

## 5.

### **A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés**

*A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*

A 2021. február 19-én kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

#### **A döntés tárgya:**

A 2020. évi helyi adóztatási feladatok ellátása, valamint a 2021. évi adóellenőrzési program

#### **A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

#### **A döntés tervezett időpontja:**

2021. február 26.

**A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

#### **A döntéselőkészítés nyilvánossága:**

Nyilvános

## **Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:**

### **1. Beszámoló a 2020. évi helyi adóztatási feladatok ellátásról**

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, miután önkormányzati adóhatóságként a jegyző jár el.

Az önkormányzati saját bevételek között a legnagyobb mértékű a helyi adókból származó bevétel, e nélkül az önkormányzat a kötelező és az önként vállalt feladatait nem tudná ellátni. Az adóhatóság feladatai között szerepel a helyi adók előírása, kezelése és beszedése, a talajterhelési díj kezelése és nyilvántartása, az adó- és értékbizonyítványok kiállítása, illetve adóellenőrzés végzése. Az adóhatósági feladatokat a 2020. évben 4 fő adóügyi ügyintéző látta el.

A koronavírus járvány miatt több, a helyi önkormányzatok adózásával kapcsolatos intézkedés megtételére kényszerült a kormány a védekezés költségeinek forrásbiztosítása érdekében. Dombóvár Város Önkormányzatát a következő területeken érintették a változások:

1. Az Országgyűlés 2020. július 15-i hatállyal módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt a tekintetben, hogy megszüntette a reklámhordozókkal összefüggésben kivethető építményadót. A reklámhordozók helyi adóztatása nem régóta volt hatályban, hiszen a törvényi keretek 2018. január 1-jétől tették azt lehetővé. Ezen időszak alatt 7 adóalanyt érintett ez a speciális építményadó, összesen 60 db adóköteles reklámhordozóval, amely a 2019. évben 3.088.800,- Ft, 2020. július 15. napjáig 1.654.115.-Ft előírást eredményezett.

2. A 2020-ig beszedett gépjárműadóból a belföldi gépjárműadó 60%-a a központi költségvetést, a fennmaradó 40% pedig az önkormányzatot illette. A Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (1) bekezdése alapján azonban a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa 2020. évben beszedett gépjárműadóból a 40% nem illeti meg. (A gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a változatlanul az önkormányzat költségvetését illeti meg.) Az új szabályozás alapján a települési önkormányzat által 2020. január 1-jétől beszedett gépjárműadó teljes összege a központi költségvetést illeti meg. A gépjárműadóval kapcsolatos eljárási feladatokat (adó megállapítása, beszedése, ellenőrzése stb.) a 2021. évtől már a Nemzeti Adó- és Vámhivatal végzi. A jogszabály rendelkezik arról is, hogy a 2020. december 31. napja előtt keletkezett hátralékokat még az önkormányzatnak, mint adóhatóságnak kell behajtani. Az ebből befolyt összeget tovább kell utalni a központi költségvetésnek.

3. Az idegenforgalmi adó tekintetében jelentős visszaesés mutatkozott meg a tavalyi évben, szintén a koronavírus járvány elleni védekezés érdekében tett intézkedések okán. A költségvetésben bevételként tervezett 18.000.000,- Ft helyett csak 5.018.100,- Ft idegenforgalmi adó folyt be az önkormányzathoz. A férőhelyek száma az előző évben számottevően nem változott. A 140/2020. (IV. 21.) Korm. rendelet 5. §-a értelmében a 2020. április 26-ától 2020. december 31-ig terjedő időszakban eltöltött vendégéjszaka utáni idegenforgalmi adót az adó alanyának (a megszálló vendégnek) nem kell megfizetnie, az adó beszedésére kötelezettnek nem kell beszednie, befizetnie, a megállapított, de be nem szedett adót azonban be kell vallania az adóhatósághoz. A bevallások után 9,623 millió forint került visszatérítésre az önkormányzathoz az állam által az idegenforgalmi adóhoz kapcsolódó kiegészítő támogatásként.

4. A 2020. november 27-i polgármesteri döntéshozatal során került sor az adózási tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára és azok komolyabb módosítására. Ezt követően, a december 1-jén kiadott Magyar Közlönyben jelent meg a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet, amely úgy rendelkezik, hogy a 2021. adóévben a helyi adó és a települési adó mértékét nem lehet emelni, továbbá adómentességet, adókedvezményt a 2021-ben végződő adóévben is biztosítani kell, valamint a települési önkormányzat új helyi adót vagy települési adót nem jogosult bevezetni. A rendelkezés azt jelentette, hogy a módosított adózási tárgyú két dombóvári önkormányzati rendeletben foglaltak nem tudtak hatályba lépni, a régi rendelkezések maradtak továbbra is érvényben.

A lenti táblázat alapján elmondható, hogy városunkban az adófizetési morál megfelelő, a költségvetésbe előzetesen tervezett összegek általában maradéktalanul befolytak.

#### **A helyi adóbevételek a 2020. évben:**

<b>2020. december 31-ig befolyt és a költségvetésnek átutalt adókról (Ft)</b>			
<b>Helyi adók</b>	<b>Befolyt adó</b>	<b>Költségvetési terv</b>	<b>Teljesítés</b>
Építményadó	<b>141 299 036 Ft</b>	135 000 000 Ft	105%
Magánszemélyek kommunális adója	<b>67 037 524 Ft</b>	68 000 000 Ft	99%
Beszedett idegenforgalmi adó	<b>5 018 100 Ft</b>	18 000 000 Ft	24%
Helyi iparüzési adó	<b>566 685 790 Ft</b>	550 000 000 Ft	103%
Gépjárműadó	<b>0 Ft</b>	50 000 000 Ft	0%

Késedelmi pótlék	<b>4 002 582 Ft</b>	4 000 000 Ft	100%
Bírság	<b>1 076 786 Ft</b>	1 000 000 Ft	108%
Talajterhelési díj	<b>7 023 872 Ft</b>	6 000 000 Ft	117%
Települési földadó	<b>0 Ft</b>	0 Ft	
<b>Összes adóbevétel</b>	<b>792 143 690 Ft</b>	<b>832 000 000 Ft</b>	95%

Az adócsoport feladatai között szerepelnek az ingatlanok értékbecslési ügyei is. 2020-ban összesen 337 esetben került kiadásra adó- és értékbecslési - főként halálesetek bekövetkezése miatt-, hagyatéki eljárási ügyekhez, valamint végrehajtási eljárásokhoz kapcsolódóan. A 2019-es évhez képest 50 darabbal csökkent a kiadott adó- és értékbecslési ügyek száma. Adóigazolások 82 esetben kerültek kiadásra vállalkozóknak és gazdasági társaságoknak, többségében pályázatokhoz.

2019-ben került bevezetésre az a kedvezmény, amely alapján a 2019. szeptember 1. napja után épült vagy bővült 1000 m<sup>2</sup>-t meghaladó alapterületű építmény esetén az 1000 m<sup>2</sup> feletti részre csak 250,- Ft/m<sup>2</sup> az építményadó mértéke. A módosítás célja az volt, hogy több ipari építmény létesüljön, illetve a meglévők bővüljenek, így teremtve több munkahelyet. A kedvezményt 2020-ban továbbra is csak egy cég vette igénybe.

### **Végrehajtás:**

2020-ban 4 fő (adócsoport) a jogi személyek hátralékainak behajtásával kapcsolatos feladatokat, továbbá 1 fő a magánszemélyek és az idegen köztartozással kapcsolatos végrehajtási feladatokat látta el.

Az adócsoport 2.258 db felszólítást küldött ki a hátralékos adózóknak. Ebből 1.411 db papíralapon postai úton magánszemélyeknek, és 817 db elektronikusan egyéni vállalkozóknak és jogi személyeknek.

A felszólítások után és annak eredménytelensége esetén hatósági átutalás (inkasszó) került a nemfizető hátralékos adózók bankszámlaszámaira. Jogi személyek esetében 42 db, magánszemélyek esetében 113 db inkasszó került elrendelésre, összesen 18.980.611,- Ft hátralékra, ebből 12.512.892,- Ft. összeg folyt be.

A fent leírtakon túl 850 db végrehajtási ügy volt nyilvántartásba véve, amelyekben a következő intézkedések történtek:

- egészségbiztosítótól adatkérés 414 fő adósról
- idegen köztartozással kapcsolatos ügy lezárva 183 db esetben (illetékes szerv megkeresésére válasz, általában behajthatatlanság miatt)
- fizetési letiltás kezdeményezése 85 db ügyben
- helyi adótartozással kapcsolatban felszólítások küldése: 125 db

- felszólításokat, letiltásokat, inkasszót követően befolyt köztartozás összege 2.601.946,- Ft, amelyből az idegen helyről kimutatott számlára 686.884.-Ft folyt be, a munkabérből való letiltás címen 1.915.062.- Ft került könyvelésre.

Végrehajtásból összesen 15.114.838,- Ft folyt be.

## **I. Határozati javaslat a 2020. évi helyi adóztatási feladatok ellátásáról**

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület hatáskörének gyakorlása során elfogadja a jegyző, mint önkormányzati adóhatóság beszámolóját a 2020. évi helyi adóztatási feladatok ellátásáról.

### **2. A 2021. évi adóellenőrzési program**

Az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban Airt.) 86. §-a alapján az adóhatóság az adótörvényekben és más jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének vagy megsértésének megállapítása, a kötelezettségek teljesítésének előmozdítása érdekében ellenőrzést folytat.

Az Airt 87. (1) bekezdés 87. § b) és ba) pontja alapján kötelező az adóellenőrzést lefolytatni az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adóellenőrzés esetén, az önkormányzat képviselő-testületének határozata alapján.

Az Airt. 89. § (1) bekezdése b) pontja alapján az adóhatóság az ellenőrzés célját az egyéb adókötelezettségek teljesítésére irányuló, ellenőrzéssel lezárt időszakot nem keletkeztető jogkövetési vizsgálattal valósítja meg.

Az Airt. 90. § (1) bekezdése szerint adóellenőrzés keretében az adóhatóság az adózó adómegállapítási, adatbejelentési, bevallási kötelezettsége teljesítését adónként, támogatásonként és időszakonként vagy meghatározott időszakra több adó és támogatás tekintetében is vizsgálja.

Az Airt. 91. (1) bekezdés a) és b) c) és d) pontja szerint az adóhatóság a jogkövetési vizsgálat keretében a bevallási időszak lezárását megelőzően is ellenőrizheti, hogy az adózó eleget tett-e a törvényekben előírt egyes adókötelezettségeinek, azokat határidőben, illetve az adó megállapítására, bevallására és megfizetésére alkalmas módon teljesíti-e? Adatokat gyűjthet a nyilvántartásában és az adózó nyilvántartásában, bevallásában szereplő adatok, tények, körülmények valóságtartalmának, illetve ezek hitelességének megállapítása érdekében, vizsgálhatja a gazdasági események valóságát, és adatokat gyűjthet az ellenőrzési tevékenysége

támogatása érdekében, így különösen becslési adatbázis létrehozásához, karbantartásához.

Az Airt 101. § (2) bekezdése szerint, ha az önkormányzati adóhatóságnak nincs a kettős könyvvezetésre kötelezett adózó ellenőrzéséhez szükséges szakértelemmel rendelkező adóellenőre, az adókötelezettségek teljesítésének ellenőrzéséhez megbízás alapján bejegyzett könyvvizsgáló, adótanácsadó, adószakértő, vagy okleveles adószakértő közreműködését veheti igénybe, aki az adózó ellenőrzéséhez szükséges iratokba betekinthez.

Az Airt. 102. § (1) bekezdése alapján a vállalkozási tevékenységet nem folytató természetes személy lakásában az adóhatóság akkor jogosult az ellenőrzést lefolytatni, ha az adókötelezettség a lakással, mint vagyontárggyal kapcsolatos, vagy az adózó jövedelme a lakás hasznosításából származik, vagy valószínűsíthető, hogy a lakásban egyéni vállalkozói tevékenységet bejelentés nélkül végeznek.

Az adócsoport 2021-ben három területen javasolja adóellenőrzés lefolytatását:

#### Az idegenforgalmi adó vonatkozásában

A szálláshelyek bejelentési kötelezettségének ellenőrzésével párhuzamosan a szálláshelykezelő szoftverek adatait egyeztetni kívánjuk az idegenforgalmi adó bevallással annak megállapítása érdekében, hogy a szálláshely üzemeltetők az idegenforgalmi adókedvezményeket a jogszabályi előírásoknak megfelelően alkalmazzák-e.

#### Az iparűzési adó vonatkozásában

Az adócsoport az egyéni vállalkozók helyi iparűzési adó hatálya alá tartozásának felülvizsgálata során az OPTEN cégnyilvántartási szolgáltatás segítségével a dombóvári székhellyel rendelkező egyéni vállalkozókat lekérdezi, és azt összeveti az önkormányzati ASP rendszerben eddig bejelentkezett és nyilvántartott egyéni vállalkozói állománnyal. A revízió során megállapításra kerül azon adózók köre, akik elmulasztották megtenni a törvényben előírt bejelentkezési kötelezettségüket. A felvázolt adóellenőrzés hozzájárul a helyi iparűzési adókedvezmények esetleges felülvizsgálatához (az eltörlésére vonatkozó 2020. novemberi rendeletmódosítás nem tudott hatályba lépni), annak érdekében, hogy az adóbevétel növekedjen.

#### Az építményadó és kommunális adó vonatkozásában

A belvárosi városrészben található garázsok, teremgarázsok és gépjárműtárolók ellenőrzése indokolt abban a tekintetben, hogy a nyilvántartásban szerepelnek-e, illetve adóznak-e utána. Az adóellenőrzés célja az adóbevételek növelése.

## **II. Határozati javaslat a 2021. évi adóellenőrzési programról**

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület hatáskörének gyakorlása során elrendeli, hogy az önkormányzati adóhatóság ellenőrizze

1. a szálláshely-szolgáltatók idegenforgalmi adóra vonatkozó bevallásait,
2. a dombóvári székhellyel rendelkező egyéni vállalkozók helyi iparüzési adó hatálya alá való bejelentkezéseit, továbbá
3. a belvárosi városrészben található garázs, teremgarázs és gépjárműtároló funkciót betöltő épületeket,

és az ellenőrzések alapján elrendeli a további szükséges intézkedés megtételét a feltárt mulasztásokkal kapcsolatban.

**Határidő:** 2021. december 31. – az adóellenőrzések lefolytatására

**Felelős:** Jegyző

**Végrehajtásért felelős:** Hatósági Iroda

Pintér Szilárd  
polgármester