



TOLNA MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
KORMÁNYSZÓKÖZVÉDELMI BÍZTOS

DR. SZABÓ PÉTER
Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal
Jegyző

Szám: TOB/22/680-1/2020.
Ügyintéző: dr. Biczai Andrea
Hiv. szám: I.265-8/2020.

Dombóvár

Tárgy: tájékoztatás

Tisztelt Jegyző Úr!

A Tolna Megyei Kormányhivatalhoz érkezett megkeresésében arról tájékoztatott, hogy Dombóvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a veszélyhelyzet ismételt kihirdetését megelőzően kettő, több különálló intézményt érintő átszervezés megindításáról döntött, melyeket 2021. január 1. napjától tervez megvalósítani. Az átszervezések előkészületei jelenleg is folyamatban vannak.

Arra vonatkozóan kérte a kormányhivatal szakmai véleményét, hogy a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdésére tekintettel az átszervezési folyamat a kihirdetett veszélyhelyzetben jogszerűen folytatható, illetve befejezhető-e.

Megkeresését érintően az alábbiakról tájékoztatom.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet 1. §-a értelmében a Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világméretű járvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében 2020. november 4. napjától Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerint veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, az ott megjelölt kivétellel. A társulási tanács hatáskörébe tartozó döntéseket a társulási tanács elnöke hozhatja meg.

Beadványa szerint folyamatban van egy integrált kulturális intézmény létrehozása a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény (továbbiakban: Könyvtár és Gyűjtemény) és a Tinódi Ház Közművelődési Nkft. (továbbiakban: Tinódi Ház) feladatainak összevonásával. Mindkét intézmény fenntartója Dombóvár Város Önkormányzata.

A képviselő-testület a 2020. szeptember 30-ai ülésen a 128/2020. (IX. 30.) Kt. határozatában kinyilvánította szándékát, hogy a muzeális intézményekkel, valamint a nyilvános könyvtári ellátás és a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait közös szervezetben, a közművelődési megállapodás megszüntetésével közvetlen önkormányzati fenntartású közművelődési intézmény révén, integrált kulturális intézményi formában, költségvetési szerv fenntartása útján kívánja ellátni 2021. január 1. napjától a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény átszervezésével, feladatkörének a közművelődési feladatokkal történő kibővítésével.

Dombóvár Város Polgármestere 2020. október 1. napján megkereste az Emberi Erőforrások Miniszterét az átszervezéssel kapcsolatos véleményének beszerzése céljából, melynek megérkezését követően döntési helyzet adódik a kulturális szolgáltatások ellátásának szervezetrendszerét érintően, befejezve a megkezdett folyamatot.

Megkeresése szerint a másik jelentős átalakítás már járási szintű és sokkal előrehaladottabb fázisban van. A Dombóvári Járás 16 településének önkormányzata már döntést hozott arról, hogy a Kapos-menti „Segítő Kéz” alapszolgáltató Intézmény Humán Szolgáltató Intézménybe (továbbiakban: Alapszolgáltató Intézmény) beolvadjon a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménybe (továbbiakban: ESZI). Az ESZI a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott intézmény (tagjai: Dombóvár, Szakcs, Várong és Lápafő).

Az Alapszolgáltató Intézményt a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás tartja fenn (tagjai: Csikóstóttós, Dalmand, Jágónak, Kospula, Kaposszekcső, Kocsola, Nak, Attala, Döbrököz, Kurd, Csibrák, Gyulaj, továbbá Dombóvár, Szakcs, Várong és Lápafő).

Tájékoztatása szerint, azon önkormányzatok, melyek nem tagjai a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulásnak, törvényi határidőn belül döntöttek arról, hogy 2021. január 1-től az ESZI-n keresztül szeretnék ellátni kötelező szociális és gyermekjóléti feladataikat.

A Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás érintett tagönkormányzatai határidőben meghozták döntésüket a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társuláshoz történő csatlakozásról, amit a társulási tanácsnak megküldtek. A csatlakozni kívánó tagok befogadásáról szintén határidőben döntöttek az érintett tagönkormányzatok.

Tájékoztatása szerint a fennmaradó döntések – melyek meghozatalára a kihirdetett veszélyhelyzet alatt a polgármesterek, illetve a társulási tanácsi elnökök jogosultak – az alábbiak: társulási megállapodások módosítása, módosított intézményi dokumentumok elfogadása (alapító okirat, feladat-ellátási megállapodás), Alapszolgáltató Intézmény jogutóddal való megszűnése (megszüntető okirat), a Dombóvári ESZI esetében a két feladatellátóhely cseréje, szolgáltatói nyilvántartásban adatmódosítás kezdeményezése.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 42. § 5. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.

A helyi önkormányzatok társulásának általános szabályai körében az Mötv. 88-89. §-ai rögzítik, hogy a társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 9. § a) pontja alapján a költségvetési szerv irányítási körébe tartozik a költségvetési szerv alapítása, átalakítása és megszüntetése, ideértve az alapító okirat és annak módosítása, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör (a továbbiakban együtt: alapítói jogok) gyakorlása.

Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése értelmében – törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezésének hiányában – az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr.) 1 melléklet II.1. pontja határozza meg az államháztartás önkormányzati alrendszerében a helyi önkormányzati költségvetési szerv tekintetében az irányító szervet és annak vezetőjét.

Az Ávr. I. melléklet II.1. pont a) és c) alpontja alapján az irányító szervet és annak vezetője a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szerv esetében a képviselő-testület, közgyűlés és a polgármester, főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke; míg a társulás által irányított költségvetési szerv esetében a társulási tanács és annak elnöke.

A Miniszterelnökség, mint szakmai irányító, TKF-1/758/2/2020. számú levelében az alábbi tájékoztatást adta a veszélyhelyzet során történő intézményátszervezés kapcsán.

A katasztrófavédelmi törvény a polgármestert a veszélyhelyzetben igen széles körben hatalmazza fel, csak az intézményátszervezési feladatokkal összefüggésben nem foglalhat állást.

Az Möt. 42. §-a rögzíti a képviselő-testület át nem ruházható hatásköreit. E szakasz 7. pontja szerint nem ruházható át az intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése. A 11. pontja ugyanakkor arról rendelkezik, hogy nem ruházható át az állásfoglalás önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést érinti.

Az Möt. hivatkozott rendelkezéseire tekintettel meg kell különböztetni az átszervezésről való döntést az arra vonatkozó állásfoglalástól. Mindezek alapján egyértelműen megállapítható, hogy a katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdésének rendelkezése nem döntési, hanem az állásfoglalási hatáskör gyakorlását nem teszi lehetővé a polgármesterek – társulások esetében a társulási tanács elnöke – számára a veszélyhelyzetben.

A felvázolt esetekkel összefüggésben – a fent leírtakat értelmezve – az a következtetés vonható le, hogy az érintett polgármesterek és a társulási tanácsok elnöke dönthet a veszélyhelyzet alatt a szükséges dokumentumokról. Ezen döntési jogkört természetesen az Möt. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

Kérem tájékoztatásom tudomásulvételét.

Szekszárd, 2020. november 9.

Tisztelettel:


Dr. Horváth Kálmán
 kormány megbízott



