

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. szeptember 30-i ülésére**

**Tárgy:** Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelet módosítása

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Közvetlen jegyző irányítás alá tartozó szervezeti egység

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

### I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 106. § (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati feladatok és célok ellátását szolgálják.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: vagyonrendelet) szabályozza a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések lebonyolítási rendjét.

A vagyonrendelet 31. § (1) bekezdése főszabályként meghatározza, hogy a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések esetén, a beszerzésekről szóló döntés megalapozottsága érdekében ajánlatkérési eljárást kell lefolytatni

a) építési beruházás esetén a nettó 2.000.000,- Ft becsült értéket,  
b) árubeszerzés és szolgáltatás megrendelés esetén a nettó 1.500.000,- Ft becsült értéket  
elérő vagy meghaladó, de a mindenkorai közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzésekre vonatkozóan.

A vagyonrendelet 31. § (9) bekezdése előírja, hogy mely esetekben nem kell alkalmazni az ajánlatkérési eljárást.<sup>1</sup> A kivételek egy része olyan esetet foglal

---

<sup>1</sup> A vagyonrendelet 31. § (9) bekezdése értelmében nem kell alkalmazni az (1) bekezdés szerinti ajánlatkérési eljárást a következő esetekben:

1. a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 9. § (1) bekezdés a)-k), 9. § (8) bekezdés a)-l) és 9. § (9) bekezdés a)-d) pontjában meghatározott általános kivételi kör fennállása esetén;
2. a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 111. § a)-x) pontjában meghatározott uniós értékhatárokat el nem érő (nemzeti) kivételi kör fennállása esetén;
3. a szerződés műszaki-technikai sajátosságok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, feltéve, hogy az ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a beszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozták meg;
4. a szerződés egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, mivel annak célja egyedi művészeti alkotás vagy művészi előadás létrehozása vagy ajánlatkérő általi megszerzése;
5. az árut kivételesen kedvező feltételekkel felszámolási eljárás, végelszámolás vagy bírósági végrehajtás, vagy az érintett szervezet személyes joga szerinti hasonló eljárás során történő értékesítés keretében szerzi be;
6. ha a beszerzésre államháztartási körbe tartozó szervezettől kerül sor;
7. helyi nyomtatott médiában való megjelenésre vonatkozó beszerzésre;
8. jogszabályi előírás teljesítése érdekében az országos médiában való megjelenésre vonatkozó beszerzésre;
9. közműveken, illetve a közvilágítási elemeken történő hibaelhárítások, javítások, karbantartások, beavatkozások esetén, beleértve a felújításokat is, amennyiben az az üzemeltető által valósul meg;
10. hatósági kötelezéssel kapcsolatos szolgáltatások megrendelésére;
11. HPV védőoltás beszerzésére;
12. meglévő adatok korszerűbb, komplexebb informatikai rendszerekbe történő konverziójára;
13. településmarketing területén jelentkező beszerzésekre, bármilyen típusú médiához, kiadványszerkesztéshez, tipográfiai munkához, internetfelület igénybevételéhez kapcsolódik;
14. uniós projektek előkészítése során szükséges beszerzésekre;
15. közérdekű kötelezettségvállalással összefüggő beszerzésekre, 50%-ot elérő vagy meghaladó arány esetében;

magában, amikor az önkormányzati vagy hivatali érdek gyors és rugalmas végrehajtást követel meg, amit az ajánlatkérési eljárás közbeiktatása a lassú és hosszadalmas voltával akadályozna.

A rendeletmódosítással beiktatni tervezett újabb, immár 20. pont is egy olyan kivételt fogalmaz meg, amely - mind az önkormányzat, mind a hivatal oldalán felmerülő közérdekű feladatok ellátására vonatkozóan - a feladatellátásra kötendő (jellemzően megbízási) szerződés mielőbbi létrejöttét szolgálja a megfelelő szakemberrel. Emellett az, hogy szerződéses jogviszonyban és nem foglalkoztatásra irányuló munkajogviszony keretében történik a szakember igénybevétele, jelentős anyagi és adminisztratív teher aló mentesíti az Önkormányzatot.

A jelen ülés másik előterjesztése foglalkozik egyes önkormányzati ingatlanok értékesítésével, amely között van olyan is, amely jelenleg forgalomképtelennek van minősítve, de a rendelet vonatkozó mellékletének módosításával – az érintett sorok hatályon kívül helyezésével – ez megszüntethető. A két vagyontárgy közül az egyik a 4639/1 hrsz.-ú, kivett közút egyik közfunkcióval nem bíró kisebb része, a másik pedig a Dr. Sáfár László utcában található, dombóvári 758/2 hrsz.-ú kivett közterület.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

### **1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A kivételi kör bővítése lehetőséget nyújt a jelenleg közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésnek minősülő szolgáltatásbeszerzés esetén ajánlatkérési eljárás lefolytatása nélküli szerződéskötésre olyan tevékenységek ellátására, amelyek az önkormányzati és a hivatali közérdekű feladatellátást segítik, és praktikusán a foglalkoztatásra irányuló jogviszony keretein kívül célszerűbben láthatók el. Ezzel a feladatellátásra rövidebb idő alatt, a foglalkoztatásra irányuló jogviszonyra jellemző kötöttségek nélkül, az Önkormányzat számára kedvezőbb feltételekkel található szakember.

A rendeletmódosítás további elemeinek közvetlen társadalmi hatása nem jelentkezik. Az önkormányzati kiadásokra és bevételekre kismértékű a hatása. Olyan ingatlanok, ingatlanrészek átsorolásáról van szó, amelyek a valóságban már nem rendelkeznek közfunkcióval.

---

16. szoftverek beszerzésére a számítógépes munkaállomásokon alkalmazásra kerülő operációs rendszerek és irodai programok kivételével;

17. gépjárművek beszerzésére;

18. biztosítási szolgáltatás megrendelésére irányuló beszerzésekre, amelyekben alkusz cég jár el az ajánlatkérő nevében;

19. az egészségügyi alapellátásokhoz kapcsolódó szolgáltatások beszerzése esetén.

**2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

**3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Az adminisztrációban nem következik be negatív változás.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletalkotás elmaradása esetén az önkormányzati és hivatali közérdekű feladatellátást segítő tevékenységek ellátására nehezebben és esetleg az Önkormányzat számára többletterheket jelentő foglalkoztatásra irányuló jogviszony keretei között található szakember, illetve a két önkormányzati terület értékesítésére nem lesz lehetőség.

A fentiekre tekintettel javaslom az alábbi rendeletmódosítás elfogadását.

Pintér Szilárd  
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2020. (.....) önkormányzati rendelete**  
**az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011.**  
**(III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés j) pontjában, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (2) bekezdés c) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és e) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 31. § (9) bekezdése a következő 20. ponttal egészül ki:

*[Nem kell alkalmazni az (1) bekezdés szerinti ajánlatkérési eljárást a következő esetekben:]*

*„20. az önkormányzati feladatokhoz, a hivatal tevékenységéhez szorosan kapcsolódó olyan közérdekű tevékenység esetén, amelynek ellátása a munkaügyi ellenőrzésről szóló 1996. évi LXXV. törvény szerinti foglalkoztatásra irányuló jogviszony keretében nem indokolt vagy nem célszerű.”*

**2. §**

Hatályát veszti a Rendelet 1. melléklet 1.1 pontjában foglalt táblázat 78. és 545. sora.

**3. §**

Ez a rendelet 2020. október 1-jén lép hatályba.

Pintér Szilárd  
polgármester

dr. Szabó Péter  
jegyző

**Részletes indokolás:**

Az 1. §-hoz:

A § az ajánlatkérési eljárás lefolytatásának kötelezettsége alól kivett esetek körét bővíti azzal, amikor az önkormányzati, illetve hivatali feladatellátás szempontjából fontos közérdekű tevékenységek ellátása vonatkozásában lehetőséget ad ajánlatkérési

eljárás lefolytatása nélkül, a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény szerinti szerződéses jogviszonyban, meghatározott feladatra, a foglalkoztatásra irányuló másfajta jogviszonyra jellemző kööttségek mellőzésével történő szerződéskötésre.

A 2. §-hoz:

A Köztársaság utcában található 4639/1 hrsz.-ú közút és a Dr. Sáfár László utcai 758/2 hrsz.-ú közterület egy-egy részének telekalakítással történő értékesíthetősége érdekében.

A 3. §-hoz:

A rendelet hatályba lépésének időpontját határozza meg.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.