

13.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2020. december 15-én kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

A gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosítása

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2020. december 18.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

A gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendelet átfogó jellegű módosítása már régóta esedékes, mivel több olyan rendelkezést is tartalmaz, ami már aktualitását veszítette (pl: iskolatej), illetve nincs benne minden olyan szabályozási elem, amit a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény előír. Ezek a következők:

29. § (1) A fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

(3) Ha önkormányzati társulás gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátást nyújt, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat - a társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a nyújtott ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot.

Az idézett szakasz (2) bekezdésének b), c) és d) pontjai kapcsán vannak hiányzó szabályozási elemek, valamint a térítési díj tekintetében a csökkentés, elengedés vonatkozásában.

A felülvizsgálatra az intézményi gyermekétkeztetést érintő változások adnak apropót, különösen az, hogy az étkezők nyilvántartását, az étkezés lemondását, igénylését és a térítési díj interneten keresztül való bankkártyás befizetését lehetővé tévő szolgáltatást alkalmaz az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet 2021. január 1-jétől. Áttekintésre kerültek a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokra vonatkozó további rendelkezések is, és mindegyik kapcsán indokolt a megújítás, illetve pótolni a hiányosságokat, valamint megteremteni a magasabb szintű jogszabályokkal való összhangot. A relevanciával nem bíró szakaszokat pedig törölni javasolt.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet a gyermekétkeztetés tekintetében előírja, hogy ha az intézményi és szünidei gyermekétkeztetést betegség vagy más ok miatt a gyermek nem veszi igénybe, akkor ezt a gyermekétkeztetést biztosítónál be kell jelenteni a várható időtartammal együtt. Ennek kiegészítése javasolt, miszerint a távolmaradás egyetlen vagy első napja tekintetében akkor nem áll fenn fizetési kötelezettség, amennyiben a bejelentésre az ezt megelőző munkanapon legkésőbb 9 óráig sor került.

Az adagszámot az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetnek ugyanis már előző munkanap le kell adni az étel előállítását végző vállalkozónak. Az intézményi gyermekétkeztetés igénybevétele tekintetében a gyermek távolmaradásának bejelentésére az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet által biztosított módokon és elérhetőségeken van lehetőség, különösen az ebből célból újonnan működtetett, a térítési díj bankkártyával való befizetését is lehetővé tevő, előzetes regisztrációt igénylő internetes rendszeren keresztül.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nem jelentkezik.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak nincs közvetlen környezeti és egészségi hatása.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak külön adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Elfogadása esetén a rendeletmódosítás kapcsán nem jelentkezik többlet szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi forrásigény.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi gyermekvédelmi rendeletet mindenképpen szükséges összhangba hozni az ellátások nyújtása kapcsán bekövetkezett változásokkal, valamint a magasabb szintű jogszabályokkal.

Pintér Szilárd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró
Dombóvár Város Polgármesterének
...../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében a 2020. november 4-én kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel eljáró Dombóvár Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) és (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

(1) Az önkormányzat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben meghatározott módon természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést.

(2) Az önkormányzat a személyes gondoskodás keretébe tartozó következő gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:

- a) a gyermekek napközbeni ellátása keretében a bölcsődei ellátást,*
- b) a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait ellátó család- és gyermekjóléti központot, és annak útján a gyermekjóléti szolgáltatást,*
- c) gyermekek átmeneti gondozása keretében a helyettes szülői szolgáltatást és a családok átmeneti otthonát, valamint*
- d) a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai keretébe tartozó Biztos Kezdet Gyerekházat.”*

2. §

A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. §

(1) A bölcsődei ellátást az önkormányzat a közigazgatási területére kiterjedő ellátási területtel, többcélú óvoda-bölcsőde intézményi formában, a fenntartásában álló Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységeként a Dombóvár, Kórház utca 35. alatt működő Dombóvári Százszorszép Óvoda Tündéerkert Bölcsődéjében biztosítja.

(2) Az önkormányzat a 3. § (2) bekezdése b)-d) pontja szerinti személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokat a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulásban való részvétellel és az általa fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményen (a továbbiakban: Intézmény) útján biztosítja.

(3) Az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti ellátás megszűnik a törvényben meghatározott esetekben, a megszüntetésre a jogszabályban meghatározott esetekben az ellátás nyújtásáról az e rendelet szerint dönteni jogosult intézkedése alapján, önkéntesen igénybe vett ellátás esetén az erre irányuló kérelem alapján kerülhet sor.”

3. §

A Rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. §

(1) A Dombóvári Százszorszép Óvoda Tündéerkert Bölcsődéje a bölcsődei ellátás keretében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben foglaltak szerint bölcsődei ellátásban részesíthető gyermekek napközbeni ellátásáról az alapító okiratában meghatározott számú férőhelyen gondoskodik, amely kiterjed a sajátos nevelési igényű, valamint a korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermek napközbeni ellátására is a nem sajátos nevelési igényű, továbbá a korai fejlesztésre és gondozásra nem jogosult gyermekekkel közös csoportban.

(2) A Dombóvári Százszorszép Óvoda Tündéerkert Bölcsődéjébe való felvételt a bölcsőde vezetőjénél kell kérelmezni, aki a feltételek fennállása esetén dönt a gyermek felvételéről és gondozásának kezdési időpontjáról a rendelkezésre álló férőhelyek, valamint az elbírálás alatt álló felvételi kérelmek alapján, figyelemmel a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben meghatározott szempontokra. A felvételnél soron kívüli elbírálásban kell részesíteni azt a gyermeket, akinek bölcsődei ellátására a gyámhatóság tesz javaslatot.

(3) A bölcsődei ellátás keretében nyújtott gondozásért térítési díjat kell fizetni, kivéve azon gyermek esetében, akinek gondozását a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben foglaltak szerint térítésmentesen kell biztosítani. A bölcsődei gondozásért fizetendő intézményi térítési díj összegét a 2. melléklet

tartalmazza. A jogszabályi rendelkezések figyelembevételével a bölcsődei gondozásért fizetendő személyi térítési díjat a Dombóvári Százszorszép Óvoda Tündérvárosi Bölcsődéjének vezetője állapítja meg. A személyi térítési díj csökkentésére és elengedésére a 16. §-ban foglaltakat kell alkalmazni.

(4) A bölcsődei ellátás keretében biztosított intézményi gyermekétkeztetésre a 13/A. §-ban foglaltak irányadóak.,,

4. §

A Rendelet 13/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13/A. §

(1) Az önkormányzat a gyermekétkeztetést intézmény közreműködésével, a fenntartásában álló Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet útján biztosítja.

(2) Az intézményi gyermekétkeztetés az önkormányzat által fenntartott bölcsődében és óvodákban, továbbá a közigazgatási területén a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti köznevelési fenntartó részeként működő nevelési-oktatási intézményekben, valamint szakképző intézményekben biztosított. Az intézményi gyermekétkeztetés igénybevételének megkezdését az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet felé kell bejelenteni.

(3) Az intézményi gyermekétkeztetés intézményi térítési díját a 2. melléklet tartalmazza. Az intézményi gyermekétkeztetés igénybevételéért fizetendő személyi térítési díjat az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetője állapítja meg az ingyenes és kedvezményes intézményi gyermekétkeztetésre vonatkozó szabályokra tekintettel.

(4) A Dombóvár város közigazgatási területén lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező azon gyermek esetében, aki a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény alapján nem jogosult ingyenes vagy kedvezményes intézményi gyermekétkeztetésre, a térítés díj fizetésére kötelezett a megállapított személyi térítési díj 90%-át köteles megfizetni, a 10%-os különbözetet az önkormányzat biztosítja.

(5) Az intézményi gyermekétkeztetés igénybevételéért fizetendő személyi térítési díjat egy havi időtartamra előre kell megfizetni az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet által biztosított készpénzkimélő fizetési módokon, kivételesen készpénzben.

(6) Ha a gyermek az intézményi gyermekétkeztetést betegség vagy más ok miatt nem veszi igénybe, a személyi térítési díj fizetésére kötelezett akkor mentesül a fizetési kötelezettsége alól, ha a távolmaradását bejelentették. A távolmaradás napja tekintetében akkor nem áll fenn fizetési kötelezettség, ha legkésőbb az azt, több napnyi időtartamú távolmaradás esetén pedig annak első napját megelőző munkanapon 9 óráig sor került a bejelentésre. Nem áll fenn térítési díj fizetési kötelezettség, ha a (2) bekezdés szerinti intézményben az adott napon nincs gondozás, nevelés vagy tanítás.

(7) Az intézményi gyermekétkeztetés igénybevétele tekintetében a gyermek távolmaradásának bejelentésére az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet által biztosított módokon és elérhetőségeken van lehetőség, különösen az ebből célból működtetett, a térítési díj befizetését is lehetővé tevő, előzetes regisztrációt igénylő internetes rendszeren keresztül.”

5. §

A Rendelet 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. §

(1) A család- és gyermekjóléti központ az Intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló egységeként működik a Dombóvár, Kinizsi utca 37. alatt, és ellátja a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben a család- és gyermekjóléti központ, valamint család- és gyermekjóléti szolgálat tekintetében meghatározott szervezési, szolgáltatási és gondozási feladatokat.

(2) A (1) bekezdés szerinti feladatokhoz kapcsolódóan az Intézmény a nyári tanszünetben napközis rendszerű táborozást és szabadidős programokat szervez.

(3) A család- és gyermekjóléti központ által nyújtott szolgáltatások igénybevétele iránti igényt az Intézmény Család- és Gyermekjóléti Központja vezetőjének kell jelezni, az ellátás igénybevételét az Intézmény vezetőjének intézkedése alapozza meg.”

6. §

A Rendelet 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„15. §

(1) A gyermekek átmeneti gondozását az önkormányzat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerint az Intézmény által nyújtott helyettes szülői szolgáltatás, valamint az Intézményhez tartozó Családok Átmeneti Otthonában való ellátás útján biztosítja.

(2) A helyettes szülői szolgáltatás a Dombóvár, Kinizsi utca 37. alatt érhető el, az igénybevétele iránti kérelmet az Intézmény vezetőjéhez kell benyújtani, a kérelemről az Intézmény vezetője dönt a gondozásba bevonható helyettes szülők rendelkezésre állása alapján. A helyettes szülői szolgáltatás igénybevétele térítésmentes.

(3) A Családok Átmeneti Otthona az Intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló egységeként működik a Dombóvár, Szabadság utca 8. alatt 21 férőhellyel, Magyarország közigazgatási területére kiterjedő ellátási területtel. A Családok Átmeneti Otthonában való elhelyezés iránti kérelmet az Otthon szakmai vezetőjéhez kell benyújtani, a kérelemről az Intézmény vezetője dönt az átmeneti gondozást szükségessé tevő okok, a rendelkezésre álló férőhelyek, valamint az elbírálás alatt álló felvételi kérelmek alapján.

(4) A Családok Átmeneti Otthona által nyújtott ellátás igénybevételéért térítési díjat kell fizetni, a térítési díj összegét a 2. melléklet tartalmazza. A Családok Átmeneti Otthona által nyújtott ellátás igénybevételéért fizetendő személyi térítési díj kettő vagy többgyermekes kötelezett esetében nem haladhatja meg a kötelezett havi jövedelmének 30%-át. A személyi térítési díj csökkentésére és elengedésére a 16. §-ban foglaltakat kell alkalmazni.

(5) Az Intézmény vezetője köteles külön eljárás nélkül a szükséges ideig biztosítani a (2) és (3) bekezdés szerinti ellátást, ha a késedelem az érintett gyermek életének vagy testi épségének veszélyeztetésével járna. Ha az igénybevétel várható időtartama az 5 napot meghaladja, az Intézmény vezetője külön eljárást folytat le az igénybevétel indokoltságáról.”

7. §

A Rendelet 15/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„15/A. §

A Biztos Kezdet Gyerekház az Intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló egységeként működik a Dombóvár, Szabadság utca 8. alatt az önkormányzat közigazgatási területére kiterjedő ellátási területtel. A Biztos Kezdet Gyerekház által nyújtott szolgáltatások igénybevételére kérelem nélkül, a gyermeket kísérő személynek a gyermek jelenlétét igazoló aláírásával kerülhet sor.”

8. §

A rendelet 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. §

(1) Az e rendelet szerint a személyes gondoskodás keretébe tartozó, térítési díj ellenében biztosított gyermekjóléti alapellátások esetében a személyi térítési díj csökkentésére vagy elengedésére irányuló kérelmet indokolással ellátva írásban ahhoz a személyhez kell benyújtani, aki az ellátás nyújtásáról e rendelet szerint dönteni jogosult. A kérelemhez csatolni kell az indokoltságot alátámasztó dokumentumokat is.
(2) A díjkedvezmény vagy díjmentesség megállapítására a gyermekjóléti alapellátást biztosító intézmény fenntartója jogosult. A fenntartó legfeljebb a személyi térítési díj 50%-áig terjedő térítési díjkedvezményt vagy térítési díjmentességet állapíthat meg akkor, ha a térítési díj megfizetése a kötelezett saját vagy családja létfenntartását veszélyezteti, vagy szociális körülményeiben olyan változás állt be, amely miatt a térítési díj egy részét, vagy annak teljes összegét átmenetileg nem tudja megfizetni. Díjkedvezmény vagy díjmentesség legfeljebb két hónap időtartamra adható.”

9. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 1. §-ában „a pénzbeli” szövegrész,
- b) 7/A. §-a,
- c) 9. §-a,
- d) 10. §-a
- e) 11/A. §-a,
- f) 12. §-a,

- g) 13. §-a,
- h) 16/A. §-a,
- i) 17. §-a,
- j) 1. melléklete.

10. §

Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendlettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

Az önkormányzat által biztosítandó, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások formáinak megújításra kerülő felsorolása.

2. §

A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokra vonatkozó új általános rendelkezések.

3. §

A bölcsődei ellátás biztosításához kapcsolódó aktualizált rendelkezések.

4. §

A gyermekétkeztetéssel kapcsolatos megújított rendelkezések.

5. §

A gyermekjóléti szolgáltatást biztosító család- és gyermekjóléti központtal összefüggő új rendelkezés.

6. §

A gyermekek átmeneti gondozására vonatkozó, felülvizsgált rendelkezések.

7. §

A Biztos Kezdet Gyerekházra vonatkozó rendelkezés pontosítása.

8. §

A személyes gondoskodás keretébe tartozó, térítési díj ellenében biztosított gyermekjóléti alapellátások esetében a személyi térítési díj csökkentésének és elengedésének szabályait tartalmazó, hiánypótló jellegű rendelkezések.

9. §

A jelentőséggel már nem bíró rendelkezések hatályon kívül helyezése.

10. §

A rendelet hatályba lépésének tervezett időpontja 2021. január 1.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.