

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. április 11-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A Dombóvári Szivárvány Óvoda átszervezésének kezdeményezése

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Teufelné Glaub Ágnes igazgató, Dombóvári Szivárvány
Óvoda

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az óvodai ellátás (óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése és a többi gyermekkel együtt nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése) a települési önkormányzatok kötelező köznevelési közfeladata.

Dombóváron 2017. augusztus 1-je óta működik egy önkormányzati fenntartású óvoda, melyben három helyen történik óvodai nevelés (székhely, Zöld Liget Tagóvoda, Százszorszép Tagóvoda) és egy helyen bölcsődei ellátás (Tündérmkert Bölcsőde). Az önkormányzatnak egy feladatellátási megállapodása is van az óvodai nevelés vonatkozásában, mégpedig Kapospula Község Önkormányzatával, amely alapján a kapospulai gyermekek óvodai nevelését a Dombóvári Szivárvány Óvoda biztosítja a székhelyén. Ezen kívül a Pécsi Egyházmegyével van 2021. augusztus 31. napjáig szóló köznevelési szerződés a Dombóvári Árpád-házi Szent Erzsébet Katolikus Óvoda kapcsán, amelynek így az oda beíratni kívánt dombóvári gyermekek tekintetében felvételi kötelezettsége van (négy óvodai csoportban 85 fő).

Jelen előterjesztésben az óvodai feladatellátás újabb felülvizsgálatát kezdeményezem az alább ismertetettek alapján.

Előzmények

A Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Erzsébet Óvodai Tagintézménye 2016-ban került egyházi fenntartásba. 2017-ben erre tekintettel, de főképp Tarr Ágnesnek a nyugdíjba vonulása miatt merült fel az átalakítás gondolata, mégpedig két alternatíva mentén: a három feladatellátási hellyel rendelkező Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde, valamint a külön telephellyel nem bíró Dombóvári Gyermekvilág Óvoda összeolvasztása, illetőleg a területi alapon való átstrukturálás, vagyis a bölcsőde áthelyezése a szintén az újdombóvári városrészben található Gyermekvilág Óvodához. Az óvodavezetők (beleértve a tagintézmény-vezetők és a bölcsődevezető) véleménye akkor az volt, hogy a két óvoda integrálása szakmai szempontból vállalható és támogatható, az összevont intézmény vezetése pedig az átszervezés előtt még csak az újdombóvári intézményt igazgató Teufelné Glaub Ágnes kezében jó helyen lesz, intézményvezető asszony pedig vállalta a nagyobb intézmény jelentette kihívást. A képviselő-testület mindezt akceptálta, és 2017. augusztus 1-jével a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde beolvadt a kisebb Dombóvári Gyermekvilág Óvodába, így mellőzhetővé vált új intézményvezetői pályázat kiírása. Egyúttal a megmaradó intézmény székhely- (III. utca 34.-ről Zrínyi utca 10.-re), illetve névváltozáson is átesett az ismertebb és szakmai berkekben Dombóvár kapcsán jól csengő „szivárvány” szó megtartása érdekében, így a teljes hivatalos név már több mint másfél éve a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár (a hivatalos rövid neve: Dombóvári Szivárvány Óvoda). Fenntartói szempontból tulajdonképpen alig lett nagyobb az egységes intézmény, mint amekkora a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde volt az Erzsébet Óvodai Tagintézménnyel együtt, a különbség egy óvodai csoport.

Teufelné Glaub Ágnes számára még az előző választási ciklusban egyhangúlag szavazott bizalmat a képviselő-testület 5 évre, óvodavezetői megbízása 2019. július 31-vel lejár. Igazgató asszony nemrégiben jelezte, hogy a jövőben nem kíván vezetőként ténykedni, az óvodapedagógusi munkája mellett a szakmai képzésére (szakértői minősítés, mesterpedagógus fokozat megszerzése) kíván időt és energiát fordítani.

Az újabb átszervezés kezdeményezése

Igazgató asszony bejelentése, valamint ezután a vele és a tagintézmények (tagóvodák, bölcsőde) élén állókkal folytatott egyeztetés alapján vetődött fel a 2017-ben elvetett verzió szerinti újabb átalakítás, vagyis a két intézményből álló feladatellátási rendszerhez való visszatérés: a két belvárosi óvoda alkotna egységet, míg az újdombóvári óvoda a bölcsődével együtt maradna egy többcélú intézmény (óvoda-bölcsőde). Az óvodavezetői megbízatás nem éppen preferált munkakör, 2014-ben sem az első nekifutásra sikerült vezetőt találni az újdombóvári óvoda élére, Teufelné Glaub Ágnes Mágocsról „igazolt át” hozzánk. A jelenlegi „nagy” intézmény esetében a vezetői teendők mellett kevés idő jut a pedagógiai-nevelési munkára, egy kisebb intézmény vezetése, működése átláthatóbb és némileg vonzóbb, több eséllyel a meglévő szakembergárdából is lehet jelentkező.

A tagintézményvezetők informálisan felmérték a dolgozói kollektíva véleményét, amely nem egyöntetű. Igazából a kardinális kérdés az, hogy sikerülhet-e egy olyan személyt találni, aki a teljes szervezetet tudná megfelelően menedzselni, kiváltképp úgy, ha még nem is dolgozott az intézményben, vagy akár Dombóváron.

A csoport- és a felvehető gyereklétszámok jelenleg az alábbiak:

Feladatellátási hely	A csoportok száma	Alapító okirat szerint a felvehető maximális gyermeklétszám
Szivárvány Óvoda (székhely)	6	165
Zöld Liget Tagóvoda	4	120
Százszorszép Tagóvoda	5	140

A Dombóvári Szivárvány Óvoda Tündéerkert Bölcsődéje 72 kisgyermeket tud ellátni 6 csoportszobában.

Szétválás esetén a dolgozói létszámot tekintve szükséges egy új, az egyik igazgató által betöltött pedagógusi státusz létrehozása, valamint egy új óvodatitkári is, de a pedagógiai asszisztensek előírt létszáma 3 óvodai csoportonként 1 fő, így a jelenlegi öt helyett csak négy asszisztensre lenne szükség két intézmény esetében.

Formailag az óvoda szétválasztására jogutódlással, kiválással kerülne sor 2019. augusztus 1-jével, és az újdombóvári intézményrészekből jönne létre új költségvetési szerv.

A köznevelési törvény értelmében a fenntartó - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át, óvodai csoportot nem szervezethet át, és nem szüntethet meg, az óvoda feladatait nem változtathatja meg. A köznevelési intézmény fenntartója az intézkedés tervezett végrehajtása évének május utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával, illetve a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban. A fenntartó a köznevelési intézmény átszervezésével, feladatának megváltoztatásával összefüggő döntése előtt beszerzi az intézmény alkalmazotti közössége, az óvodaszék, a szülői szervezet, a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal – az érintett települési nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az érintett országos nemzetiségi önkormányzat véleményét. A bölcsőde miatt a gyermekvédelmi törvény szerinti véleményeket is be kell szerezni.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet értelmében új köznevelési intézmény vagy szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegység, tagintézmény kialakításakor nyilvános pályázat kiírása nélkül, szervezési feladatok ellátására szóló vezetői megbízás adható, legfeljebb a tevékenység megkezdését követő évre. Így az újonnan alapított intézmény tekintetében elvileg el lehet tekinteni a pályáztatástól, de ezt nem tartom indokoltnak.

A jelen előterjesztés az átszervezéssel kapcsolatos előzetes döntés meghozatalára irányul, a végleges döntést május végéig kell meghozni, addigra a szükséges vélemények beszerezhetők. Ezzel párhuzamosan bonyolódhat az igazgatói feladatok 2019. augusztus 1-jétől való ellátására irányuló pályáztatási eljárás, az új vezetőkről a júniusi testületi ülésen születhet döntés, a pályázati kiírásokat a Humán Bizottságnak kell minél előbb jóváhagynia az átszervezési kezdeményezés figyelembevételével. Mivel a felhívásban meg kell jelölni a munkáltatót, a határozati javaslatban már konkrét elnevezések is szerepelnek, de azok tekintetében is a végső döntést május végén hozhatja meg a testület.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a képviselő-testület elé, és kérem képviselő-társaimat, hogy az átszervezés kezdeményezése kapcsán foglaljanak állást.

Határozati javaslat
a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár átszervezésének kezdeményezéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár nevelési-oktatási intézményt 2019. augusztus 1-jével át kívánja szervezni az alábbiak szerint:
 - a. Az intézmény két szervezeti egységéből, a Százszorszép Tagóvodából (Dombóvár, III. utca 34.) és a Tündérbölcsőde Tagóvodából (Dombóvár, Kórház utca 35.) jogutódlással, kiválás útján új önálló költségvetési szerv – a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde – jön létre, mint többcélú nevelési-oktatási intézmény, azon belül óvoda-bölcsőde, amely legalább egy óvodai csoportban német nemzetiségi óvodai nevelést folytat. Az új intézmény székhelye a Dombóvár, III. utca 34., főtevékenysége: óvodai nevelés.
 - b. A Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár költségvetési szervként fennmarad, és csak óvodai nevelést végez alaptevékenységként a székhelyén (Dombóvár, Zrínyi utca 10.), valamint a Zöld Liget Tagóvodában (Dombóvár, Bezerédj utca 33.), illetve az elnevezése Dombóvári Szivárvány Óvodára változik a bölcsődei ellátás elhagyása miatt.
2. A Képviselő-testület felkéri a Humán Bizottságot, hogy a Dombóvári Szivárvány Óvoda és az új költségvetési szerv igazgatói (magasabb vezető) beosztásának 2019. augusztus 1-jétől 5 évre szóló betöltésére irányuló pályázati felhívást az 1. pontban foglaltak figyelembevételével hagyja jóvá.
3. A Képviselő-testület felhatalmazza Kiss Béla alpolgármestert, hogy az 1. pont szerinti tervezett döntésről a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben, illetve a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvényben előírt véleményezési joggal rendelkező szervezetek véleményét kérje ki, és azokat terjessze a Képviselő-testület elé a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár módosító okiratának, illetve a kiválással létrejövő új költségvetési szerv alapító okiratának tervezetével együtt.

Határidő: 2019. májusi rendes képviselő-testületi ülés

Felelős: Kiss Béla alpolgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester