

1.

**A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés**

*A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*

**A döntés tárgya:**

A veszélyhelyzet ideje alatt az avar és a kerti hulladék szabadtéri égetésének szabályozása

**A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

**A döntés tervezett időpontja:**

2021. március 16.

**A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

**A döntéselőkészítés nyilvánossága:**

Nyilvános

## **Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:**

A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének is.

A magasabb szintű környezetvédelmi jogszabályok főszabályként tiltják a szabadtéri hulladékégetést, mint légszennyezést, amely tilalom vonatkozik az avarra és a kerti hulladéokra is. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény a települési önkormányzatok számára korábban lehetővé tette, hogy kivételt állapítsanak meg a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozóan.

Ezt a lehetőséget a törvény tavaly nyáron elfogadott módosítása megszüntette 2021. január 1-jétől, vagyis a nyílt hulladékégetés tilalma alól a települési önkormányzatok sem állapíthatnak meg kivételt törvényi felhatalmazás alapján. A jogalkotói szándék szerint a vonatkozó felhatalmazás képviselő-testületi hatáskörből történő kikerülése a levegő minőségének javítását, ezáltal a lakosság egészségének védelmét, illetve a magas levegőterhelésű területeken a légszennyezőanyag kibocsátás csökkentését szolgálta, és országosan általánossá vált az avar és a kerti hulladék égetésének tilalma.

Ezzel összefüggésben szükségessé vált Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezet védelméről szóló 30/2011. (VII. 5.) számú önkormányzati rendeletének módosítása, mely a 36/2020. (XI. 28.) számú önkormányzati rendelettel az elmúlt év végén megtörtént, és a korábbi megengedő szabályok kikerültek a rendeletből.

December elején azonban megjelent a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet), amely a veszélyhelyzetre tekintettel átmenetileg felülírja az általános tilalmat, és a veszélyhelyzet megszűnéséig ideiglenesen a települési önkormányzatok hatáskörében hagyja az avar és a kerti hulladék égetésének szabályozását.

A Korm. rendelet 1. §-a szerint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. (A novemberben kihirdetett rendkívüli jogrend megszűnt, de a február 8-án kihirdetett veszélyhelyzetet is érteni kell azon, ahol a február 8-ával újra hatályba léptetett

kormányrendeletek a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetet említik.)

Azaz, ha a helyi önkormányzat megengedi, lehet avart és kerti hulladékot égetni a helyi rendelet szerinti feltételekkel a veszélyhelyzet megszűntetéséig.

Dombóvár város területén továbbra is több helyen okoznak gondot az elszaporodó különböző növényi kór- és károkozók. A védekezés ellenük természetes módon nem megoldott, sokuknak nincs ismert természetes ellensége, néha még a kémiai védekezés sem teljes megoldás ellenük. Ezen kívül Szőlőhegyen a lakott területen kívül is indokolt az égetés szabályozott keretekben történő ideiglenes engedélyezése a 2020. december 31-ig hatályban volt rendelkezésekkel egyező módon.

Mindezek figyelembevételével javaslom, hogy a helyi rendelettel - amíg ez a fentiek szerint lehetséges – az önkormányzat tegye lehetővé a lakosság számára a növényi hulladék égetéssel való megsemmisítését. A kórokozók, kártevők által megkárosított növényi részek elszállítása a helyszínről nagyobb fertőzést okozhat, gyorsíthatja azok elterjedését, pusztítását mind a közterületeken, mind a magánkertekben.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

### **1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A rendelet elfogadásával közvetlen gazdasági hatás nem jelentkezik, az önkormányzati kiadásokra nincs hatással. Társadalmi hatása érdemi, a tavaszi kerti munkákkal összefüggésben több jelzés is érkezett az önkormányzathoz, hogy a kártevőkkel is fertőzött növényi hulladékot szeretnék elégetni.

### **2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A rendelettel engedélyezett égetés levegőszennyezéssel jár ugyan, de az ún. karantén kórokozók és kártevők elpusztítása így a legoptimálisabb, és hosszú távon meggátolja a nagyobb területre kiterjedő fertőzést.

### **3. A tervezett önkormányzati rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A rendelet elfogadása a Hivatal Városüzemeltetési Irodájának adminisztratív terheit kismértékben növeli.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Az égetés az egyre inkább elszaporodó kór- és károkozók elleni védekezés leghatékonyabb módja, engedélyezésével megakadályozható a fertőzés tovább terjedése.

Pintér Szilárd  
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2021. (...) önkormányzati rendelete**  
**a veszélyhelyzet ideje alatt az avar és a kerti hulladék szabadtéri égetésének**  
**szabályairól**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

(1) Dombóvár város közigazgatási területén a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény, valamint a környezet védelméről szóló 30/2011. (VII. 5.) önkormányzati rendelet rendelkezéseitől eltérően - a koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása érdekében a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet megszűnéséig - a (3) és a (4) bekezdésben meghatározott esetekben van lehetőség az avar és a kerti hulladék szabadtéri égetésére.

(2) E rendelet alkalmazásában avar és kerti hulladék: a lehullott falomb, a levágott faág, gally, a cserje levágott ága és levele, a szőlő és gyümölcsfa nyesedéke, a kaszálék, valamint az egyéb növényi maradványok (a továbbiakban: növényi hulladék).

(3) A veszélyes növényi kór- és károkozók terjedésének megakadályozása céljából a károsodással érintett növényi hulladék elszállítás nélkül, helyszíni elégetéssel semmisíthető meg a város közigazgatási területén belül a polgármester előzetes engedélyével.

(4) A szőlőhegyi városrészben a lakott területeken kívül pénteki és szombati napon 9,00 órától 17,00 óráig lehet külön engedély nélkül növényi hulladékot égetni, kivéve ha

- a) tűzgyűjtési tilalom van érvényben,
- b) az égetés idején a szélerősség meghaladja a 20 km/h-t.

## 2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Ez a rendelet hatályát veszti azon a napon, amikor a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet hatályát veszti.

Pintér Szilárd  
polgármester

dr. Szabó Péter  
jegyző

### **A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:**

#### **1. §**

A növényi hulladék szabadtéri elégetésének feltételeit tartalmazza.

#### **2. §**

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.