

10.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2020. december 15-én kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2019. (I. 31.) önkormányzati rendelet módosítása

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2020. december 18.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

Az önkormányzati törvény értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme, illetve a helyi közművelődési tevékenység támogatása. Ágazati szinten a részletszabályokat a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény határozza meg. 2017-ben egy törvénymódosítás alapjaiban szabályozta újra a települési önkormányzatok közművelődési tevékenységének kereteit. Erre tekintettel a dombóvári képviselő-testület 2019. januárjában fogadta el az új közművelődési rendeletét (mely a 2011-es hasonló tárgyú rendeletet váltotta fel), a közművelődési feladatellátás kialakult viszonyaira és helyzetére, továbbá a megújult törvényi rendelkezésekre figyelemmel.

A közművelődési törvény 2017. júliusától hatályos 83/A. §-a úgy rendelkezik, hogy a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, a törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – amennyiben a településen működik, a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzatokkal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét. A lehetséges hét közül a testület öt közművelődési alapszolgáltatás biztosítását vállalta a dombóvári polgárok számára: *1. művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása, 2. a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése, 3. a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítési feltételeinek biztosítása, 4. az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása, 5. a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása.*

A Képviselő-testület még a szeptember végi ülésén foglalt úgy állást, hogy a muzeális intézményekkel, valamint a nyilvános könyvtári ellátás és a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait integrált kulturális intézményi formában költségvetési szerv fenntartása útján kívánja ellátni 2021. január 1. napjától a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény átszervezésével, feladatkörének közművelődési feladatokkal történő kibővítésével.

Miután a miniszteri vélemény megérkezett, a testület szándékának megfelelően december 4-én sor került az átszervezéssel kapcsolatos döntések meghozatalára polgármesteri hatáskörgyakorlás során, így a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény alaptevékenysége 2021. január 1-jétől kiegészül a közművelődési alapszolgáltatások biztosításával, vagyis közművelődési intézmény is lesz, azon belül pedig művelődési ház, és az elnevezése Dombóvári Művelődési Ház, Könyvtár és Helytörténeti Gyűjteményre változik, az új rövidített neve pedig Dombóvári Kulturális Szolgáltató Központ.

A közművelődési alapszolgáltatásokat tehát Dombóvár Város Önkormányzata az eddigiekhez képest alapvetően más módon biztosítja, közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodás helyett saját közvetlen fenntartású intézmény útján. Emiatt szükséges a közművelődési rendelet felülvizsgálata arra is figyelemmel, hogy ahhoz 2019. januárja óta szakmai észrevételek is fogalmazódtak meg (egyrészt a Nemzeti Művelődési Intézet megyei szervezete, másrészt az integrált kulturális intézmény kialakítása kapcsán szakmai vizsgálatot végző szakértő részéről).

A módosítással érintett §-osok és a javasolt rendelkezések:

A 2. § sorolja fel, hogy a dombóvári önkormányzat a közművelődési feladatellátás során elsődlegesen milyen célok megvalósítása érdekében végzi tevékenységét. Ezek közül a szakértő javasolta törölni a kegyeleti kultúra gondozását, mivel az nem közművelődési célú tevékenység. Az önkormányzat már nem közvetlenül rendel meg mediaszolgáltatásokat, hanem egy erre irányuló együttműködésben vesz részt a többi járási önkormányzattal, így az ezzel kapcsolatos pontot aktualizálni szükséges.

A 4. § tartalmazza, hogy az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokat milyen formában biztosítja. Mivel ez eddig nem intézmény fenntartásával, hanem közművelődési megállapodás révén történt, így ezt a szakaszt teljesen újra kell szabályozni, és rögzíteni, hogy az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokhoz való folyamatos hozzáférést művelődési ház formában működő közművelődési intézmény költségvetési szervként történő fenntartásával biztosítja, amely a Dombóvári Művelődési Ház, Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény integrált kulturális intézmény közművelődési alapszolgáltatásokat nyújtó szervezeti egysége Tinódi Művelődési Ház elnevezéssel.

Az 5. § szól a közművelődési feladatellátásban közreműködőkről és a közösségi tevékenységek végzésére lehetőséget biztosító egyéb helyszínekről. Az integrált kulturális intézményre tekintettel javasolt a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjteményre való utalás törlése, valamint két helyszín nevének korrigálása szakértői észrevétel alapján.

A 6. § a közművelődési alapszolgáltatások finanszírozásával kapcsolatban foglal magában rendelkezéseket, melyek a közművelődési megállapodásra hivatkoznak, így ezt a §-t is meg kell újítani.

A 7. § a városi rendezvénynaptárat taglalja, ebben a szakaszban a szükséges pontosításokat kell eszközölni az alapszolgáltatásokat nyújtó intézményre való hivatkozások tekintetében.

A 8. § említést tesz a közművelődési kerekasztalról, de amíg az nem alakul meg, addig a szakértő szerint ez szükségtelen. Javasolt a teljes szakasz hatályon kívül helyezése, az önkormányzati feladatellátást értékelő, a közművelődési alapszolgáltatások egyik elemeként kötelezően megtartandó fórumról pedig a 4. §-ban értekezni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak nincs közvetlen környezeti és egészségi hatása.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Elfogadása esetén a rendeletmódosítás kapcsán nem jelentkezik többlet szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi forrásigény.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi közművelődésről szóló önkormányzati rendelet módosítása közművelődési alapszolgáltatások biztosításával összefüggő szervezeti változások miatt szükséges.

Pintér Szilárd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró
Dombóvár Város Polgármesterének
...../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2019. (I. 31.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében a 2020. november 4-én kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel eljáró Dombóvár Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2019. (I. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (2) bekezdés 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(2) A közművelődési feladatellátást segítve az önkormányzat]

„14. Dombóváron is terjesztett sajtótermék megjelentetéséhez, valamint a Dombóvárra is kiterjedő televíziós médiaszolgáltatásban megjelenő magazinműsor elkészítéséhez biztosított hozzájárulás révén gondoskodik a helyi kulturális és társadalmi élet eseményeinek bemutatásáról,„

2. §

A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. §

(1) Az önkormányzat a 3. § (1) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatásokhoz (a továbbiakban: közművelődési alapszolgáltatások) való folyamatos hozzáférést művelődési ház formában működő közművelődési intézmény költségvetési szervként történő fenntartásával biztosítja, amely a Dombóvári Művelődési Ház, Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény integrált kulturális intézmény közművelődési alapszolgáltatásokat nyújtó szervezeti egysége Tinódi Művelődési Ház (a továbbiakban: Művelődési Ház) elnevezéssel.

(2) A Művelődési Ház a Dombóvár, Hunyadi tér 25. alatti ingatlanban működik, amelyben rendelkezésre állnak a közművelődési intézmények követelményeiről

szóló jogszabályban a művelődési ház tekintetében előírt helyiségek és tárgyi feltételek. A Művelődési Ház kiállítótere a Majoros Galéria.

- (3) A Művelődési Ház a közművelődési alapszolgáltatások nyújtását és az önkormányzat által meghatározott feladatok ellátását az alapító okirata, a szervezeti és működési szabályzata, az éves munkaterve és az annak részét képező szolgáltatási terve, valamint a használati szabályzata szerint végzi.*
- (4) A Művelődési Ház a dombóvári művelődő közösségek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenységéhez a használati szabályzata szerint biztosít helyszínt, és az abban foglaltak szerint vehetők igénybe az általa nyújtott közművelődési alapszolgáltatások.*
- (5) A Művelődési Ház a dombóvári művelődő közösségek számára az önkormányzati feladatellátással kapcsolatos észrevételek, javaslatok megtételére szolgáló fórumot évente legalább egyszer köteles megszervezni, továbbá a közművelődési tevékenységet folytató civil szervezetek azokat a Dombóvári Civil Tanács elnökének közreműködésével is jelezhetik.”*

3. §

A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. §

- (1) Az önkormányzat a közművelődési feladatainak ellátását a költségvetéséből finanszírozza, amelynek forrásai a saját bevételek, a központi költségvetésből származó, valamint egyéb forrásból pályázati úton elnyerhető támogatások.*
- (2) Az önkormányzat a Művelődési Ház számára a költségvetésében biztosítja a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásához szükséges személyi és tárgyi feltételek biztosításának, valamint az éves munkatervében meghatározott feladatok és szolgáltatási elemek megvalósításának fedezetét.*
- (3) A Művelődési Ház a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásának finanszírozásába a nem kulturális jellegű egyéb tevékenységeből, továbbá lehetőség esetén pályázati támogatásból származó bevételeket is bevon.*
- (4) Az önkormányzat a Művelődési Ház számára biztosítja a nagyszabású vagy nagyobb érdeklődésre számot tartó rendezvények – koncertek, előadások – lebonyolítására a Szuhay Sportcentrum igénybevételét.”*

4. §

- (1) A Rendelet 7. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:*

[(2) A városi rendezvénynaptár magában foglalja:]

„b) a Művelődési Ház által megszervezésre kerülő rendezvényeket, ”

(2) A Rendelet 7. § (4) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(4) Az önkormányzat a városi rendezvénynaptárban szereplő programok, rendezvények szervezéséhez és lebonyolításához a szervező számára]

„c) a Dombóváron is terjesztett sajtótermék megjelentetéséhez, valamint a Dombóvárra is kiterjedő televíziós médiaszolgáltatásban megjelenő magazinműsor elkészítéséhez biztosított hozzájárulás révén médiamegjelenést biztosít, ”

(3) A Rendelet 7. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az önkormányzati rendezvények megszervezéséről a polgármester gondoskodik, és vállalhat kötelezettséget az erre a célra elkülönített költségvetési előirányzat terhére. A Művelődési Ház közreműködik az önkormányzati rendezvények megszervezésében és lebonyolításában.”

5. §

(1) A Rendelet 5. § (2) bekezdésében a „Tinódi Házon” szövegrész helyébe a „Művelődési Házon” szöveg lép.

(1) A Rendelet 5. § (2) bekezdés b) pontjában a „Közösségi Ház” szövegrész helyébe a „Klubház” szöveg lép.

(3) A Rendelet 7. § (3) bekezdésében a „Kft.” szövegrész helyébe a „Művelődési Ház” szöveg lép.

6. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 2. § 12. pontja,
- b) 5. § (1) bekezdése,
- c) 5. § (2) bekezdés c) pontjában a „Közösségi” szövegrész,
- d) 7. § (8) bekezdése,
- e) 8. §-a.

7. §

Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendlettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1-6. § A közművelődési feladatellátás és alapszolgáltatások biztosításával összefüggő rendelkezések módosítása.

7. § A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.