapodásra a társult tizenhat önkormányzat között, amelyet minden társult önkormányzat képviselő-testületének minősített többséggel el kell fogadnia. A megszüntetéshez kapcsolódóan a legneuralgikusabb kérdés a megszüntetés időpontja, a jogutódként eljáró önkormányzat meghatározása, illetve a megszűnés után esetlegesen felmerülő pénzügyi kötelezettségek rendezése.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 91. § b) pontjának, valamint a 88. § (2) bekezdésének rendelkezése szerint a társulás megszűnik, ha a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyike minősített többséggel hozott döntésével azt elhatározza. Mivel a Társulást az alapító önkormányzatok társulási megállapodása hozta létre, így a jogutódlás kérdését is az alapító önkormányzatoknak kell rendezni. A Társulást az alapító önkormányzatok jogosultak jogutód nélkül megszüntetni a megszüntetésről szóló megállapodással. Ha ez nem történik meg, akkor az államháztartási törvény

értelmében a Társulásnak a megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit az alapító szerv (a 16 tagönkormányzat) gyakorolja és teljesíti.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 105/A. § (1) bekezdés alapján a Társulás az alapító szerv (jelen esetben alapító szervek) által meghatározott napon szűnik meg (a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás tekintetében az alapító szerv a 16 tagönkormányzat), így a megszüntetés időpontjának meghatározása is a tagönkormányzatokra van bízva. A Társulás társulási megállapodása úgy rendelkezik, hogy a Társulás megszűnése esetén a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzatot maguk közül kijelölik.

A Társulás – alább ismertetett – le nem zárt ügyei miatt mindeddig azt az álláspontot képviselte a dombóvári önkormányzat vezetése, hogy a Társulás – habár feladata már nincs – ne legyen megszüntetve mindaddig, amíg a folyamatban lévő ügyek nem tisztázódnak. Amíg a Társulás jogi személyként létezik – vagyis nem kerül törlésre a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásából – addig vannak törvényi kötelezettségei – költségvetés, zárszámadás elfogadása – melyek nem teljesítése következményeket von maga után. Mivel a Társulási Tanács nem hozott meg minden szükséges döntést, illetve a legtöbb esetben határozatképtelen volt, így 2017-ben már mind a Tolna Megyei Kormányhivatal, mind a Magyar Államkincstár bíróságot szabott ki, melyeknek egyelőre eleget tudott tenni.

A további bírágolások elkerülése érdekében Kiss Béla, a Társulás elnöke 2017. május 31-re hívta össze a Társulási Tanács újabb ülését, melyen a delegált tanácsstagok a szükséges számban megjelentek. A Társulási Tanács meghozta az elmaradt és törvényileg kötelező költségvetési tárgyú döntéseket, egyben a Társulás megszüntetésével kapcsolatban is állást foglalt. A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás Társulási Tanácsa egyetértett azzal, hogy a Társulást a tagok az erre vonatkozó megállapodással megszüntessék 2017. június 30. nappal, azzal, hogy a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzat Dombóvár Város Önkormányzata legyen, mely részére az utolsó banki napon a Társulás számláján lévő pénzüsszeg átvezetésre kerül annak érdekében, hogy a fennmaradó tartozásokat, illetve a megszüntetéssel kapcsolatban felmerülő kifizetéseket teljesíteni lehessen.

A Társulás folyamatban lévő ügyei:

- A Társulás követelései, tartozásai:

Felszólítások ellenére még nem minden önkormányzat fizette meg a 2015. évi társulási hozzájárulást. Javaslom egyben, hogy a 2016. és 2017. évről vonatkozóan a Társulást ne terhelje a munkaszervezeti hozzájárulás megfizetése a Társulás lényegi működéstelensége miatt.

- Lezáratlan uniós pályázati ügy:

A Társulás megszüntetett intézménye több uniós projekteknek is a kedvezményezettje volt az elmúlt években, azonban az intézmény a jelentéstételi kötelezettségnek nem minden esetben tett maradéktalanul eleget a fenntartási időszak alatt. Így volt még pótolnivaló a „Lépünk Együtt” – Az alacsony foglalkoztatási eséllyel rendelkezők képessé tevő és önálló életvitelt elősegítő program Dombóváron című TÁMOP-5.3.1-08/2-2009-0063 azonosító számú projekt esetében, ahol az utolsó és a záró projekt fenntartási jelentést kellett megtenni a megszüntetett intézmény helyett az alapító Társulásnak. Ez megtörtént, de még nem jött visszajelzés az elfogadásról.

- Folyamatban lévő peres eljárás:

A Társulási Tanács felhatalmazása alapján a Társulás nevében peres eljárás került megindításra a 2014. évi normatíva (állami támogatás) elszámolás felülvizsgálatából eredő 762.780 Ft összegű követelés megfizetése iránt a Társulás által 2015. december 31-ig fenntartott intézmény vezetője, Forrayné Csete Emília ellen. Ez azt eljáró bíróság felfüggesztette mindaddig, amíg a volt intézményvezető által a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ellen indított munkaügyi per jogerősen le nem zárul.

- A 2015. évi állami támogatás elszámolásának felülvizsgálata:

A társulás intézménye által végzett feladatok 2015. évi támogatásával kapcsolatban is végzett ellenőrzést a Magyar Államkincstár, valamint a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatallal (NRSZH) kötött finanszírozási szerződések alapján igénybevett támogatások összegének elszámolását és felhasználását is vizsgálta. Annak ellenére, hogy az NRSZH elfogadta ez elszámolásokat (támogató szolgáltatás, közösségi ellátások), az Államkincstár megállapított visszafizetési kötelezettséget (a kötelezett a támogatási igénylő Dombóvár Város Önkormányzata), de egyelőre kötelezésre nem került sor, mivel a kincstár még tavaly decemberében az NRSZH-hoz fordult, de az 2017. január 1-jétől megszűnt, és a folyamatban lévő ügyeit különböző szervezetek vették át.

- Forrayné Csete Emília által a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ellen indított munkaügyi per:

A megszünt intézmény volt vezetője, Forrayné Csete Emília keresetet nyújtott be a Szekszárdi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságra. A Bíróság 2017. január 13-án hozott ítéletet az ügyben, és megállapította, hogy fennáll a munkáltatói jogutódlás és az alperes Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményt kötelezte a vezetői megbízás jogellenes

megszüntetése jogcímen 300.000,- Ft, a közalkalmazotti jogviszony jogellenes megszüntetése jogcímen 835.000,- Ft, továbbá 155.000,- Ft perköltség megfizetésére. Az elsőfokú ítélet ellen az alperes Dombóvári ESZI fellebbezést nyújtott be, a Szekszárdi Törvényszék a másodfokú eljárásban 2017. szeptemberében fog tartani újabb tárgyalást, melyen várhatóan másodfokú ítélet is fog születni. A perköltség a másodfokú eljárás miatt emelkedni fog.

Ez utóbbi igény esetében nyilvánvaló, hogyha volt is jogellenes munkáltatói döntés, azt nem a perben álló intézmény, hanem a Társulási Tanács hozta meg, így egy esetleges pervesztesség esetén a Társulásnak, illetve a tagoknak kell helytállnia valamilyen arányban, amely vonatkozásban a lakosságszámok alapulvétele a legkézenfekvőbb. Ezzel a májusi ülésen a Társulási Tanács is egyetértett a 2017. január 1-jei lakosságszám alapulvételével.

A Társulási Tanács továbbá jóváhagyta azt is, hogy a Magyar Államkincstár által végzett, a Társulás által ellátott közfeladatok állami támogatása elszámolásának felülvizsgálata miatt az esetleges visszafizetési kötelezettségek Társulást terhelik és a Társulás megszűnését követően a tagok a 2017. január 1-jei lakosságszám arányában viselik a Társulást terhelő, és a megszűnés utáni utolsó banki napon a társulás számláján lévő, a Dombóvár Város Önkormányzata számára átutalt pénzüsszegekből nem fedezhető esetleges pénzügyi kötelezettséget.

A Társulási Tanács iránymutató döntései alapján elkészült a megszüntető megállapodás tervezete, mely egyeztetés alatt áll az érintett önkormányzatok hivatalainak vezetőivel.

Miután a Magyar Államkincstár a Társulást törölte a törzskönyvi nyilvántartásból a Társulás bankszámláját meg kell szüntetni, és az azon lévő esetleges pénzeszközöket a megszüntető megállapodásban meghatározott önkormányzat bankszámlájára kell áthelyezni, a pénzeszközökről pedig a záró beszámoló és felosztás szerint rendelkezni.

A társulási megállapodás alapján a Társulás megszűnése esetén a tagok kötelesek egymással elszámolni, a Társulás megszűnését követő 30 napon belül a megszűnés napja szerinti fordulónappal a számviteli szabályok szerint pénzügyi elszámolást kell készíteni, a tagok kötelesek a Társulás megszűnését követő 60 napon belül a megszűnés napjáig járó időarányos a pénzügyi hozzájárulást.

Az államháztartás szervezeteinek beszámolási kötelezettségére vonatkozóan – átszervezés és megszüntetés esetére – az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet tartalmaz részletes szabályokat, amely szerint a megszűnés napjával költségvetési beszámolót és mérleget kell készíteni 60 napon belül, melyet a társulási munkaszervezeti feladatait ellátó Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal készíti el, és valamennyi tagönkormányzat képviselő-testületének el kell fogadnia, mivel a Társulásnak ekkor már nem lesz irányító szerve, illetve elnöke.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

**Határozati javaslat
a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 88. § (2) bekezdése értelmében a Társulásban részt vevő önkormányzatok képviselő-testületei mindegyikének a Társulás megszüntetésére irányuló döntése alapján, az államháztartásról szóló törvény 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet 167/C. § (3) bekezdés b) pontja és 167/E. § (3) bekezdés d) pontja szerinti mellékelt megállapodással megszüntetésre kerüljön 2017. június 30-val. A Képviselő-testület egyetért továbbá azzal, hogy a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzat Dombóvár Város Önkormányzata legyen.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a megszüntető megállapodás aláírására és a további szükséges jognyilatkozatok, intézkedések megtételére.

2. A Képviselő-testület egyetért azzal, hogy a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulást ne terhelje pénzügyi kötelezettség a munkaszervezeti feladatok ellátásáért 2016. január 1-jétől.

Határidő: 2017. július 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Molnár Tünde
bizottsági elnök