

15. számú előterjesztés

Egyszerű többség – valamennyi
határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. szeptember 30-i ülésére**

Tárgy: A folyamatban lévő infrastrukturális városrehabilitációs projektekhez kapcsolódó döntések

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Polgármesteri Munkacsoport

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Készítő részéről ellenőrizte:

Nagy Levente csoportvezető, Polgármesteri Munkacsoport

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A TOP-4.3.1-15 „Leromlott városi területek rehabilitációja” elnevezésű felhívás keretében támogatást nyert szegregációs projektek megvalósítása érdekében önerő vállalásának biztosítása

Dombóvár Város Önkormányzata a beszerzési szabályzatának megfelelően közbeszerzési eljáráson kívüli beszerzési eljárást folytatott le magas- és mélyépítési tevékenységek műszaki ellenőrzése tekintetében az alábbi projektekhez kapcsolódóan:

1. TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 azonosítószámú, „Mászlony – oázis az agrársivatagban” című projekt keretében ellenőrizendő magasépítési munkák,
2. TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003 azonosítószámú, „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” című projekt keretében ellenőrizendő magas- és mélyépítési munkák,
3. TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00004 azonosítószámú „DARK – Dombóvári Akcióterületi Rehabilitáció Kakasdomb-Erzsébet utca szegregációval veszélyeztetett területeken” című projekt keretében ellenőrizendő magas- és mélyépítési munkák.

A magasépítési munkálatok műszaki ellenőrzésére lefolytatásra kerülő beszerzési eljárás bontásának napja szeptember 11-e, a mélyépítési munkálatok esetében szeptember 14-e volt.

A nyertes ajánlattevők ajánlati ára meghaladja a rendelkezésre álló fedezetet, emiatt a felmerülő különbözetre önerő vállalásra van szükség az alábbiak szerint:

1. a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 kódszámú „Mászlony – oázis az agrársivatagban” című projekt kapcsán
 - a. a szolgáltatás becsült értéke: 1.600.000 Ft
 - b. a rendelkezésre álló fedezet: 664.960 Ft
 - c. a szükséges önerő: 935.040 Ft
2. a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003 azonosítószámú, „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” című projekt esetében
 - a. a szolgáltatás becsült értéke: 3.700.000 Ft
 - b. a rendelkezésre álló fedezet: 1.981.067 Ft
 - c. a szükséges önerő: 1.718.933 Ft

3. a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00004 azonosítószámú „DARK – Dombóvári Akcióterületi Rehabilitáció Kakasdomb-Erzsébet utca szegregációval veszélyeztetett területeken” című projektnél
- a. a szolgáltatás becsült értéke: 3.900.000 Ft
 - b. a rendelkezésre álló fedezet: 2.540.000 Ft
 - c. a szükséges önerő: 1.360.000 Ft

A fentiek alapján a pályázati támogatáson felül összesen bruttó 4.013.973 Ft összegű önerő vállalás szükséges az önkormányzat részéről a 2021. évi költségvetés terhére.

I. Határozati javaslat

a TOP-4.3.1-15 „Leromlott városi területek rehabilitációja” elnevezésű felhívás keretében támogatott szegregációs projektek megvalósítása érdekében önerő vállalásáról a műszaki ellenőri feladatok elvégzéséhez

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

- a) a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 azonosítószámú, „Máslony – oázis az agrársivatagban” című projektet érintően a magasépítési munkák kivitelezésénél a műszaki ellenőri feladatok ellátásához a Dombóvár Város Önkormányzatánál jelentkező többletkiadás összegét, bruttó 935.040 Ft-ot
- b) a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003 azonosítószámú, „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” című projektet érintően a magas- és mélyépítési munkák kivitelezésénél a műszaki ellenőri feladatok ellátásához a Dombóvár Város Önkormányzatánál jelentkező többletkiadás összegét, bruttó 1.718.933 Ft-ot
- c) a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00004 azonosítószámú „DARK – Dombóvári Akcióterületi Rehabilitáció Kakasdomb-Erzsébet utca szegregációval veszélyeztetett területeken” című projektet érintően a magas- és mélyépítési munkák kivitelezésénél a műszaki ellenőri feladatok ellátásához a Dombóvár Város Önkormányzatánál jelentkező többletkiadás összegét, bruttó 1.360.000 Ft-ot

az önkormányzat 2021. évi költségvetésének terhére önerő vállalásként biztosítja a projektek megvalósítása érdekében.

II. A Mászlony pusztát érintő infrastrukturális városrehabilitációs projektben vállalt önrész összegének módosítása

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete legutóbb a november végi ülésén döntött a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 azonosítószámú, „Mászlony – oázis az agrársivatagban” elnevezésű projekthez kapcsolódóan a projekt költségvetéséről és megvalósításhoz az uniós támogatáson felül szükséges önrész összegéről, amely döntésekkel akkor módosította az eredetileg tavaly júliusban rögzített összegeket. A 341/2019 (XI. 29.) Kt. határozat értelmében Dombóvár Város Önkormányzata esetében bruttó 11.695.314 Ft önrész, a 342/2019 (XI. 29.) Kt. határozat alapján a Dombó-Land Kft. esetében pedig nettó 1.212.614 Ft önrész vállalásról határozott a képviselő-testület.

Ezt követően azonban még történtek módosítások a terveken, a tervezői költségbecekléseken, a projekt műszaki tartalmán, melynek következtében a szükséges önrész összege növekedett, főleg amiatt, mert a korábbi kettő helyett három szociális bérlakás felújítása lett bevonva a projektbe.

2020. szeptember 2-án a projekttel kapcsolatban egy szerződésmódosítási kérelem került benyújtásra a műszaki tartalom és a költségvetés módosítása okán, így szükséges a tavaly nyáron, illetve ősszel hozott döntésekben vállalt önrészek módosítása az alábbiak szerint:

Dombóvár Város Önkormányzata	bruttó 29.675.677 Ft
Dombó-Land Kft.	nettó 1.242.614 Ft

Az önkormányzat esetében a támogatás igénybevétele bruttó elszámolás formájában történik, mivel alanya az áfának, azonban azt nem igényli vissza. A Dombó-Land Kft. azonban nettó elszámolás alapján kapja a támogatást.

Dombóvár Város Önkormányzatának átmenetileg biztosítania kell a fedezetet a saját forrásai terhére, majd a lefolytatott közbeszerzési eljárást megfelelően többlettámogatás iránti igénylés nyújtható be az Irányító Hatóság felé. A ténylegesen felmerülő önerő Dombóvár Város Önkormányzata esetében ezt követően 1.262.500 Ft-ban prognosztizálható, ami az ingatlanvásárlásnak és a műszaki ellenőrzésnek a költségkorlátok miatt az elszámolható költségeken felüli többletkiadásai. A Dombó-Land Kft. esetében a ténylegesen vállalandó önerő összege 1.242.614 Ft marad, ami a tervezések támogatási összegén felüli többletköltsége.

Dombóvár Város Önkormányzata esetében javaslom, hogy 11.195.314,- Ft a 2020. évi, 18.480.363 Ft pedig a 2021. évi költségvetés terhére kerüljön jóváhagyásra.

Kérem Képviselőtársaimat, támogassák a határozati javaslat elfogadását!

II. Határozati javaslat

a „Mászlony- oázis az agrársivatagban” című projekthez kapcsolódó önerő biztosításáról szóló 239/2019. (VII. 18.) Kt. határozat módosításáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 341/2019 (XI. 29.) határozatának 1. pontját visszavonja, és a 239/2019. (VII. 18.) Kt. határozatának 1. pontját úgy módosítja, hogy az 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a TOP-4.3.1-15 „Leromlott városi területek rehabilitációja” elnevezésű felhívásra benyújtott TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 azonosító számú, „Mászlony – oázis az agrársivatagban” című projektje kapcsán az 1. mérőföldkőre elkészített tervezői költségbecslés szerint önerő biztosítását vállalja az alábbiak szerint:

- *A projekt teljes költségvetése: 125.918.291 Ft*
- *A projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége: 95.000.000 Ft*

A Képviselő-testület vállalja, hogy a projekt költségvetése alapján Dombóvár Város Önkormányzatánál jelentkező többletkiadás összegét, bruttó 29.675.677 Ft-ot az önkormányzat 2020. és 2021. évi költségvetésének terhére önerő vállalásként biztosítja a projekt megvalósítása céljából az alábbi ütemezés szerint: 11.195.314,- Ft a 2020. évi, 18.480.363 Ft pedig a 2021. évi költségvetés terhére.”

2. A Képviselő-testület elrendeli a lefolytatott közbeszerzési eljárások eredményéhez képest többlet támogatási igény benyújtását a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00002 azonosító számú, „Mászlony – oázis az agrársivatagban” című projektben közreműködő irányító hatóság felé, és annak eredményéhez képest az önerő összegére vonatkozó újabb javaslat előterjesztését.
3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a projekt megvalósításához vállalt önerő módosításával kapcsolatos intézkedések megtételére.

Határidő: 2020. október 31. – önerő nyilatkozat megtételére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri Munkacsoport

III. Határozati javaslat

pótbefizetés biztosításáról a Dombó-Land Kft. számára

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombó-Land Kft. számára a TOP-4.3.1-15-ös városrehabilitációs projektek kapcsán a projekt-előkészítési költségek esetében a tervezési feladatok ellátásában jelentkező többletkiadásaihoz a 342/2019. (XI. 29.) Kt. határozat alapján biztosított pótbefizetésen felül további 30.000 Ft összegű pótbefizetést teljesít a 2020. évi költségvetés terhére.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szükséges kötelezettségvállalás megtételére.

Határidő: 2020. november 30. – a pótbefizetésre

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

III. Közbeszerzési eljárás indítása „Mélyépítési munkák - TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003” elnevezéssel „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” elnevezésű projekt részét képező közlekedésfejlesztési (meglévő járdák felújítása, útépités) és csapadékvíz-elvezetési munkálatok kivitelezésére

Önkormányzatunk támogatást nyert a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003 kódszámú „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” néven benyújtott pályázatra, melynek célja az érintett területeken telepszerű körülmények között élők életkörülményeinek javítása, a hátrányos helyzetűek alapvető szociális készségeinek erősítése, a leszakadó városrészen koncentráltan megnyilvánuló társadalmi-fizikai-gazdasági problémák komplex módon való kezelése a területen élők társadalmi integrációjának elősegítése érdekében.

Hosszas előkészítési munkákat követően most jutottunk el a mélyépítési munkákra vonatkozó közbeszerzési eljárás megindíthatóságához. A konkrét feladatokról az 1/2019. (I. 14.) Kt. határozat 1. pontja rendelkezik az alábbiak szerint:

- A Szigetsor utca szilárd burkolattal történő ellátása és csapadékvíz elvezetése.
- A Kórház utcában térköves járda megépítése a Gyár utcától a Konda-patak hídjáig.
- Az Erdősor utca járdafelújítása.
- A Rét utca járdafelújítása és 25 db autóbejáró újraépítése.
- A Szigetsor utca 7. alatti ingatlannál csőáteresz kiépítése.

Annak érdekében, hogy az eljárás megindításának feltételei összeálljanak, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 28. §-a alapján szükséges az eljárást - a beszerzés tárgyára és becsült értékére tekintettel - megfelelő alapossággal előkészíteni. E felelősségi körben az ajánlatkérő köteles a becsült érték meghatározása céljából külön vizsgálatot végezni és annak eredményét dokumentálni. Ennek során megerősítést nyert, hogy a folyamatban lévő többi TOP-os dombóvári projekt tárgyát képező építési beruházások különböző földrajzi helyen valósulnak meg és közöttük nincs fizikai kapcsolat, továbbá ezen építési beruházások önmagukban is alkalmasak a funkciójuk betöltésére, vagyis műszaki-gazdasági funkcionális egységet képeznek, ezért a különböző projektek értékeit nem kell egybeszámítani, azok értékét önmagukban figyelembe lehet venni.

Építési beruházások esetében az eljárás csak a külön jogszabályban meghatározott követelményeknek megfelelő tervek birtokában indítható meg. Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X.30.) Korm. rendelet 13. §. (1) bekezdése szerint a közbeszerzés becsült értékének megállapításakor a megfelelő tervek alapján a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzés megkezdésének időpontjára aktualizált – költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmazza az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. A fentiekből adódóan a korábbi tervezői költségvetést aktualizálni kellett.

A Kbt. 27. § (4) bekezdése értelmében az ajánlatkérő az ajánlatok elbírálására legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni, amely írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A jelenleg hatályos Kbt. az eljárásban közreműködőkre a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, pénzügyi és jogi szakértelem meglétét írja elő.

Közbeszerzési Szabályzatunk értelmében nemzeti eljárásrend esetén a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság hozza meg a végső döntést, a most jóváhagyott bírálóbizottság javaslata alapján.

Az Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzata szerint az eljárást megindító felhívás és a közbeszerzési dokumentumok jóváhagyására, illetőleg az eljárás fajtának meghatározására, eljárásrendtől függően az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők körének meghatározására a polgármester jogosult.

Tekintettel arra, hogy ez a beszerzés a Dombóvár Város Polgármesterének a veszélyhelyzetben képviselő-testületi hatáskört gyakorolva hozott 1/2020. (III. 27.) határozattal jóváhagyott 2020. évi Közbeszerzési Tervében más eljárási fajtával szerepel, akkor járunk el megfelelően, ha az eljárás megindítása előtt a közbeszerzési tervet módosítjuk, amely a Közbeszerzési Szabályzat értelmében a Képviselő-testület hatásköre.

A módosított közbeszerzési terv tervezete – kiemelve a változásokat – az előterjesztés mellékletét képezi.

IV. Határozati javaslat a 2020. évi közbeszerzési terv módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2020. évi módosított Közbeszerzési Tervét a melléklet szerint elfogadja, és felkéri a polgármestert, hogy a jogszabályok szerinti közzétételéről gondoskodjon.

Határidő: azonnal – a módosított terv közzétételére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyző

V. Határozati javaslat

„A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” című, TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003 azonosító számú projekt mélyépítési munkáinak elvégzésére irányuló közbeszerzési eljárás megindításáról és bírálóbizottságáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az 1/2019. (I. 14.) Kt. határozata szerint a TOP-4.3.1-15-TL1-2016-0003 azonosító számú, „A dombóvári Szigetsor-Vasút szegregátumok rehabilitációja” elnevezésű projekt részét képező közlekedésfejlesztési (meglévő járdák felújítása, útépités) és csapadékvíz-elvezetési munkálatok kivitelezésére elrendeli a közbeszerzési eljárás megindítását „Mélyépítési munkák - TOP-4.3.1-15-TL1-2016-00003” elnevezéssel, és jóváhagyja az alábbi személyi összetételű bírálóbizottságot az eljárásban való közreműködésre:

Bírálóbizottsági tag neve	A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény 27. § (3) bekezdés szerinti szakértelem
Dr. Szabó Péter	jogi
Ábrahám Mónika	közbeszerzés tárgya szerinti szakmai
Győrfiné Hahner Timea	pénzügyi
dr. Bakó Zoltán	közbeszerzési

Határidő: 2020. október 31. – az eljárás megindítására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri Munkacsoport

Pintér Szilárd
polgármester