

## 5.

### **A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés**

*A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*

A 2020. április 23-án kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

#### **A döntés tárgya:**

A 2020/2021. nevelési évben az önkormányzati fenntartású óvodákban indítható óvodai csoportok számának meghatározása

#### **A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

#### **A döntés tervezett időpontja:**

2020. április 30.

#### **A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

#### **A döntéselőkészítés nyilvánossága:**

Nyilvános

## **Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:**

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a 3. életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt. A rendelkezés célja az, hogy a megfelelő életkorban kezdődhessen el a gyermekek közösségbe integrálása és felkészítése a majdani iskolakezdésre. A 2020. szeptember 1-jén induló 2020/2021. nevelési évben tehát a 2017. szeptember 1-je előtt született, 2020. augusztus 31-ig a hároméves kort betöltő gyermekeknek kell megismerkedniük az óvodai élettel. (Ez alól van kivétel, így ha a kislány/kisfiú bölcsődébe jár, és megalapozottan még nem érett az óvodai nevelésre, illetve vannak olyan súlyos beteg vagy fogyatékos gyermekek is, akik nem nevelhetők integráltan, hanem korai fejlesztésben részesülnek).

Főszabály szerint az óvodába a gyermek a harmadik életévének betöltése után vehető fel. Az óvoda ugyanakkor felveheti azt a gyermeket is, aki a harmadik életévét a felvételétől számított fél éven belül betölti, feltéve, hogy minden, a településen lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező hároméves és annál idősebb gyermek óvodai felvételi kérelme teljesíthető a kötelező felvételi körzettel rendelkező óvoda esetében. A gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik, vagy ahol szülője dolgozik. A felvételtől az óvoda vezetője hoz döntést. Ha a jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát, az óvodavezető, amennyiben az óvoda fenntartója több óvodát tart fenn, az óvoda fenntartója bizottságot szervez, amely javaslatot tesz a felvételre. Az óvodába felvett gyermekek óvodai csoportba való beosztásáról a szülők és az óvodapedagógusok véleményének kikérése mellett az óvodavezető dönt.

A fentiek értelmében a 2020. szeptember 1-jén induló nevelési évre az óvodákba az a gyermek vehető fel, aki

- a 3. életévét 2020. augusztus 31-ig betölti (óvodaköteles),
- a 3. életévét 2020. szeptember 1-je után, de a felvételétől számított fél éven belül tölti be.

A koronavírus terjedése miatt kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel a 2020/2021. nevelési évre történő óvodai beiratkozások rendjére az emberi erőforrások minisztere egyedi eljárási szabályokat határozott meg a 7/2020. (III. 25.) EMMI határozatában annak érdekében, hogy a beíratásokra minél inkább személyes találkozás nélkül kerüljön sor. A felvételi eljárás időben eltért a kötelező felvételt biztosító önkormányzati óvodák, illetve a felvételi körzettel nem rendelkező intézmények esetében. Városunkban két ilyen nem körzetes óvoda működik - a Dombóvári Árpád-házi Szent Erzsébet Katolikus Óvoda és a Margaréta Református Óvoda -, mindkettő egyházi fenntartású. Nekik legkésőbb 2020. április 20-ig kellett dönteniük a hozzájuk beérkezett szülői szándéknyilatkozatok alapján, az óvodakötelesek esetében pedig a felvételtől értesíteni kellett a körzetes óvodát. A kötelező felvételt biztosító óvodáknak legkésőbb 2020. április 21-én hivatalból fel kellett vennie a körzetébe tartozó azon

gyermeket, akivel kapcsolatosan nem érkezett jelzés arról, hogy más óvoda felvette. A központi utasítás értelmében a beiratkozáshoz szükséges iratok bemutatására a gyermek első óvodai nevelési napján kerül majd sor. A városunkban működő két egyházi óvoda az óvodakötelesek közül 20 gyermeket vett fel április 20-ig.

A miniszteri rendelkezés is lehetővé teszi, illetve a dombóvári gyakorlat is az, hogy a kötelező felvételt biztosító óvodák a felvételi kötelezettségek teljesítése után további felvételi kérelmeket is teljesítenek a fennmaradó férőhelyekre. Az önkormányzati óvodák esetében a körzeten kívüli, valamint a következő nevelési évben még nem óvodaköteles, de óvodába beírátható gyermekek felvételére vonatkozóan 2020. április 24-ig kértük jelezni a beíratási szándékokat, a miniszteri utasítás szerint esetükben április 30-ig kell dönteni a felvételtől.

A már felvett óvodakötelesek esetében az alábbiakra tekintettel még lehetnek változások:

A hatályos jogszabályi rendelkezések alapján a szülők május 25-éig kérelmezhetik a területileg illetékes járási hivatalnál gyermekük óvodakezdésének halasztását. A járási hivatal a szülői kérelem alapján, a gyermek jogos érdekeit szem előtt tartva felmentheti a gyermeket az óvodai foglalkozáson történő részvétel alól annak az évnek az augusztus 31. napjáig, amelyben a gyermek a *negyedik* életévét betölti, ha ezt a gyermek családi körülményei, sajátos helyzete indokolja.

Abban az esetben, ha az óvodaköteles gyermek családjával külföldön él, vagy a külföldre költözést tervezik, akkor az óvodakötelezettség külföldön történő teljesítésének tényét az Oktatási Hivatal részére be kell jelenteni. Idén első alkalommal az Oktatási Hivatal április 16-áig értesítést küldött azon gyermek lakcímére, akiknek az óvodáztatási kötelezettsége idén szeptemberben kezdődik, vagy már óvodai jogviszonnal kellene rendelkezniük. Számos, akár már régóta külföldön élő család korábban nem tett ilyen bejelentést (2019. december 31-ig ezt a lakhely szerinti település jegyzője felé kellett megtenni), sokan viszont az értesítő levél alapján, idén áprilisban küldték meg ezt az Oktatási Hivatalnak, amely a tájékoztatása szerint még nem dolgozta fel az összeset. A kötelezően felvett óvodakötelesek között is vannak külföldi születésűek, nagy részük valószínűleg most sem Magyarországon él. A Hivatal azt tanácsolta, hogy május végén javasolt ismét összevetni a nyilvántartásban szereplő óvodaköteles, illetve a halasztással, felmentéssel rendelkező gyermekek adatait az általa vezetett nyilvántartási rendszerben. Ha még a nevelési év kezdetén sem történik meg a szükséges dokumentumok bemutatása a kötelezően felvett gyerek esetében, akkor az érintett óvodai jogviszonya megszüntethető; természetesen az óvodák minden családdal megpróbálják felvenni a kapcsolatot, de minden bizonnyal az április 21-én felvettek közül fognak kiesni olyanok, aki esetében már jelezték (csak még nem történt meg ennek regisztrálása), vagy a későbbiek során fogják jelezni a külföldön való tartózkodás és óvodai nevelés tényét.

A beiratkozások adatai a következők:

	<b>Tankötelezettségét megkezdő gyermekek száma</b>	<b>Tanköteles életkorú, de további egy évig óvodai nevelésben részesülők száma</b>	<b>Az óvodában maradó gyermekek létszáma a nevelési év kezdetén</b>	<b>Óvodaköteles, április 21-én hivatalból felvett gyermekek száma</b>	<b>A fennmaradó férőhelyek száma (a maximális - 25 fős - csoportlétszámmal számolva)</b>	<b>A körzetbe tartozó, de még nem óvodaköteles, illetve a körzeten kívüli gyermek száma, akiknél a szülők jelezték a jelentkezési/átjelentkezési szándékot</b>	<b>A létszám a 2020/2021. nevelési év kezdetén minden, jelenleg ismert felvételi igény teljesítése esetén</b>
Szivárvány Óvoda	54	13	<b>110</b>	<b>12</b>	28	<b>12</b>	134
Zöld Liget Tagóvoda	30	5	<b>79</b>	<b>6</b>	15	<b>14</b>	99
Százszorszép Óvoda	33	10	<b>90</b>	<b>22</b>	13	<b>10</b>	122

	<b>A fennmaradó férőhelyek száma a jelenleg ismert igények teljesítése esetén (25 fős csoportlétszámokkal számolva)</b>	<b>Az indítható csoportok száma</b>	<b>Alapító okirat szerint a felvehető maximális gyermeklétszám</b>
Szivárvány Óvoda	<b>16</b> (6 csoport, 150 mínusz 134)	6	165
Zöld Liget Tagóvoda	<b>1</b> (4 csoport, 100 mínusz 99)	4	120
Százszorszép Óvoda	<b>3</b> (5 csoport, 125 mínusz 122)	5	140

A fentiek alapján az óvodák a jelentkező igényeket el tudják látni, az óvodai csoportok számának változtatására nincs szükség, vagyis a következő nevelési évben is változatlanul 15 óvodai csoport indítása indokolt az önkormányzati fenntartású óvodákban. Az érkezők száma összességében jó pár fővel kevesebb, mint az intézményeket elhagyó és iskolát kezdők száma, ez jelenleg a Szivárvány Óvoda esetében szembetűnő, vagyis a gyereklétszám csökkentésnek jobban érezhető a hatása. Meg kell említeni, hogy az el- és beköltözések miatt a tapasztalok szerint nyáron több fővel is szokott változni a létszám.

A nevelési egységek továbbra is vegyes életkorúak, a csoportba sorolásnál az óvodavezető a szülői kéréseket és az óvodapedagógusok véleményét veszi figyelembe ügyelve a csoportok korösszetételének hasonlóságára és az esélyegyenlőségre. Nem mellékes az sem, hogy a csoportban hány fő a sajátos nevelési igényű gyermek, akik nagyobb törődést igényelnek az óvodapedagógusok részéről.

A Nkt. 4. melléklete értelmében az óvodai csoportlétszám legalább 13 fő, legfeljebb 25 fő lehet, az átlagléttség 20 fő. Az óvodai csoportra megállapított maximum létszám a nevelési év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb 20%-kal – azaz maximum 5 fővel – átléphető, továbbá akkor is, ha a nevelési év során az új gyermek átvétele, felvétele miatt indokolt. A minimális létszámtól csak akkor lehet eltérni, ha azt az óvodai jogviszony nevelési év közben történő megszűnése indokolja.

A jelenlegi nevelési év kapcsán egy évvel ezelőtt a képviselő-testület az alábbiak szerint engedélyezte a maximális csoportlétszám túllépését a 2019. szeptember 1-jén indult nevelési év kezdeténél:

- a) A Szivárvány Óvoda három csoportjában (Breki, Süni, Cirmi) 3 fővel, két csoportjában (Pitypang, Vackor) 2 fővel, a további egy csoportban (Mazsola) egy fővel.
- b) A Zöld Liget Tagóvoda mind a négy csoportjában 2 fővel.
- c) A Százszorszép Tagóvoda valamennyi (5) csoportjában 2 fővel.

A túlszűfoltóság elkerülése érdekében a csoportlétszámok kapcsán a törvényi korlátok mellett az a jogszabályi rendelkezés is relevanciával bír, miszerint egy gyermekre az adott csoportszobában legalább 2 m<sup>2</sup> nagyságú területnek kell esnie (20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet 2. melléklete).

A fentiek alapján egyelőre nem tartom indokoltnak a 25 fős maximális csoportlétszám túllépésének engedélyezését a nevelési év kezdeténél. A Zöld Liget Tagóvoda esetében jelenleg egy szabad férőhely van, viszont a felvételi körzete megegyezik a székhelyen működő feladatellátási hellyel, így a további jelentkezők oda átirányíthatók. Az újdombóvári intézményen szintén „nagyobb a nyomás”, ha ez fokozódik, akkor a nevelési év kezdetéig még lehet engedélyezni a létszámtúllépést. A nevelési év kezdete után pedig a túllépésre a köznevelési törvény eleve lehetőséget ad.

A fentiek alapján a 2020/2021. nevelési évben indítható óvodai csoportok számát az alábbiak szerint javaslom meghatározni, valamint jóváhagyni az óvodakötelesek felvétele után fennmaradó férőhelyekre való jelentkezési igények teljesítését.

**Határozati javaslat**  
**a 2020/2021. nevelési évben az önkormányzati óvodákban indítható óvodai csoportokról és a kötelező felvétel biztosítása után fennmaradó üres óvodai férőhelyek betöltéséről**

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörének gyakorlása során az alábbi döntést hozza:

1. A 2020/2021. nevelési évben a Dombóvári Szivárvány Óvodában és a Dombóvári Százszorszép Óvodában a következők szerint indíthatók óvodai csoportok:

Dombóvári Szivárvány Óvoda (székhely):	6 csoport
Dombóvári Szivárvány Óvoda Zöld Liget Tagóvodája:	4 csoport
Dombóvári Százszorszép Óvoda:	5 csoport

2. Az óvoda a kötelező felvétel biztosítása után, legfeljebb 25 fős óvodai csoportokra figyelemmel fennmaradó üres óvodai férőhelyekre a 2020/2021. nevelési évre, illetve annak kezdete után is felveheti azt a körzetébe tartozó gyermeket, aki a harmadik életévét a nevelési év kezdete után, illetőleg a felvételétől számított fél éven belül tölti be, valamint a körzetén kívüli óvodaköteles vagy a harmadik életévét a felvételétől számított fél éven belül betöltő azon gyermeket is, aki a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (9) bekezdése szerint életvitelszerűen Dombóváron él vagy költözés miatt itt fog élni, illetve ennek hiányában előzetes polgármesteri jóváhagyás után abban az esetben, ha valamelyik szülő Dombóváron dolgozik.
3. Dombóvár Város Önkormányzata az általa fenntartott óvodákban a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvényben meghatározott maximális óvodai csoportlétszámoknak a nevelési év indításánál való túllépéséről a nevelési év kezdetéig dönt, amennyiben erre szükség mutatkozik. A nevelési év kezdete után a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 25. § (7) bekezdése szerint léphető át a maximális csoportlétszám, ha óvodaköteles vagy a 2. pont szerint az óvodába felvehető új gyermek jelentkezése miatt indokolt, és az óvodához tartozó csoportok mindegyike elérte a 25 fős létszámot.

Pintér Szilárd  
polgármester