

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. szeptember 30-i ülésére

Tárgy: A Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz való csatlakozási kezdeményezések a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ellátási területének járási szintű kiterjesztése érdekében

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Biztosság

Tanácskozási joggal meghívott:

Kovács Gabriella intézményvezető, Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A Dombóvári ESZI-t érintő 2020. évi eddigi változások

A Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás (a továbbiakban: Társulás) fenntartói közreműködésével működtetett Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény (Dombóvári ESZI) élete elég mozgalmas volt ebben az évben is. A két dombóvári idősek otthona – az Arany Sziget és a Palán Otthon – január 1-jétől másik fenntartóhoz került, illetve új vezetővel (Varga Edit) kezdte meg az évet a szervezet.

A gyermekvédelmi törvény szerint a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki. Amennyiben a gyermekjóléti szolgálat fenntartója társulás, a társulás társulási megállapodásban megjelölt székhelye kizárólag a feladatellátásra kötelezett önkormányzat lehet. A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó települések köre 2020. január 1-jétől kibővült Attalával és Csikóstóttóssal. A változás miatt a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Család- és Gyermekjóléti Szolgálatának ellátási területét ki kellett bővíteni ezzel a két községgel, amelyre májusban került sor.

Szervezetvezetési problémák miatt a januártól kinevezett vezető magasabb vezetői megbízása június végével visszavonásra került, júliusban átmenetileg az intézményvezető-helyettes, Budai Mária látta el a vezetői teendőket, és az időközben lefolytatott pályáztatás alapján 2020. augusztus 1-jétől 5 évre kapott vezetői megbízást Kovács Gabriella, aki a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás fenntartásában lévő Kapos-menti „Segítő kéz” Alapszolgáltató Intézményt irányította az „átigazolásáig”. A komoly szakmai tapasztalatokkal rendelkező új intézményvezető nagy elánnal vetette bele magát a munkába, ami nem volt számára teljesen ismeretlen, mivel már korábban is dolgozott a dombóvári szociális és gyermekvédelmi ellátás több területen is.

II. A Dombóvári ESZI-t érintő tervezett változások

Mint a fentiekből is kitűnik, a járási önkormányzatok alapvetően két külön intézmény fenntartásával gondoskodnak a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti feladataik ellátásáról:

- Dombóvár, Szakcs, Várong és Lápafő a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás és az általa fenntartott Dombóvári ESZI révén, amely a gyermekjóléti szolgáltatást és a családsegítést májustól Attalában és Csikóstóttóssön is biztosítja anélkül, hogy azok a társulás tagjai lennének.
- A 2020. július 1-től a Dombóvári Járás valamennyi települését magában foglaló Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás költségvetési szerve, a

Kapos-menti „Segítő kéz” Alapszolgáltató Intézmény Csibrák, Dalmand, Döbrököz, Gyulaj, Jágónak, Kapospula, Kaposszekcső, Kocsola, Kurd és Nak községekben család- és gyermekjóléti szolgáltatást, Attala, Csibrák, Csikóstóttós, Dalmand, Döbrököz, Jágónak, Kapospula, Kaposszekcső, Kocsola, Kurd és Nak községekben pedig házi segítségnyújtást is végez. (Gyulaj a házi segítségnyújtást a saját idősellátó intézménye útján biztosítja).

A járásszékhely és a járás többi települése közötti együttműködés szorosabbra fűzésével összefüggésben egy újabb fontos lépés megtételét vetettem fel a nyár folyamán a Dombóvári ESZI-t fenntartó társulásban tagsággal nem rendelkező 12 községi önkormányzat számára. Javasoltam, hogy kérelmezzék csatlakozásukat a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz 2021. január 1-jével annak érdekében, hogy a kötelező önkormányzati feladatot képező családsegítést, illetve a gyermekjóléti szolgáltatást, valamint a házi segítségnyújtást a Társulás és az általa fenntartott intézmény, azaz a Dombóvári ESZI biztosítsa.

A társulási megállapodás szerint a Társuláshoz csatlakozni a naptári év első napjával lehet, a társuláshoz való csatlakozásról legalább 6 hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni, erről pedig a Társulási Tanácsot értesíteni kell. A csatlakozási szándékról hozott határozatnak tartalmaznia kell, hogy a csatlakozni kívánó önkormányzat a társulási megállapodásban foglaltakat magára nézve kötelezőnek ismeri el és vállalja a társulás feladatának teljesítéséhez a rá eső pénzügyi hozzájárulás megfizetését. A csatlakozás elfogadásához a társult önkormányzatok minősített többséggel hozott döntése (egyetértése) szükséges.

Valamennyi érintett önkormányzat polgármestere júniusban a képviselő-testülete elé terjesztette a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz történő csatlakozásra vonatkozó javaslatot, melyet mind a 12 település vezető grémiuma elfogadott és kinyilvánította, hogy a Társulás tagja kíván lenni, és egyúttal 2021-től a kötelező szociális, illetve gyermekjóléti feladatainak letéteményese a Dombóvári ESZI legyen.

Szervezeti szinten mindez azt jelenti, hogy a Kapos-menti „Segítő kéz” Alapszolgáltató Intézmény beolvadna a Dombóvári ESZI-be (értelemszerűen a dolgozók átvételével), a feladatok pedig a két társulás között átadásra kerülnének, és a Dombóvári ESZI ellátási területe lenne kibővítve a család- és gyermekjóléti szolgáltatás, illetőleg a házi segítségnyújtás kapcsán mindenképpen. Finanszírozási szempontból ennek akadálya nincs, mivel önkormányzati intézményekről van szó, így a központi költségvetést nem terheli többletkiadás (erről kikértük az EMMI állásfoglalását is, amely ezt megerősítette).

A két intézményt irányító szakemberek támogatják az elképzelést, a tervezett egyesülést szakmai szempontból előre mutatónak tartják, mind a minőségibb szolgáltatásnyújtás, mind a költséghatékonyság szempontjából. Kovács Gabriella személyében pedig olyan vezető áll a dombóvári székhelyű intézmény élén, aki nem mellékesen a teljes járási feladatellátásra rálátással rendelkezik.

Az átszervezés és a tagsági kör bővülése alkalmat jelent arra, hogy egyes önként vállalt szolgáltatások kapcsán is vizsgálat tárgyát képezze az ellátási terület kiterjesztése. Ez főként a támogató szolgálatnál és a közösségi alapellátásoknál jöhet szóba.

Az előzetes szakmai egyeztetések során felmerült továbbá az, hogy az idősek és a hajléktalanok nappali ellátása feladatellátási helyet cserélne, vagyis az Arany János tér 3. alatti Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézménye kerülne a Szabadság utca 8. alatti ingatlan tavaly felújított első épületrészébe, és a Nappali Melegedő és Népkonyha az Arany János térre. Ez nem újkeletű gondolat, szakmailag az idősek klubja több szempontból is illeszthetőbb lenne a Szabadság utca 8. szám alatt működő szakmai egységek (Családok Átmeneti Otthona és Biztos Kezdet Gyerekház) munkájával, illetve a szolgáltatást igénybe vevők száma nagymértékben növelhető lenne, ha a jelenleginél frekvenciáltabb helyen lenne az idősek nappali ellátását biztosító intézményegység.

A fentiekkel az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom, amely a csatlakozásokhoz való hozzájárulásra, a nem kötelező szolgáltatások kapcsán pedig az igénybevételi szándék felmérésére irányul az intézményvezető közreműködésével. Az átszervezés kapcsán a Tolna Megyei Kormányhivatalnál kezdeményezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását, amit már november elején indokolt megtenni, ezért a végleges döntések meghozatalára (társulási megállapodás módosítása, stb.) október végén sort kell keríteni szorosán együttműködve a Kaposmenti Terület- és Vidékfejlesztési Társulással.

Határozati javaslat

a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz való csatlakozási kezdeményezésekről és a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ellátási területének kiterjesztéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 89. § (2) bekezdésében foglaltak alapján hozzájárul, hogy

- Csikóstóttós Község Önkormányzata
- Dalmand Község Önkormányzata
- Jágónak Község Önkormányzata
- Kapospula Község Önkormányzata
- Kaposszekcső Község Önkormányzata
- Kocsola Község Önkormányzata
- Nak Község Önkormányzata
- Attala Község Önkormányzat
- Döbrököz Község Önkormányzata
- Kurd Község Önkormányzata
- Csibrák Község Önkormányzata
- Gyulaj Községi Önkormányzat

2021. január 1-től csatlakozzon a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz, és a kötelező feladatát képező családsegítést, illetve a gyermekjóléti szolgáltatást, valamint a házi segítségnyújtást a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény biztosítsa az ellátási területe kiterjesztésével, és abba jogutódlással beolvadjon a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás által fenntartott Kapos-menti „Segítő kéz” Alapszolgáltató Intézmény, illetve ezzel a feladatellátást a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás átadja a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás részére.

2. A Képviselő-testület felkéri a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény intézményvezetőjét, hogy
 - a) az 1. pont szerint csatlakozó települések önkormányzataival egyeztessen az Intézmény által nyújtott, nem kötelező önkormányzati feladatot képező, személyes gondoskodást biztosító alapellátások igénybevétele kapcsán, továbbá
 - b) vizsgálja meg annak lehetőségét és megvalósíthatóságát, hogy 2021. január 1-jétől az Őszikék Szociális Alapszolgáltatások Intézménye által biztosított nappali ellátások a Dombóvár, Szabadság utca 8. alatti ingatlanban legyenek elérhetőek, a hajléktalanok nappali ellátása és a népkonyhai szolgáltatás pedig a Dombóvár, Arany János tér 3. alatt.
3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert az érintett társulási megállapodások módosítása tervezetének képviselő-testület elé terjesztésére a 2. pont szerinti egyeztetések, illetve a vizsgálat eredménye alapján.

Határidő: 2020. október 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd
polgármester