

4.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2021. április 22-én kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

A szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2021. április 30.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

A képviselő-testület a 2020. február 28-án tartott ülésén fogadta el a szociális ellátásokról szóló 8/2020. (II. 29.) önkormányzati rendeletet, melyet ezidáig kétszer módosítottunk. Először a koronavírus járvány miatt kialakult veszélyhelyzetre tekintettel, illetve tavaly júniusban új támogatási forma került bevezetésre, amely a hulladékgyűjtő edényzet beszerzéséhez nyújt segítséget.

A hatálybalépés óta eltelt közel 1 év tapasztalatai alapján indokolt a rendelet átfogó felülvizsgálata, amely kapcsán a következő változtatások javasoltak

1. Az ellátások megállapításának szabályairól szóló 4. § a következő bekezdésekkel egészül ki:

(5) A kérelem elbírálásához

- a) havi rendszerességgel járó - nem vállalkozásból, illetve őstermelői tevékenységből (a továbbiakban együtt: vállalkozás) származó - jövedelem esetén a kérelem benyújtását megelőző hónap jövedelmét,*
- b) a nem havi rendszerességgel szerzett, illetve vállalkozásból származó jövedelem esetén a kérelem benyújtásának hónapját közvetlenül megelőző tizenkét hónap alatt szerzett jövedelem egyhavi átlagát kell igazolni, azzal, hogy a b) pont szerinti számításnál azon hónapoknál, amelyek adóbevallással már lezárt időszakra esnek, a jövedelmet a bevallott éves jövedelemnek e hónapokkal arányos összegében kell beszámítani.*

(6) A jövedelem igazolható

- a) munkabérből származó jövedelem esetén a kérelem benyújtását megelőző hónapra vonatkozó, a munkáltató által kiállított igazolással,*
- b) munkanélküli ellátás esetén a munkaügyi kirendeltség által a kérelem benyújtását megelőző hónapban folyósított ellátásról kiadott igazolással,*
- c) társadalombiztosítás keretében folyósított ellátások esetében a folyósító szerv által kiadott igazolással, vagy*
- d) vállalkozó vagy őstermelői tevékenységből származó jövedelem esetén a Nemzeti Adó- és Vámhivatal által kiadott igazolással, a kérelem benyújtását megelőző gazdasági év személyi jövedelemadó alapjáról.*

A jövedelemigazolás módjának és elfogadása feltételeinek meghatározása könnyíti és gyorsítja a támogatások megállapítását, továbbá összhangban van a jogszabályi rendelkezésekkel.

2. Az élethelyzeti támogatásról szóló 6. §-a következő bekezdésekkel egészül ki:

(7) Nem jogosult élethelyzeti támogatásra az az aktív korú személy, aki álláskeresőként, illetve munkanélküliként munkahely keresés céljából nem működik együtt a Tolna Megyei Kormányhivatal Dombóvári Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályával.

(8) Különös méltányolást érdemlő és rendkívülinek minősülő helyzetben, a két esetben nyújtott élethelyzeti támogatáson túl e rendeletben meghatározott feltételek szerint krízishelyzeti támogatás igényelhető.

Az élethelyzeti támogatás a kérelmező esetében ahhoz köthető, hogy álláskeresőként regisztrálva legyen a Tolna Megyei Kormányhivatal Dombóvári Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályánál.

A két esetben nyújtott élethelyzeti támogatáson túl rendkívülinek minősülő élethelyzetben krízishelyzeti támogatás vehető igénybe, így az adható rendkívül települési támogatások köre nincs alkalmak és összeg szerint korlátozva, ezáltal a rendelet megfelel a szociális törvény és Alaptörvény céljainak és rendelkezéseinek.

3. A lakásfenntartási támogatásról szóló 8. §-ban a következő változások javasoltak:

Tekintettel arra, hogy a háztartás lehet akár 1 fős is, így felesleges az egyedülélő vagy egyedülálló által lakott háztartás megfogalmazás, így az törlésre kerül az (1), a (4) és a (8) bekezdésben.

Az (1) bekezdés a következők szerint módosul:

(1) A Képviselő-testület települési támogatásként a szociálisan rászoruló háztartások részére Dombóvár közigazgatási területén lévő lakás fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadások viseléséhez lakásfenntartási támogatás nyújt.

A (4) bekezdés a következők szerint módosul:

(4) Lakásfenntartási támogatásra az a háztartást számlafizetőként képviselő személy jogosult, aki igazolja, hogy az általa képviselt háztartásban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át, egyedül élő esetén 300%-át és a lakott ingatlanon kívül a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona.

Az (5) bekezdés a következők szerint módosul:

(5) A lakásfenntartási támogatás összege legfeljebb havonta 5.000 Ft, de nem lehet több, mint a lakás fenntartásának azon tényleges havi költsége, amit a jogosult számlával igazolt.

A szakasz a következő új bekezdéssel egészül ki:

(5a) A lakásfenntartási támogatás a lakásfenntartási támogatásra jogosító és véglegessé vált közigazgatási határozat időpontját követő hónaptól kezdődően, az adott év december 31-ig állapítható meg.

A (8) bekezdés a) pontja a következők szerint módosul:

a) a kérelem benyújtását megelőző, egy hónapnál nem régebbi, a háztartás képviselőjére, az egyedülélő vagy az egyedülélő nevére szóló legalább egy olyan közüzemi számlát, ami azt bizonyítja, hogy a kérelmező az adott lakásra vonatkozóan ténylegesen áram-, víz-, gázfogyasztás díjának, távhő-szolgáltatás díjának, a lakbérnek, albérleti díjnak vagy közös költségnek a megfizetésére kötelezett,

A 8. § továbbá a következő bekezdésekkel egészül ki:

(13) Amennyiben a jogosult azon közüzemi számláján, amelyre a lakásfenntartási támogatás folyósítása történik, túlfizetés keletkezik, a túlfizetés összege a jogosultat illeti meg, azt részére a szolgáltató kifizetheti.

(14) Nem jogosult lakásfenntartási támogatásra az a személy, vagy az, akinek a háztartásában élő személy önkormányzati bérlakásban élő jogcím nélküli lakáshasználó.

Az (13) bekezdés alapján a lakásfenntartási támogatás során, ha a kérelmezőnek túlfizetése keletkezik a szolgáltató felé, azt a szolgáltató kifizetheti a kérelmező felé. Továbbá a (14) bekezdés alapján a lakásfenntartási támogatás köréből kizárásra kerülnek az önkormányzati bérlakásban élő jogcím nélküli lakáshasználók.

4. A halálesethez kapcsolódó támogatásról szóló 10. §-ban a következő változás javasolt:

*(1) A Képviselő-testület halálesethez kapcsolódóan támogatásban részesíti azt a jogosultat, aki a közeli hozzátartozóját temeteti el, és az eltemettetéstől számított **60 napon** belül a temetés költségeit a nevére szóló számlával igazolja.*

E támogatási forma egy olyan élethelyzethez köthető, ahol az ügyfélnek sok teendője van. Így lehetséges, a hatályos rendeletben megállapított 30 nap nem elegendő a támogatás iránti kérelem benyújtására.

5. Az iskolakezdési támogatásról szóló 11. §-ban a következő változások javasoltak:

A hatályos rendelet alapján az iskolakezdési támogatást főként a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosultak veszik igénybe, akik az állam részéről is részesülnek 2 alkalommal iskoláztatási támogatásban, továbbá önkormányzati rendeletünk is biztosít részükre egyéb támogatási lehetőséget az élethelyzeti támogatásban, ahol külön nevesítve van, hogy nem várt többletkiadásnak minősül az iskoláztatáshoz kapcsolódó kiadás.

Erre tekintettel javasoljuk, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők kerüljenek kizárára e támogatási körből, továbbá a jövedelemhatár kerüljön megemelésre az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-ára (ezzel a jövedelemhatárral 2 minimálbért kereső szülő + 2 gyermek esetén is beleférnének a kérelmezők a támogatásba). Az előzetes felmérés alapján a változtatások után az igénybevevők száma nem nőne jelentősen és támogatásban részesülhetne a lakosságnak egy olyan része, akiknek segítséget jelent e támogatás és más támogatásra nem jogosultak vagy azokat nem veszik igénybe.

A leírtakra tekintettel az (1) bekezdés a következők szerint módosulna:

(1) A Képviselő-testület települési támogatásként évente egy alkalommal iskolakezdési támogatást nyújt. Iskolakezdési támogatásban részesülhet:

- a) az a szülő, nevelőszülő, gyám, aki a köznevelési intézménybe járó gyermekre való tekintettel rendszeres gyermekvédelmi támogatásra nem jogosult, és a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-át, továbbá*
- b) a gyermek általános iskolai vagy középiskolai jogviszonnyal rendelkezik.*

6. Az utazási támogatásról szóló 12. § a következő bekezdéssel egészül ki:

(5) Az utazási támogatás feltétele, hogy a kérelmező családjában az egy főre eső jövedelem nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150%-át, egyedül élő esetén annak 200%-át.

Az utazási támogatás feltételei között eddig nem szerepelt jövedelemhatár. A jogszabályi feltételeknek való megfelelés miatt szükséges jövedelmi feltétel meghatározása.

7. Az egészségügyi prevenciót szolgáló védőoltások költségének megtérítéséről szóló 14. § (6) bekezdése a következők szerint módosul:

(6) A támogatás összege a védőoltás gyógyszeres társkezelésének igazolt árának 100 %-a, de legfeljebb 20.000 Ft.

Az évek során nőtt a védőoltás ára, így a hatályos rendeletben meghatározott 15.000 Ft,- már nem fedezi 100%-ban a védőoltás árát, így javasolt annak emelése.

8. A tűzifa támogatásról szóló 16. § (1) bekezdése a következő szerint módosul:

Az (1) bekezdésben szereplő „tűzifasegélyt” szövegrész helyébe a „tűzifa támogatást” szöveg lép.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 45. §-a alapján helyesebb megfogalmazás a támogatás megnevezés.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet társadalmi és gazdasági hatását felmérve arra törekedtünk, hogy a támogatási formákat pontosítsuk. Költségvetési hatásai nem érdemiek.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs, egészségügyi hatásai nem mérhetők.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek az Önkormányzati Hivatalban változatlanul rendelkezésre állnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosításra a pontosítás, valamint a települési támogatás arányosabbá tétele miatt van szükség.

Pintér Szilárd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2021. (.....) önkormányzati rendelete
a szociális ellátásokról szóló 8/2020. (II. 29.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, a 45. § (5) bekezdésében, a 92.§ (1)-(2) bekezdésében, a 132. § (4) bekezdésében és Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátásokról szóló 8/2020. (II. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. §-a a következő (5) és (6) bekezdéssel egészül ki:

„(5) *A kérelem elbírálásához*

a havi rendszerességgel járó - nem vállalkozásból, illetve őstermelői tevékenységből (a továbbiakban együtt: vállalkozás) származó - jövedelem esetén a kérelem benyújtását megelőző hónap jövedelmét,

b) a nem havi rendszerességgel szerzett, illetve vállalkozásból származó jövedelem esetén a kérelem benyújtásának hónapját közvetlenül megelőző tizenkét hónap alatt szerzett jövedelem egyhavi átlagát kell igazolni,

azzal, hogy a b) pont szerinti számításnál azon hónapoknál, amelyek adóbevallással már lezárt időszakra esnek, a jövedelmet a bevallott éves jövedelemnek e hónapokkal arányos összegében kell beszámítani.”

„(6) *A jövedelem igazolható*

a) munkabérből származó jövedelem esetén a kérelem benyújtását megelőző hónapra vonatkozó, a munkáltató által kiállított igazolással,

b) munkanélküli ellátásról a munkaügyi kirendeltség által a kérelem benyújtását megelőző hónapban folyósított ellátásról kiadott igazolással,

c) társadalombiztosítás keretében folyósított ellátások esetében a folyósító szerv által kiadott igazolással, vagy

d) vállalkozó vagy őstermelői tevékenységből származó jövedelem esetében a Nemzeti Adó- és Vámhivatal által kiadott igazolással, a kérelem benyújtását megelőző gazdasági év személyi jövedelemadó alapjáról.”

2. §

A Rendelet 6. §-a a következő (7) és (8) bekezdéssel egészül ki:

„(7) Nem jogosult élethelyzeti támogatásra az az aktív korú személy, aki álláskeresőként, illetve munkanélküliként munkahely keresés céljából nem működik együtt a Tolna Megyei Kormányhivatal Dombóvári Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályával.”

„(8) Különös méltányolást érdemlő és rendkívülinek minősülő helyzetben, a két esetben nyújtott élethelyzeti támogatáson túl e rendeletben meghatározott feltételek szerint krízishelyzeti támogatás igényelhető.”

3. §

(1) A Rendelet 8. § (1), (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület települési támogatásként a szociálisan rászoruló háztartások részére Dombóvár közigazgatási területén lévő lakás fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadások viseléséhez lakásfenntartási támogatás nyújt.”

„(4) Lakásfenntartási támogatásra az a háztartást számlafizetőként képviselő személy jogosult, aki igazolja, hogy az általa képviselt háztartásban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át, egyedül élő esetén 300%-át és a lakott ingatlanon kívül a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona.”

„(5) A lakásfenntartási támogatás összege legfeljebb havonta 5.000 Ft, de nem lehet több, mint a lakás fenntartásának azon tényleges havi költsége, amit a jogosult számlával igazolt.”

(2) A Rendelet 8. § (8) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(8) A lakásfenntartási támogatás iránt benyújtott kérelemhez mellékelni kell:]

„a) a kérelem benyújtását megelőző, egy hónapnál nem régebbi, a háztartás képviselőjének nevére szóló legalább egy olyan közüzemi számlát, ami azt bizonyítja, hogy a kérelmező az adott lakásra vonatkozóan ténylegesen áram-, víz-, gázfogyasztás díjának, távhőszolgáltatás díjának, a lakbérnek, albérlési díjnak vagy közös költségnek a megfizetésére kötelezett,”

(3) A Rendelet 8. §-a a következő (5a), (13) és (14) bekezdésekkel egészül ki:

„(5a) A lakásfenntartási támogatás a lakásfenntartási támogatásra jogosító és véglegessé vált közigazgatási határozat időpontját követő hónaptól kezdődően, az adott év december 31-ig állapítható meg.”

„(13) Amennyiben a jogosult azon közüzemi számláján, amelyre a lakásfenntartási támogatás folyósítása történik, túlfizetés keletkezik, a túlfizetés összege a jogosultat illeti meg, azt részére a szolgáltató kifizetheti.”

„(14) Nem jogosult lakásfenntartási támogatásra az a személy, vagy az, akinek a háztartásában élő személy önkormányzati bérlakásban élő jogcím nélküli lakáshasználó.”

4. §

A Rendelet 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület települési támogatásként évente egy alkalommal iskolakezdési támogatást nyújt. Iskolakezdési támogatásban részesülhet:

- a) az a szülő, nevelőszülő, gyám, aki a köznevelési intézménybe járó gyermekre való tekintettel rendszeres gyermekvédelmi támogatásra nem jogosult, és a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-át, továbbá
- b) a gyermek általános iskolai vagy középiskolai jogviszonnyal rendelkezik.”

5. §

A Rendelet 12. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az utazási támogatás feltétele, hogy a kérelmező családjában az egy főre eső jövedelem nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150%-át, egyedül élő esetén annak 200%-át.”

6. §

(1) A Rendelet 10. § (1) bekezdésében a „30 napon belül” szövegrész helyébe a „60 napon belül” szöveg lép.

(2) A Rendelet 14. § (6) bekezdésében a „15.000 Ft” szövegrész helyébe a „20.000 Ft” szöveg lép.

(3) A Rendelet 16. §-ban a „tűzifasegélyt” szövegrész helyébe a „tűzifa támogatást” szöveg lép.

7. §

Ez a rendelet 2021. május 1. napján lép hatályba.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

Részletes indoklás:

1. §

A jövedelemigazolás módjairól rendelkezik.

2. §

A (1) bekezdés arról rendelkezik, hogy élethelyzeti támogatásra nem jogosult az az aktív korú személy, aki álláskeresőként, illetve munkanélküliként munkahely keresés céljából nem működik együtt a Tolna Megyei Kormányhivatal Dombóvári Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályával.

A (2) bekezdés arról rendelkezik, hogy a két esetben nyújtott élethelyzeti támogatáson túl rendkívülinek minősülő élethelyzetben krízishelyzeti támogatás vehető igénybe.

3. §

A lakásfenntartási támogatás feltételeinek módosításáról rendelkezik.

Az (5) bekezdés rendelkezik róla, hogy a lakásfenntartási támogatás során, ha a kérelmezőnek a szolgáltató felé túlfizetése keletkezik, azt a szolgáltató kifizetheti a kérelmezőnek, továbbá a lakásfenntartási támogatás köréből kizárásra kerülnek önkormányzati bérlakásban élő jogcím nélküli lakáshasználók.

4.§

Az iskolakezdési támogatásban részesülők köréből kizárja a rendszeres gyermekvédelmi támogatásra jogosultakat, továbbá megemeli a családban az egy főre jutó jövedelemhatárt.

5. §

Az utazási támogatás feltétele kiegészül jövedelemhatárral.

6. §

Az (1) bekezdés a halálesethez kapcsolódó támogatás esetén a jogosultság igazolásának határidejét 30 napról 60 napra módosítja.

A (2) bekezdés az egészségügyi prevenciót szolgáló védőoltások költségének megtérítése támogatás esetében a maximálisan elszámolható költséget megemeli 20.000 Ft összegre.

A (3) bekezdésben segély megfogalmazást a támogatás megfogalmazás váltja.

7. §

A rendeletmódosítás hatályba lépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.