

4. számú előterjesztés

Minősített többség – I. határozati javaslat
Egyszerű többség – II. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. október 30-i ülésére

Tárgy: Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet átszervezése, szoftverbeszerzés a gyermekétkeztetési feladatok ellátásának ügyfélbarát fejlesztése érdekében

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Kovács Gyula igazgató, Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Gyórfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet átszervezése

A testület az októberi rendkívüli ülésen döntött arról, hogy a gyermekétkeztetéssel kapcsolatban a főzési, étel előállítás feladatokat nem saját intézmény útján, főzőkonyhák működtetésével látja el 2021. január 1-jétől, hanem vásárolt szolgáltatóként, a közbeszerzési eljáráson kiválasztott Eatrend Kft. közreműködésével, amely a Földvár utca 16/A. alatti ingatlant (volt vasúti konyha) használja majd központi konyhaként, emellett pedig öt iskolában fog tálalókonyhát üzemeltetni. A Földvár utcai ingatlant a cég egyúttal felújítja és modern eszközökkel is berendezi az év végéig.

A feladatellátás kapcsán az új helyzet leginkább az önkormányzati fenntartású Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetet érinti, mivel az eddigi tevékenységének legnagyobb része megszűnik. Az intézmény tevékenységi köre jelenleg az alábbi három területből tevődik össze:

- Önkormányzati intézmények, illetve egyes társulások gazdasági-pénzügyi feladatainak ellátása.
- Közreműködés a védőnői alapellátás biztosításában (szervezi a feladatellátást, gondoskodik a működéshez szükséges feltételekről, ellátja a szükséges adatszolgáltatási feladatokat, eleget tesz az ezzel összefüggő elszámolási kötelezettségeknek azzal, hogy a védőnői szolgálat fenntartója Dombóvár Város Önkormányzata, a közalkalmazotti jogviszonyban álló védőnők felett a munkáltató jogokat a polgármester gyakorolja).
- A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény szerinti intézményi és szünidei gyermekétkeztetés Dombóvár Város Önkormányzata által fenntartott köznevelési intézményben, a közigazgatási területén a tankerületi központ által, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nevelési-oktatási intézményekben.

Ami a gazdálkodási teendőket illeti, e téren nem jelentkezik számottevő változás, miután a gyermekétkeztetéssel összefüggésben a térítési díjak beszedése és könyvelése is megmarad feladatként. Januártól már nem kell foglalkozni a főzéshez kapcsolódó ügyekkel és a beszállítókkal, viszont az Eatrend Kft. felé naponta jelenteni kell az adagszámokat és folyamatosan tartani kell vele a kapcsolatot. Amennyiben megvalósul az önkormányzati kulturális intézmények integrációja, illetőleg bővül a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény feladatköre a Dombóvári Járásban, akkor a munkaügyi feladatok sem lesznek kevesebbek annak ellenére, hogy a konyhai dolgozók vonatkozásában ezzel már lényegesen kisebb nagyságrendben számolni, mint jelenleg. Mindezek mellett pedig marad négy tálalókonyha is a három óvodai feladatellátási helyen és a bölcsődében, mivel ezekbe csak kiszállítani fog a vállalkozó. A szállítást a saját járműveivel oldja meg, így az Integrált által igénybe vett autók felszabadulnak a sofőrökkel együtt, akik nem esnek az átadás-átvétel alá. Mivel ők már jelenleg is látnak el karbantartási munkákat az önkormányzati óvodákban és a

bölcsődében, ezért januártól ez lesz a munkakörük (karbantartó-udvaros), de nem az Integrált állományában lesznek, hanem az óvodavezetők irányítása alá fognak tartozni. Ezzel egy régóta fennálló működtetési problémát tudunk megoldani. Mivel az Integrált karbantartói között jelenleg is van megváltozott munkaképességű, ezért indokolt a két óvoda tekintetében 1 fővel bővíteni a létszámot e vonatkozásban is.

A konyhai dolgozók közül 24 rendelkezik határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonnyal, esetükben az átadás-átvétel folyamata elindult, október végéig kell nyilatkozniuk arról, hogy január 1-jétől az Eatrend Kft.-nél kívánnak-e dolgozni. A többi dolgozónak az év végéig szóló megbízási (4 fő – ebből hárman már nyugdíjasok, egy megbízott pedig máshol áll foglalkoztatásban), illetve munkaszerződése (2 fő megváltozott munkaképességű) vagy közalkalmazotti kinevezése (5 fő) van (nem mindegyikük teljes munkaidős). Az ő jogviszonyuk az év végével mindenképpen megszűnik, esetükben nincs átvételi kötelezettség, de az önkormányzat természetesen azt szeretné, hogy nekik is legyen munkájuk, adott esetben a saját működtetésű négy tálalókonyha valamelyikén vagy az Eatrend Kft.-nél. A tálalókonyhák működtetése továbbra is az Integrált feladatát fogja képezni.

Az elmúlt ülésen a képviselő-testület felkért arra, hogy az Eatrend Kft.-vel folytassak tárgyalásokat, miszerint az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezettől a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvényben foglaltaknak megfelelően átvett dolgozók létszámát - mint éves átlagos állományi létszám - legalább egy évig fenn tudja-e tartani, illetve erről az önkormányzattal külön megállapodást kötni, és az egyeztetés eredményéről tájékoztassam a képviselő-testületet. A cég minden további nélkül vállalja a létszám fenntartását és az erről szóló külön megállapodás megkötését.

A határozati javaslat egyrészt az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosításáról szól, másrészt az intézmény szakmai létszámának meghatározásáról, illetőleg az óvodák esetében a technikai létszám karbantartókkal való kibővítéséről.

Az átszervezés kapcsán az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet igazgatójának levele az előterjesztés mellékletét képezi.

I. Határozati javaslat az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosításáról és az intézmény szakmai létszámáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának 2021. január 1-jétől hatályos módosítását – amely a gyermekétkeztetési feladatok intézmény részéről való ellátásának pontosítására irányul azzal összefüggésben, hogy a főzési, étellelőállítási feladatokat 2021. január 1-jétől vállalkozó látja el –, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az alapító okirat módosítását aláírja, és intézkedjen a törzskönyvi nyilvántartásba való változás-bejelentés iránt.

2. A Képviselő-testület az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet létszámát 2021. január 1-jétől az alábbiak szerint határozza meg a védőnői szolgálathoz tartozó védőnőkkel együtt:

Szakmai létszám	Technikai létszám	Összesen
19 fő, melyből 9 fő védőnő	5 fő konyhai kisegítő a négy tálalókonyhában	24 fő

3. A Képviselő-testület az önkormányzati fenntartású óvodák tekintetében engedélyezi a technikai létszám 1-1 karbantartó, udvaros munkakörrel való bővítését 2021. január 1-jétől, illetve hozzájárul ahhoz, hogy a Dombóvári Szivárvány Óvoda további 1, összesen 3, a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde szintén további 1, összesen 2 fő megváltozott munkaképességű dolgozót foglalkoztasson rész munkaidőben.
4. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az arról szóló megállapodás megkötésére az Eatrend Kft.-vel, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezettől a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvényben foglaltaknak megfelelően 2021. január 1-jétől átvett dolgozók létszámát - mint éves átlagos állományi létszám - egy évig fenntartja, illetve az átvett dolgozók munkaviszonyának megszüntetését az átvételtől számítva legalább egy évig nem kezdeményezheti a működésével összefüggő okból.

Határidő: 2020. november 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. Szoftverbeszerzés a gyermekétkeztetési feladatok ellátásának ügyfélbarát fejlesztése érdekében

A mai digitalizált világban jogos elvárás, hogy minél több ügyet online lehessen intézni. Számos önkormányzat ezt már a gyermekétkeztetés kapcsán is lehetővé teszi, több szoftveres termék is van a piacon, amelyhez mobilalkalmazás is kapcsolódik. A trendekhez a dombóvári önkormányzatnak is indokolt igazodnia, ezért a gyermekétkeztetés átalakításához kapcsolódóan szükségesnek tartom az online ügyintézés biztosító szoftver alkalmazását.

A bevezetendő terméknek mindenképpen tudnia kell kezelni az interneten történő lemondást és befizetést, mégpedig mobil eszköz használata esetén is. Nem egy olyan megoldás is van, amely az étkezdében/konyhában való azonosítást is magában foglalja, vagyis egy chipkártya vagy a diákigazolvány leolvasása után a konyhai dolgozó meg tudja állapítani, hogy az étkező számára kiadhatja-e az ételt. Mindez segít kiszűrni a többes étkezést, illetve pontos jelzést ad a ténylegesen ebédelőkről.

Csakis olyan rendszer beüzemelésére kerülhet sor, ami kizárólag internet alapú, vagyis nem igényli saját szerver üzemeltetését.

Egyelőre egy – ígéretesnek tűnő – termékről van árajánlatunk, ez alapján egyszeri költségként az idei évben legfeljebb bruttó 800.000,-Ft kiadás jelentkezne, 2021-től pedig kb. bruttó 50 ezer forint összegű havidíj. Ha lesz idő rá, akkor más szoftverek szállítóival is felvesszük a kapcsolatot. A bevezetéshez a helyi szabályozási környezetet (a gyermekvédelemről szóló önkormányzati rendeletet) is hozzá kell igazítani, amire a november végi testületi ülésen kerülhet sor. Az új rendszer nagyban segíteni fogja a gyermekétkeztetéshez kapcsolódó háttérmunkát is; ehhez az Integrált már most is használ nyilvántartó/számlázó programot, de az jelenleg nem rendelkezik online modulokkal, így elektronikus úton most csak átutalással van lehetősége befizetni a térítési díjat annak, aki nem szeretne készpénzt használni, viszont a számlát elektronikus levélben tudja csak neki elküldeni az Integrált ügyintézője. Mindez nehézkes és több hibalehetőséget is magában rejt.

Egyelőre a konyhai azonosítás bevezetését nem tartom időszerűnek (a leolvasók üzembe helyezése elég költséges, és minimum négy konyhában el kellene helyezni egyet-egyét), de a tapasztalatok alapján arra a későbbiekben is sor kerülhet.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

II. Határozati javaslat a gyermekétkeztetési feladatok ellátását támogató rendszer alkalmazásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet a gyermekétkeztetési feladatok ellátáshoz az étkezők nyilvántartását, az étkezés lemondását, igénylését és a térítési díj interneten keresztül való bankkártyás befizetését lehetővé tévő rendszert, illetve szolgáltatást vegyen igénybe, amelynek alkalmazása az étkezés lemondása és igénylése tekintetében az étkezők számára kötelező legyen 2021. január 1-jétől.
2. A Képviselő-testület az 1. pont szerinti rendszer megrendelésére és beüzemelésére 800.000,- Ft keretösszeget biztosít az önkormányzat 2020. évi költségvetésében az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet részére, 2021-től pedig biztosítja a fedezetet az alkalmazásával összefüggő kiadásokra. A Képviselő-testület felhatalmazza az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet igazgatóját a beszerzéssel kapcsolatos kötelezettségvállalások megtételére.
3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendelet 1. ponttal összefüggő módosítását terjessze elő a Képviselő-testület elé a novemberi ülésen.

Határidő: 2020. november 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Pintér Szilárd
polgármester