

14.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2020. december 15-én kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2021. évi illetményalapjáról szóló rendelet

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2020. december 18.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A korábbi években a testületek nem döntöttek illetménykiegészítés megállapításáról, így a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalnál az alapilletménynek (a Kttv.-ben meghatározott szorzószám és az illetményalap szorzata) el kell elérnie a garantált bérminimumot, amit a dolgozók döntő többségénél meg kell tenni.

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik 2021. január 1-jétől: *„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2021. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”*

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei a - 2008 óta változatlan - 38.650,-Ft-os illetményalapot az elmúlt év végén közösen 20%-kal megemelték, és azt 46.380,-Ft-ban állapították meg 2020. január 1-jétől ez év végéig.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozók tekintetében az illetményalap 2021. január 1-jétől a törvényben meghatározott 38.650,- Ft-os összegre csökkenne, amennyiben a Hivatal létrehozó együttműködésben résztvevő hat önkormányzat nem dönt az illetményalap megemeléséről a jövő évre szólóan.

A hivatali tisztviselők megtartása és az esetlegesen megüresedett álláshelyek betöltése érdekében a 46.380,-Ft-os illetményalap kismértékű emelését javaslom a 2021. évre, mégpedig 50.000,-Ft-ra. Az önkormányzati hivatal működésének támogatása jövőre ismét emelkedik, a fajlagos támogatás éves összege a teljes évre 5.475.000 Ft/fő, míg 2020-ban az első két hónapban 4.580.000 Ft/fő, március 1-jétől pedig 5.450.000 Ft/fő volt. A szükséges fedezet így 2021-ban is rendelkezésére fog állni a Hivatal fenntartó önkormányzatoknak.

A garantált bérminimum összege 2020-ban 210.600,-Ft (a minimálbér pedig 161.000,-Ft), a 2021. évi összeg egyelőre kormányzati egyeztetés alatt áll. Jelenleg a garantált bérminimumot a felsőfokú végzettséggel rendelkező tisztviselők illetménye 12 év szolgálati idő után haladja meg a 46.380,-Ft-os illetményalap esetén is (4,6-os szorzóval, 213.348,-Ft), a középfokú végzettséggel rendelkező tisztviselők pedig - a 46.380-Ft-os illetményalappal számolva - 37 év szolgálati idő után sem érik el a garantált bérminimum idei összegét (4,4-es szorzóval, 204.072,-Ft).

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek – a veszélyhelyzetben a testületi hatáskört gyakorló polgármesternek – azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön más mértékű emelésről döntsenek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A szakmailag kiemelkedő munkát végző hivatali dolgozók megtartása, illetve az esetleges megüresedett álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség az állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér/garantált bérminimum várható emelkedésére a korábbi években is biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén a köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap meghatározásához a felhatalmazást a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény tartalmazza.

Az illetményalappal kapcsolatban szükséges a közös hivatalt alapító valamennyi önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi feltételeket a Hivatal 2021. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

Pintér Szilárd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró
Dombóvár Város Polgármesterének
...../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2021. évi illetményalapjáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében a 2020. november 4-én kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel eljáró Dombóvár Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében és a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2021. évben 50.000,-Ft.

3. §

Az 2. § szerinti illetményalapot 2021. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2021. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesített köztisztviselők tekintetében.

4. §

Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba, és 2022. január 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A rendelet tárgyi hatálya.

2. §

A 2021. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik.

3. §

Az új illetményalap 2021. január 1-jétől történő alkalmazásáról rendelkezik.

4. §

A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.