

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. június 28-i rendes ülésére

Tárgy: Az önkormányzat által biztosított, az idősellátáshoz kapcsolódó szociális szolgáltatások egyházi fenntartásba adásának kezdeményezése

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető, Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény
Buda Annamária osztályvezető, Magyarországi Evangélikus Egyház Országos Iroda Diakóniai Osztály
Szabó Szilárd lelkész, Dombóvár-Kaposszekcső-Csikóstóttós Társult Evangélikus Egyházközség
Evangélikus Lelkészi Hivatal

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A testület a februári rendes ülésen vizsgálta meg az önkormányzat által biztosított önként vállalt szociális és gyermekjóléti szolgáltatások fenntartásának helyzetét. A szolgáltatási kör kiterjedt és szükség is van rájuk, de az állami támogatások elégtelensége miatt az önkormányzatnak át kell gondolni a jelenlegi formában való fenntartásukat.

A februári vizsgálat eredménye alapján a képviselő-testület felhatalmazott, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított idősek otthona szolgáltatás – elsősorban a Platán Otthon – fenntartásának átadásról kezdeményezzék tárgyalásokat más fenntartóval, és azok eredményéhez képest terjesszem a szükséges döntési javaslatokat a képviselő-testület elé.

Kapcsolatfelvétel és egyeztetések a Magyarországi Evangélikus Egyházal

A felhatalmazás alapján a Magyarországi Evangélikus Egyházal vettem fel a kapcsolatot. A harmadik legnagyobb történelmi egyház ugyanis Kaposszekcsőn már régóta tart fenn bentlakásos intézményt, illetve január 1-jétől működteti Tolna megye legnagyobb alap- és szakosított ellátást nyújtó intézményét, a gyönki székhelyű Hegyhát Evangélikus Szeretetszolgálatot. Az Evangélikus Egyház illetékes munkatársai – az egyház diakóniai küldetését képviselve – rendkívül konstruktívan és nyitottan álltak a megkereséshez, és jelezték, hogy nemcsak a Platán Otthon kapcsán mutatnak érdeklődést, hanem készek nagyobb szolgáltatási körben is az átvételi folyamat megkezdésére és végig vitelére, amiben nekik már nagy tapasztalatuk van.

Az egyeztetések a dombóvári idősellátáshoz kapcsolódó szolgáltatások tekintetében indultak meg, ami lényegében egy adatszolgáltatást jelentett ez érintett ellátásokhoz kapcsolódóan (alapító okirat, engedélyek, ellenőrzések eredményei, költségvetési adatok, állománytábla személyes adatok nélkül stb.), illetve az intézményvezető meghívására sor került egy látogatásra is a kaposszekcsői Evangélikus Diakóniai Otthonban, melyen a Platán Otthon „delegációja” (dolgozók, ellátottak, illetve hozzátartozók) is részt vehetett. Mind a Diakóniai Otthon vezetője, Szabó Szilárd lelkész, mind Buda Annamária, a Magyarországi Evangélikus Egyház Országos Iroda Diakóniai Osztályának vezetője biztosított mindenkét, hogy egy esetleges átvétel a meglévő személyi és tárgyi feltételekre teljesen kiterjed, a meglévő személyi állományra tudnak és szeretnének támaszkodni, illetőleg keresztény szellemiségű intézményként a minőségi szolgáltatások nyújtását tartják a legfontosabbnak.

A jelen előterjesztés célja, hogy a képviselő-testület határozza meg, melyek azok a szolgáltatások, amelyekkel kapcsolatban ténylegesen megindulhat az átvételi folyamat és a további döntések előkészítése, amely a dombóvári képviselő-testület részéről az ellátási és a vagyonhasználati szerződések jóváhagyását jelenti. A jelen döntés egyszerű többséget igényel (bár horderejét ez nem csökkenti), de a döntéshozatal során minősített többséget igénylő döntések is merülnek fel (társulási megállapodás módosítása, vagyonhasználat).

Az átadás-átvétel mozzanatai

Az átadás időpontja 2019. január 1-je lenne, az év második felében elegendő idő áll rendelkezésre az ügyintézésre, illetve a megállapodások kidolgozásra szoros együttműködésben a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménnyel, a dolgozók és az ellátottak érdekeinek legteljesebb szem előtt tartásával. Az átadással érintett intézményegységek az Evangélikus Diakóniai Otthon részévé válnának. A fenntartói döntéseket (a szolgáltatások, férőhelyszámok fenntartók közötti átadása, alapító okirat módosítás stb.) a Dombóvári ESZI tekintetében az alapítói és irányítói jogokat gyakorló Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsának kell meghoznia az átszervezés kapcsán véleményezésre jogosultak álláspontjának kikérését követően. Szakcs község polgármesterével is történt megbeszélés, aki jelezte, hogy a szakcsi Idősek Otthona fenntartását nem kívánják másra bízni.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötését, a szerződés módosítását, illetve megszüntetését nem ruházhatja át. A törvény részletesen meghatározza a szerződés tartalmi elemeit, ami garantálja az önkormányzat felügyeletét az egyházi fenntartóra bízott szolgáltatások vonatkozásában. A törvény értelmében pedig a szolgáltatás igénybevételére irányuló kérelem elutasítása esetén az önkormányzathoz lehet fordulni az ellátási szerződés hatálya alá tartozó ellátásoknál. Az átadással az önkormányzat nem szünteti meg szolgáltatást, viszont annak ellátását nem költségvetési szerv útján, hanem egy másik szervezettel kötött szerződéssel biztosítja, ahogy az más közszolgáltatásoknál (víziközmű-üzemeltetés, távhőszolgáltatás stb.) is történik azzal, hogy a szolgáltatást igénybe vevők ugyanazon helyen és személyek segítségével változatlan feltételekkel kaphatnak a megszokott módon ellátást.

A feladatokkal együtt az azok ellátását biztosító vagyon használata is átadásra kerülne az egyháznak külön kontraktussal, az ellátási szerződéshez hasonlóan határozatlan időre.

A Dombóvári ESZI érintett munkatársai – amennyiben ahhoz hozzájárulnak – az egyházi intézményben már nem közalkalmazotti, hanem munkajogviszonyban fognak állni, de esetükben alkalmazandó a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A.-25/B. §-a, mivel a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze vagy egy része (szervezeti egysége, anyagi és nem anyagi erőforrásainak vagy feladat- és hatáskörének meghatározott csoportja) a Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra. A térítési díj beszedése és a gazdálkodási feladatok ellátása az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet tevékenységi körébe esik, vagyis ezt a szervezetet is érinti az átadás. Hangsúlyozandó, hogy mind a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény, mind az intézményfenntartó társulás nem szűnne meg, de értelemszerűen jelentős átalakuláson menne át. A költségvetési szerv

több uniós pályázatban is konzorciumi tag, egy esetleges feladatátadás kapcsán vizsgálni kell a feladatokat átvevő intézmény bevonásának lehetőségét a pályázatok megvalósításába.

Az előterjesztett döntési javaslat változatai

Az előterjesztés négy alternatívát irányoz elő:

Az első az önkormányzat idősellátás teljes vertikumának (ellátotti, illetve férőhelyszám) átadására irányul, vagyis az alábbi telephelyekre és szolgáltatásokra:

- a) Platán Otthon: idősek otthona (37 férőhely), jelzőrendszeres házi segítségnyújtás (125 készülék)
- b) Arany Sziget Idősek Otthona: idősek otthona (73 férőhely)
- c) Tamasz Otthon: időskorúak gondozóháza (10 férőhely), időskorúak nappali ellátása (demens ellátottak részére is) (20 férőhely), szociális étkeztetés (szociális konyha)
- d) Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézménye: házi segítségnyújtás (72 férőhely), szociális étkeztetés (szociális konyha), időskorúak nappali ellátása (demens ellátottak részére is) (20 férőhely), pszichiátriai betegek nappali ellátása (10 férőhely)

Ez a szolgáltatási kör mintegy 85 dolgozót érint, a Dombóvári ESZI munkatársainak többségét. Ez esetben a Dombóvári ESZI-nél maradnának szociális szolgáltatások (támogató szolgáltatás, közösségi ellátások, tanyagondoki szolgálat, hajléktalanok nappali ellátása és a népkonyha), valamint személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti szolgáltatások is (családok átmeneti otthona, biztos kezdet gyerekház, családsegítő és gyermekjóléti központ, családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás, helyettes szülői ellátás). Mindez lényegében három telephelyet (Arany János tér 2/A., Kinizsi utca 37., Szabadság utca 8.) jelentene, ami kettőre csökkenne, amennyiben a Nappali Melegedőt és Népkonyhát sikerülne áthelyezni a Szabadság utca 8. alatti ingatlan első részébe.

A második verzió csak a két idősek otthona (tartós bentlakást nyújtó ellátás) fenntartásának átvételéről szól. Az Arany Sziget Idősek Otthonában működik a Dombóvári ESZI konyhája, annak működtetése maradna az ESZI feladata.

A harmadik alternatíva kizárólag a Platán Otthon átadását foglalja magában.

Az átadás kapcsán az ellátási szerződés kidolgozásához már előzetesen indokoltnak tartom kikötni, hogy az új munkáltató a működéséből kifolyólag legalább egy évig nem kezdeményezheti az átvett dolgozók tekintetében a munkaviszony megszüntetést (felmondás, közös megegyezés), illetve legalább a szolgáltató nyilvántartásba jelenleg bejegyzett férőhelyszámot fenn kell tartania.

A negyedik változat szintén a Platán Otthonnal foglalkozik olyan formában, hogy nem kerülne sor fenntartóváltásra, hanem a telephely megszüntetésének vizsgálatát rendeli el a testület, mivel annak felújítása meghaladja az önkormányzat anyagi lehetőségeit.

Messzemenőig érthető, hogy az intézményi dolgozók és az ellátottak is felfokozott várakozással vannak az intézmény további sorsát érintően, így bármilyen döntés is születik, szükséges a mielőbbi tájékoztatás. Mint minden változás, új helyzet, így ez az átalakítás is bizonytalanságot szül, és jogosan vet fel kérdéseket az érintettek részéről. Megítélésem szerint amennyiben sor kerül átvételre, akkor azzal sem az ellátottak, sem a dolgozók nem fognak hátrányba kerülni, amire az ellátási szerződés, valamint az Evangélikus Egyház fenntartói tapasztalata és hozzáértése jelenti a biztosítékot. Az egyházakkal való eddigi együttműködések, intézményátadások beváltottak a hozzá fűzött reményeket a köznevelésben, véleményem szerint ez a szociális szférát érintően sem lenne másképp.

Lényeges szempont, hogy az egyházi fenntartóknak nagyobb az anyagi mozgásterük, az átadás kezdeményezése pedig alapvetően ezen indíttatásból merült fel. Az önkormányzat pályázati forrás vagy erre a célra szánt hitel nélkül nem tud a XXI. századi elvárásoknak megfelelő szolgáltatásokat kínálni, és a tények azt mutatják, az egyházak lehetőségei messze nem ennyire korlátozottak. Az átadásra irányuló javaslatok mögött tehát az a remény és elvárás húzódik meg, miszerint egy új, források bevonására jobban képes fenntartó fejleszteni tudja és fogja a szolgáltatások és az ellátási körülmények színvonalát.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy foglaljon állást az átadás ügyében.

Határozati javaslat

ellátási szerződés megkötésének kezdeményezéséről egyes önként vállalt és kötelező szociális szolgáltatások biztosítására a Magyarországi Evangélikus Egyházzal

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Magyarországi Evangélikus Egyházzal a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 121. §-a szerinti – határozatlan időre szóló – ellátási szerződés kerüljön megkötésre a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által az alábbi telephelyeken ellátott, személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások 2019. január 1-jétől való biztosítására a telephelyek fenntartásának, a szolgáltatások és férőhelyszámok átadásával, melynek következtében az átadással érintett feladatellátási helyek az Evangélikus Diakóniai Otthon telephelyeként fognak működni:

A) alternatíva

- a) Platán Otthon: idősek otthona (37 férőhely), jelzőrendszeres házi segítségnyújtás (125 készülék),
- b) Arany Sziget Idősek Otthona: idősek otthona (73 férőhely),

- c) Tamasz Otthon: idősokorúak gondozóháza (10 féróhely), idősokorúak nappali ellátása (demens ellátottak részére is) (20 féróhely), szociális étkeztetés (szociális konyha),
- d) Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézménye: házi segítségnyújtás (72 féróhely), szociális étkeztetés (szociális konyha), idősokorúak nappali ellátása (demens ellátottak részére is) (20 féróhely), pszichiátriai betegek nappali ellátása (10 féróhely).

B) alternatíva

- a) Platán Otthon: idősok otthona (37 féróhely),
- b) Arany Sziget Idősok Otthona: idősok otthona (73 féróhely)

C) alternatíva

Platán Otthon: idősok otthona (37 féróhely)

2. A Képvisező-testület az 1. pont szerinti feladatellátást biztosító vagyorra térítésmentesen határozatlan idejű használati jogot biztosít a Magyarországi Evangélikus Egyház, illetve az általa fenntartott Evangélikus Diakóniai Otthon részére az ellátási szerződés szerinti szociális szolgáltatások biztosítása érdekében.
3. A Képvisező-testület felkéri a polgármestert, hogy az ellátási és a vagyonhasználati szerződések tervezetét a további szükséges döntési javaslatokkal együtt terjessze a képviselő-testület elé.
4. A Képvisező-testület kiköti, hogy az átvett szolgáltatásokhoz kapcsolódóan az egyházi fenntartó az átvétel időpontjában a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett féróhelyszámot az átvétel után nem csökkentheti, illetóleg az átvett dolgozók munkaviszonyának megszüntetését az új munkáltató az átvételtől számítva legalább egy évig nem szüntetheti meg a működésével összefüggő okból.
5. A Képvisező-testület felhatalmazza a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt, hogy kezdeményezze és támogassa az 1. pont szerinti átszervezéssel, a feladatellátási helyek átadásával összefüggő döntések meghozatalát a szükséges vélemények kikérésével.

Határidő: 2018. szeptember 30. – döntési javaslatok Társulási Tanács elé terjesztésére
2018. szeptemberi rendes ülés – szerződéstervezetek, döntési javaslatok képviselő-testület elé terjesztésére

Felelős: Polgármester, Társulási Tanácsba delegált képviselő

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

D) alternatíva

**Határozati javaslat
a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthona
megszüntetésének vizsgálatáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy vizsgálja meg a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthona megszüntetésének időbeli folyamatát, költségvetési és egyéb vonzatait, és azok eredményét terjessze elő a képviselő-testület szeptemberi rendes ülésére.

Határidő: 2018. szeptember 30. – döntési javaslatok Társulási Tanács elé terjesztésére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester