

4.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2021. március 23-án kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

Együttműködés a Máltai Szeretetszolgálattal a szociális étkeztetés ellátásában

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2021. március 31.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szoc. tv.) szerint az étkeztetést – legalább napi egyszeri meleg ételt – mint szociális alapszolgáltatást minden települési önkormányzatnak biztosítania kell azon rászoruló személyek részére, akik azt önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani, különösen koruk, egészségi állapotuk, fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségeik, szenvedélybetegségeik, vagy hajléktalanságuk miatt.

A jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzatnak rendeletben kell meghatároznia. A vonatkozó helyi jogszabályunk szerint városunkban az étkeztetés igénylése esetén szociálisan rászorultnak tekinthető az, aki:

1. 60 éven felüli, vagy
2. orvosi igazolás szerint mások gondozására, ellátására szorul, vagy
3. fogyatékos, pszichiátriai vagy szenvedélybeteg, vagy
4. hajléktalan vagy lakhatási körülményei melegétel elkészítését nem teszik lehetővé, vagy
5. aki átmenetileg nem rendelkezik jövedelemmel, és létfenntartása veszélyeztetett.

Az étkeztetés szolgáltatási formái a szociális konyha és a népkonyha, Dombóváron mindkettő rendelkezésre áll, a népkonyha a nappali melegedővel (vagyis a hajléktalankok nappali ellátásával) együtt. Az étkeztetés megoldható saját főzőkonyháról vagy vásárolt étkeztetéssel, amit az ellátott helyben fogyaszthat, elvihet vagy kérheti a lakására történő kiszállítást, attól függően, hogy az adott önkormányzat melyiket teszi lehetővé a lakosság szükségleteinek megfelelően. Igény esetén a munkaszüneti és pihenőnapon történő étkeztetés feltételeit is biztosítani kell, ha ez helyben megoldható. Az önkormányzati rendeletünk értelmében az étkeztetés biztosítása Dombóváron a népkonyhán az étel elvitelével, valamint a kiszolgálásával egyidejű helyben fogyasztással, a térítés ellenében igénybe vehető szociális konyha esetében helyben fogyasztással (a két idősek klubjában), az étel elvitelével, továbbá erre irányuló igény esetén külön térítés ellenében kiszállítással történik. Az étkezés és a kiszállítást díját a rendelet melléklete tartalmazza. A tavaly március végén testületi hatáskört gyakorolva hozott rendeletmódosítás értelmében különleges jogrend bevezetése esetén, annak fennállása alatt a kiszállítást térítésmentes (a veszélyhelyzet különleges jogrendnek minősül).

Dombóvár Város Önkormányzata az étkeztetést a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulásban való részvétellel, a Társulás fenntartásában álló Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény révén biztosítja mindkét formában, a szociális konyha tekintetében az Őszikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményében, valamint a Tamasz Otthonban. Mindkét szolgáltatási hely tekintetében az ellátási terület Dombóvár közigazgatási területe, a Tamasz Otthon elsősorban az újdombóvári városrészben élő ellátottak tekintetében végez étkeztetési szolgáltatást.

Dombóvár Város Önkormányzata 2019-ben kötött ellátási szerződést a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel az idősek otthona szociális szolgáltatás nyújtására 2020. január 1-jétől 15 évre, mellyel a Szeretetszolgálat átvette a két bentlakásos dombóvári szolgáltatási hely – az Arany Sziget Idősek Otthona, illetve a Platán Otthon – fenntartását, összesen 110 férőhellyel. Az átvétel kiterjedt az Arany Sziget Idősek Otthonában működő konyhára is az ott dolgozó munkatársakkal együtt.

Mindkét érintett – Dombóvár Város Önkormányzata és Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület – szeretné folytatni az eredményes együttműködést, amely az étkeztetés szociális konyhai formája ellátásának átvételét jelentené Dombóvár közigazgatási területén, lehetőség szerint már a 2021. év folyamán. Ezt az is indokolja, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény az Arany Sziget Idősek Otthona átadása következtében már nem rendelkezik főzőkonyhával, a szociális étkeztetés mindkét típusa, a nappali ellátás és az időskorúak gondozóháza biztosításához kapcsolódó ételkészítést szerződéses szolgáltatásként veszi igénybe a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettől (a főzés változatlanul a Arany Sziget Idősek Otthonában történik). A szolgáltatási szerződés jelenleg ez év végéig szól. A Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület a 2020. év folyamán jelentős felújítást és eszközfejlesztést hajtott végre, a konyha naponta többszáz adag meleg ételt állít elő.

Dombóváron az étkeztetés az étel lakásra történő kiszállításával is kérhető. A szállítási feladatokat a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény végzi, azonban a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület is rendelkezik a szükséges szállítókapacitással, vagyis minden feltétel adott ahhoz, hogy az étkeztetést a dombóvári önkormányzat helyi rendeletében foglaltak szerint ellássa a Dombóvár Város Önkormányzatával megkötendő ellátási szerződés alapján, ahhoz állami támogatást is igénybe véve. A szociális konyha szolgáltatást igénybe vevő dombóvári ellátottak száma aktuálisan 140 fő.

Dombóvár Város Önkormányzata tehát a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületet kívánja partnerként bevonni a város területén az étkeztetési feladatok ellátásába is (a népkonyha kivételével), megerősítve és kibővítve az eddigi együttműködést, és átadva számára a két szolgáltatási hely tekintetében a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett szociális konyha szolgáltatást (konkrét ellátotti létszám nincs bejegyezve egyik feladatellátási hely tekintetében sem). A feladat átvétele esetén az étkeztetést igénybe vevőkkel a megállapodást az Egyesület köti meg, viseli az ellátásért való felelősséget, illetve megilleti az ellátottak részéről fizetett térítési díjából származó bevétel. Az egyházi kiegészítő támogatásra tekintettel a Szeretetszolgálat részéről a jelenlegi finanszírozási kondíciók mellett nem merül fel hozzájárulási igény az önkormányzat irányába. Vagyoni elemek átadására nincs szükség, az Arany János tér 2. alatti konyha eszközeinek tulajdonjoga már ingyenesen átkerült a Szeretetszolgálathoz, a szükséges szállítójárművet pedig a tájékoztatásuk szerint tudják biztosítani.

Ahhoz, hogy a Szeretetszolgálat költségvetési támogatásban részesüljön, szükséges az általa nyújtandó szociális konyha szolgáltatásnak, illetve az ellátotti létszámnak a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő, jogszabály szerinti finanszírozási rendszerbe történő befogadása. A Szoc. tv. értelmében 2020. január 1-je óta a rendelkezésre álló kapacitástól függetlenül be kell fogadni (a népkonyha kivételével) azt a szociális szolgáltatást, ellátotti létszámot, férőhelyszámot, feladatmutatót, amelynek ellátására az *egyházi fenntartó* a települési önkormányzattal vagy társulással ellátási szerződést kötött, az ellátási szerződésben szereplő szolgáltatás, ellátotti létszám, férőhelyszám, feladatmutató erejéig. A Szeretetszolgálat egy civil szervezet, és a Szoc. tv. alkalmazásában nem minősül egyházi fenntartónak, így esetében a befogadás sajnos nem automatikus a törvény erejénél fogva, de az Emberi Erőforrások Minisztériuma várhatóan nem fog másként eljárni a tekintetében, hiszen messzemenőig egyházi kötődésű szervezet. 2021. március 12. és 18. között lehetett benyújtani egyedi kérelmet a befogadás szakkérdésében az előzetes szakhatósági állásfoglalást, amely a biztonság kedvéért a Szeretetszolgálattal közösen megtörtént a szociális konyhai ellátás kapcsán 200 fő ellátotti létszámra; amennyiben a döntés pozitív, az nem jelent együttműködési kényszert, de ezzel lesz minden feltétel teljesen adott hozzá. Erre tekintettel a feladatátadás időpontja ahhoz igazodik, amikor a Szeretetszolgálat biztosan jogosulttá válik arra, hogy állami támogatást kapjon. A kitűzött dátum 2021. július 1.

A fentiek alapján az első és legfontosabb lépés az ellátási szerződés megkötése, és annak alapján az állami finanszírozási jogosultság kérelmezése. A döntés függvényében lehet majd intézkedni a további dokumentumok (társulási megállapodás, intézményi alapító okirat és szakmai program), illetve az önkormányzati rendelet módosítása kapcsán. Az ellátási szerződés időtartama megegyezne az idősek otthonára kötött kontraktuséval.

I. Határozati javaslat

ellátási szerződés megkötéséről a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel a szociális étkeztetés biztosításában történő közreműködésre

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület hatáskörének gyakorlása során az alábbiakról rendelkezik:

1. Dombóvár Város Önkormányzata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 121. §-a szerinti, határozott idejű, 2034. december 31-ig szóló ellátási szerződéssel a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületet bízza meg az önkormányzat kötelező feladatát képező étkeztetés szociális konyha formájában – főétkezésként napi egyszeri meleg étel elvitelével, illetve kiszállítással az önkormányzat által meghatározott jogosultsági feltételeknek megfelelő ellátottak részére – történő ellátásával azzal, hogy az Egyesület a Dombóvári Szociális és Gyermekejóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített

Humán Szolgáltató Intézmény Tamasz Otthonában, valamint az Őszikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményében biztosított szociális konyha szolgáltatást átveszi az ezzel összefüggő jogokkal és kötelezettségekkel együtt. Az ellátási szerződés hatálybalépésének, illetve a szolgáltatás átvételének időpontja ahhoz igazodik, amikortól a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület a szolgáltatás nyújtásához központi költségvetési támogatási jogosultsággal rendelkezik.

2. Az ellátási szerződést Dombóvár Város Polgármestere írja alá, illetve hagyja jóvá Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel egyeztetett tartalmát.
3. Az ellátási szerződés hatálybalépéstől függően a további szükséges döntések meghozatalára Dombóvár Város Polgármestere tesz javaslatot.

Határidő: 2021. április 30. – az ellátási szerződés megkötésére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Az idősek otthona ellátás biztosításához a Szeretetszolgálat használatába adott ingatlanok közül a Platán Otthonnak helyet adó épület a legproblémásabb, bár az Egyesület az elmúlt évben komoly ráfordítást eszközölt rajta (pl. udvar térkövezése). Az akadálymentesítés hiánya miatt a működési engedélye (szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyzése) már hosszú ideje ideiglenes hatályú, ami most újabb két évre, 2023. december 31-ig meghosszabbításra került ellátási érdekből. A Szeretetszolgálat felmérte az épületet, és a műszaki vélemények alapján rentábilisabb lenne az Arany Sziget Idősek Otthonának bővítése, egy új modern, jól működtethető blokk felépítése, amihez szinte biztosan szükség lesz a szomszédos Arany János tér 2/A. alatti, hamarosan teljesen üressé váló önkormányzati ingatlanra. A szervezet képviselőjét az önkormányzat támogatásáról biztosítottam az elképzelésük megvalósítására, az előkészítő tervező munkát megkezdték.

II. Határozati javaslat a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Gondviselés Háza Arany Sziget Idősek Otthona bővítésének támogatásáról

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület hatáskörének gyakorlása során támogatja, hogy a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület által fenntartott Gondviselés Háza Arany Sziget Idősek Otthona bővítésre kerüljön legalább annyi férőhellyel, amennyivel a Platán Otthon működik, és ezzel a Dombóvár, Szabadság utca 6. alatt az idősek otthona szolgáltatás nyújtása megszüntetésre kerüljön. Dombóvár Város Önkormányzata a bővítéshez kész biztosítani önkormányzati tulajdonú ingatlant a Dombóvár, Arany János téren.

Határidő: 2021. április 16. – a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület értesítésére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

A Dombóvári ESZI a két idősotthon működtetéséhez igénybe vett egy nagyon régi és nem is túl jó állapotú kisbuszt, amely a gépjármű-nyilvántartás szerint a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal tulajdonát képezi, viszont egy 2000. májusában kötött megállapodás alapján az intézmény működtette. A járművet a 2020. év elejétől azonban már a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület használta az két átvett otthonnal kapcsolatos feladatellátáshoz üzemeltetésével kapcsolatos költségek viselése mellett, főként a mosnivaló szállításához a saját mosodába, illetve egyéb szállítási feladatok ellátásához. A testület szeptemberi döntése alapján tavaly ősszel az Egyesület lett az üzemeltető, így a kisbusz használati viszonyai rendeződtek, a szervezet sokat költött is rá, hogy alkalmas legyen az időszakos műszaki vizsgához. Az Egyesület március folyamán ajánlatot tett a jármű megvételére 200.000,-Ft-ért, amely mindenképpen elfogadásra érdemes.

III. Határozati javaslat **önkormányzati vagyonba tartozó gépjármű értékesítéséről a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére**

Dombóvár Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület hatáskörének gyakorlása során hozzájárul, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal tulajdonát képező, EIE-487 forgalmi rendszámú, VW Transporter típusú gépjármű értékesítésre kerüljön 200.000,- Ft-ért a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére a vele kötött ellátási szerződés szerinti idősek otthona szolgáltatás nyújtásához.

Dombóvár Város Polgármestere felhatalmazza a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal vezetőjét az elidegenítéshez szükséges jognyilatkozatok megtételére.

Határidő: 2021. április 16.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd
polgármester