

3.

A veszélyhelyzetre tekintettel történő polgármesteri hatáskörgyakorlással összefüggő előterjesztés

A veszélyhelyzet kihirdetésére tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A 2021. május 20-án kelt levelem szerint az alábbi ügyben tartom szükségesnek döntés meghozatalát:

A döntés tárgya:

Az önkormányzat által nyújtott támogatások és az államháztartáson kívüli források átvételének szabályairól szóló önkormányzati rendelet

A döntéstervezetet törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

A döntés tervezett időpontja:

2021. május 28.

A veszélyhelyzeten kívüli időszakban a hatáskör gyakorlója Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete értelmében:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

A döntéselőkészítés nyilvánossága:

Nyilvános

Az előterjesztés szövege a döntéstervezettel együtt:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli források átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza. Az átvételről eddig a mindenkor költésvetési rendelet tartalmazott rendelkezéseket, a források átadása kapcsán szintén (egy bekezdés erejéig), illetve a civil keret és a sportkeret tekintetében az önkormányzati szervezeti és működési szabályzat, illetőleg a sportrendelet. Már jó ideje tervezett volt egy önálló önkormányzati rendeletben összefoglalni az önkormányzati támogatásokkal összefüggő szabályokat, és ezt egy 2020. évi belső ellenőrzés is előírta. Megkezdődött a rendeletervezet előkészítése, és ezzel párhuzamosan a többi önkormányzati rendeletben a támogatások nyújtására vonatkozó szabályok hatályon kívül lettek helyezve a tavalyi rendeletmódosítások során, illetve az idei költségvetési rendelet sem foglal magában erre vonatkozó előírásokat.

Az önkormányzat által nyújtott támogatásokkal kapcsolatban magasabb szinten alapvetően az államháztartási törvény (Áht.) tartalmaz keretjellegű normákat. Az önkormányzati törvény szerint továbbá alapítványi forrás átvétele és átadása a képviselő-testület át nem ruházható hatásköre. Az Áht. 111. § (9) bekezdésében foglaltak szerint: *„Az e törvény alapján nyújtott támogatásra a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvényt nem kell alkalmazni.”* Ennek folyományaként a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény nem terjed már ki az önkormányzati támogatásokra, amely értelmezést a Tolna Megyei Kormányhivatal is megerősítette egy állásfoglalásban.

Az önkormányzati támogatások általában az alábbiak:

- a kiemelt dombóvári civil szervezetek és a Dombóvári Polgárőr Egyesület éves működésének támogatása,
- a civil keretből nyújtott céltámogatás,
- a sportszervezetnek biztosított működési támogatás,
- a nemzetiségi önkormányzatok támogatása,
- a helyi védelem alatt álló építészeti örökség felújításának támogatása,
- a polgármesteri keretből származó dotációk.

A fentiek mellett előfordulnak egyedi esetek, főként ilyenek a látvány-csapatsport támogatásból megvalósítani kívánt sportfejlesztési programokhoz szükséges önrészek biztosítása. Hatályban van még a munkahelyteremtés támogatásáról szóló, 2011-ben elfogadott önkormányzati rendelet is, bár alkalmazására érdemben még nem került sor. Ez a jogszabály részletesen tartalmazza a tárgyat képező támogatási forma nyújtásának feltételeit.

A rendelet szövegéhez kapcsolódó, kiemelést érdemlő aspektusok:

A rendelet hatálya alól indokolt kivenni azokat a speciális eseteket, amikor nem releváns elszámoláshoz kötni a felhasználást (pl.: ösztöndíjak), illetve a fentebb említett munkahely-teremtési támogatást. Támogatásnak csak az önkormányzat által ellenérték nélkül nyújtott, vissza nem térítendő pénzbeli juttatás lesz tekintendő az új rendelet alkalmazása során.

Az általános támogatásnyújtási szabályok között van arról rendelkezés, hogy a támogatást kizárólag átutalással lehet folyósítani, a leendő támogatott csak a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezet lehet, továbbá eleget kell tennie a civil törvény szerinti letétbehelyezési kötelezettségnek, illetve nem lehet restanciája az önkormányzat felé.

Külön szakaszban kaptak helyet az igénylés szabályai a pályáztatási követelményekkel együtt. A támogatási szerződések tartalmára szintén vonatkoznak kötelező érvényű előírások.

A legterjedelmesebb § a támogatások felhasználásával és azok elszámolásával foglalkozik, az új normák az eddigi gyakorlaton alapulnak. Új elemként megjelenik az a lehetőség, hogy a támogatott ezirányú (és időben benyújtott) kérése esetén a támogatásnak a támogatási szerződésben meghatározott támogatási céltól eltérő felhasználásáról bizonyos összegig (a támogatás 25%-ig) a polgármester átruházott hatáskörben hozhat döntést.

A támogatás visszafizetésével összefüggő szabályok is részletesen kimunkáltak. Visszafizetés esetén a támogatottat kamatfizetési kötelezettség is terheli a támogatási szerződés szerinti elszámolási határidőtől számítva. A civil keretből, illetve a sportkeretből nyújtott támogatás visszafizetését illetően az illetékes tanács elnökét véleményezési jog illeti meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

Közvetlen társadalmi hatása nincs.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Elfogadása esetén a rendeletnek nincs érdemi és közvetlen költségvetési hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be, mivel az önkormányzati támogatások nyújtása eddig is támogatási szerződések alapján történt elszámolási kötelezettség mellett.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A rendelet elfogadása szükséges a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Pintér Szilárd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2021. (.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat által nyújtott támogatásokról és az államháztartáson kívüli
források átvételéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet személyi hatálya kiterjed mindazon természetes személyekre és szervezetekre, akik részére Dombóvár Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) támogatást nyújt.
- (2) A rendelet tárgyi hatálya az államháztartáson kívüli források átvételére és – a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel – az önkormányzat által nyújtott támogatásokra terjed ki abban az esetben is, ha a támogatott az államháztartás körébe tartozik.
- (3) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki az önkormányzat által
 - a) a szociálisan rászorultak részére biztosított települési és lakáscélú támogatásokra,
 - b) nyújtott ösztöndíjakra, sportösztöndíjra,
 - c) önkormányzati intézmények, társulások részére, továbbá közfeladat ellátására kötött megállapodás alapján átadott pénzeszközökre,
 - d) a Dombóvári Civil Tanács által civil elismerésben részesítettek részére az elismeréssel járó pénzjutalomra,
 - e) a munkahelyteremtés támogatásáról szóló önkormányzati rendelet hatálya alá tartozó munkahely-teremtési támogatásra.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában

1. támogatás: az önkormányzat által ellenérték nélkül nyújtott, vissza nem térítendő pénzbeli juttatás;
2. államháztartáson kívüli forrás: az államháztartás körébe nem tartozó szervezet által az önkormányzatnak átadott pénzeszköz vagy más dolog;
3. támogatási döntés: az önkormányzat erre jogosult szerve által hozott döntés a támogatás nyújtásáról;
4. támogatott: a támogatás és a támogatási szerződés alapján létrejövő jogviszony jogosultja;
5. önkormányzati szerv: a képviselő-testület, a képviselő-testület bizottsága és a polgármester.

II. Fejezet

Az önkormányzat által nyújtott támogatásokra vonatkozó rendelkezések

3. Általános szabályok

3. §

- (1) Az önkormányzat által nyújtott támogatás az önkormányzat költségvetéséről szóló rendeletben meghatározott kiadási előirányzat terhére, pályázati eljárás keretében benyújtott vagy egyedi támogatási kérelem alapján igényelhető, meghatározott céljellel vagy általános működési célra.
- (2) Alapítvány támogatásáról a képviselő-testület dönthet. Amennyiben a támogatás forrásául szolgáló kiadási előirányzat felhasználásáról átruházott hatáskörben a képviselő-testületen kívüli önkormányzati szerv hozhat döntést, a támogatott alapítvánnyal a támogatási szerződés a képviselő-testület jóváhagyása után köthető meg.
- (3) Támogatott csak olyan szervezet lehet, amely a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősül, továbbá tekintetében nem áll fenn olyan körülmény, amely miatt az államháztartásról szóló törvény alapján nem lehet támogatási jogviszony kedvezményezettje. A támogatási kérelmet benyújtó szervezet a kérelem benyújtásával együtt köteles nyilatkozni arról, hogy megfelel a jelen bekezdés szerinti követelményeknek.
- (4) Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: civil törvény) szerinti civil szervezet csak akkor részesülhet támogatásban, ha a támogatási döntés időpontját megelőzően a civil törvény 30. §-a szerinti letétbe helyezési kötelezettségének (a továbbiakban: letétbe helyezési kötelezettség) eleget tett, valamint a támogatási szerződésben vállalja, hogy támogatási döntést követően a tárgyévben is teljesíti azt, amennyiben a támogatási döntés meghozatalára a tárgyévben a civil törvény 30. §-ában meghatározott határidő előtt kerül sor.
- (5) Nem nyújtható támogatás annak a személynek vagy szervezetnek, amely a támogatási döntés meghozatala évében, vagy az azt megelőző naptári évben valamely – az önkormányzat által nyújtott – támogatás felhasználásáról – amennyiben elszámolási kötelezettsége állt fenn – nem számolt el, az elszámolásban valótlan vagy megtévesztő adatot szolgáltatott, továbbá, ha a támogatási szerződés szerinti fennálló visszafizetési kötelezettségének nem tett eleget a támogatási döntés meghozataláig.
- (6) A támogatás kifizetésére csak a támogatott fizetési számlájára történő átutalással van lehetőség.

4. A támogatás igénylése

4. §

- (1) Amennyiben a támogatási kérelem benyújtása pályázati eljárás keretében történik, a pályázati feltételeket felhívás formájában az az önkormányzati szerv hagyja jóvá, amely a támogatási döntést hozza.
- (2) A pályázati felhívásnak tartalmaznia kell:
1. a támogatás célját,
 2. a támogatás forrását,
 3. a támogatás formáját,
 4. a támogatás igénylésére jogosultak körének meghatározását,
 5. a támogatáshoz kapcsolódó feltételeket,
 6. a pályázat, mint támogatási kérelem benyújtásának módját, helyét és határidejét,
 7. a hiánypótlás lehetőségét és határidejét,
 8. a támogatói döntés meghozatalának rendjét és tervezett időpontját,
 9. a támogatás felhasználására, a felhasználásról történő elszámolásra, valamint a támogatás visszafizetésére vonatkozó szabályokat,
 10. a támogatási kérelem benyújtására szolgáló pályázati nyomtatványt vagy adatlapot,
 11. a pályázathoz csatolandó dokumentumok megjelölését.
- (3) A pályázati felhívást az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.
- (4) Minden pályázati felhívás esetében biztosítani kell, hogy a pályázat az általános célú elektronikus kéreleműrlap szolgáltatás - e-papír - igénybevételével is benyújtható legyen.
- (5) A támogatási döntés előkészítése során ellenőrizni kell, hogy a támogatás igénylője a 3. § (4) és (5) bekezdése, valamint a 3. § (3) bekezdés szerinti nyilatkozata alapján támogatásban részesülhet-e, továbbá a támogatási kérelme megfelel-e a pályázati felhívásnak.

5. A támogatási szerződés

5. §

- (1) A támogatási döntést követően a támogatottal támogatási szerződést kell kötni, a szerződő fél - mint támogató - az önkormányzat.
- (2) A támogatási szerződésnek tartalmaznia kell:
1. a támogató nevét,

2. a támogatott megnevezését, címét vagy székhelyét, szervezet esetén a képviselőjében eljáró személyt,
3. a támogatási döntést meghozó önkormányzati szerv megjelölését,
4. a támogatás forrásául szolgáló kiadási előirányzatot,
5. a támogatás összegét, kifizetésének módját és ütemezését,
6. a támogatás felhasználásának célját és határidejét, a támogatásból megvalósítani tervezett feladatokat,
7. szükség esetén a letétbe helyezési kötelezettségre való utalást, valamint a támogatott egyéb kötelezettségeit,
8. a támogatás felhasználásáról való elszámolással és az elszámolás ellenőrzésével kapcsolatos rendelkezéseket,
9. az elszámolási kötelezettség elmulasztásához, továbbá a valótlan vagy megtévesztő adatszolgáltatáshoz kapcsolódó jogkövetkezményeket,
10. a támogatás nem cél szerinti, jogszabálysértő vagy nem szerződésszerű felhasználása esetén a visszafizetési kötelezettséggel összefüggő szabályokat.

6. A támogatások felhasználása, visszafizetése és közzététele

6. §

- (1) A támogatott a támogatást a támogatási célnak és a támogatási szerződés rendelkezéseinek megfelelően köteles felhasználni.
- (2) A támogatott a támogatás felhasználásáról szakmai beszámoló és pénzügyi összesítő benyújtásával köteles írásban, hitelt érdemlően és dokumentumokkal alátámasztva tételesen elszámolni a támogatási szerződésben meghatározott határidőig az erre szolgáló – és az önkormányzat honlapján közzétett – beszámoló úrlapon, amelyet a polgármester hagy jóvá az elszámolási kötelezettség teljesítésének szabályaival együtt. A felhasználáshoz kapcsolódó kifizetés nem számolható el bármilyen másfajta támogatás terhére, a kifizetést igazoló bizonylaton az elszámolásba történő bevonást - a bevonással érintett összeg feltüntetésével - záradékkal kell tanúsítani. Az elszámolásnál nem vehető figyelembe szeszecital és dohányáru, továbbá személyes használatot szolgáló tárgyi eszköz vásárlása.
- (3) Az elszámolási kötelezettség elmulasztása esetén a határidő lejártát követően a kötelezettség teljesítésére a polgármester egy alkalommal felszólítja a támogatottat.
- (4) Ha a támogatott a felszólításra sem teljesíti az elszámolási kötelezettségét a felszólításban megjelölt újabb határidőig, köteles a támogatás teljes összegét visszafizetni az erre irányuló polgármesteri felhívásban megjelölt határidőig, a támogatási szerződés szerinti elszámolási határidőtől számítva a jegybanki alapkamat kétszeresének megfelelő mértékű kamattal együtt.

- (5) Ha a támogatás teljes összege vagy annak egy része nem kerül felhasználásra a támogatási szerződésben foglaltak szerint, a támogatott köteles a támogatás teljes vagy fel nem használt összegét kamat fizetése nélkül visszafizetni a támogatási szerződésben rögzített elszámolási határidőig.
- (6) A támogatott a támogatás felhasználására meghatározott határidő letelte előtt kérheti, hogy a támogatást vagy annak egy részét a támogatási szerződésben meghatározott támogatási céltól eltérően használhassa fel. Amennyiben a támogatott a kérését megfelelően alátámasztja, a támogatási cél és a támogatási szerződés módosításáról - a civil szervezetek támogatására elkülönített keretből támogatott szervezet esetén a Dombóvári Civil Tanács elnökének, a sportszervezetek támogatására elkülönített keretből támogatott sportszervezet esetén pedig a Dombóvári Sporttanács elnökének véleményét kikérve -
- a) a polgármester dönt, amennyiben a módosítás nem éri el a támogatás összegének 25%-át,
 - b) a képviselő-testület dönt, amennyiben az a) pontban foglaltak nem állnak fenn.
- (7) A támogatás felhasználására a támogatási szerződésben meghatározott határidő módosításáról a képviselő-testület dönthet indokolt esetben.
- (8) A támogatott által benyújtott szakmai beszámolót és pénzügyi elszámolást a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal kijelölt munkatársai ellenőrzik, az elfogadás a polgármester átruházott hatáskörébe tartozik. Az ellenőrzés során a támogatottat hiánypótlásra, valamint a feltárt elszámolási hiba kijavítására lehet felszólítani.
- (9) Amennyiben az ellenőrzés eredménye alapján a szakmai javaslat szerint a támogatott a támogatást vagy annak egy részét nem a támogatási szerződés szerint, a támogatási céltól eltérően vagy jogszabályt sértve használta fel, továbbá ha az elszámolásban valótlan vagy megtévesztő adat szerepel, a visszafizetési kötelezettségről és a visszafizetendő összegről a polgármester dönt, a civil szervezetek támogatására elkülönített keretből támogatott szervezet esetén a Dombóvári Civil Tanács elnökének, a sportszervezetek támogatására elkülönített keretből támogatott sportszervezet esetén pedig a Dombóvári Sporttanács elnökének véleménye alapján.
- (10) Visszafizetés esetén a támogatottat kamatfizetési kötelezettség is terheli a támogatási szerződés szerinti elszámolási határidőtől számítva. A visszafizetendő összeg utáni kamat mértéke a jegybanki alapkamat kétszerese. A képviselő-testület módosíthatja a visszafizetés határidejét, valamint engedélyezheti, hogy a visszafizetésre kötelezettet ne terhelje kamatfizetési kötelezettség.
- (11) A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalnak a támogatási döntés előkészítésében részt vevő szervezeti egysége köteles nyilvántartást vezetni a

felügyelete alá tartozó támogatásokról, valamint figyelemmel kísérni az elszámolási kötelezettségek teljesítését.

- (12) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvényben foglalt esetben az önkormányzat honlapján kell közzétenni a támogatással kapcsolatos adatokat a törvény rendelkezései szerint.

III. Fejezet

Az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok

7. §

Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat és egyéb terheket.

8. §

- (1) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről – beleértve a közérdekű célból tett kötelezettségvállalás elfogadását is – az önkormányzat, valamint – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – az önkormányzati fenntartású költségvetési szervek tekintetében
- a) a polgármester dönt, amennyiben az államháztartáson kívüli forrás átvétele az önkormányzat számára többlet pénzügyi kötelezettségvállalást nem jelent, valamint abban az esetben, ha a forrás felhasználásának célja szerződésben rögzítésre kerül, és az átvétel kötelező vagy önként vállalt önkormányzati feladat ellátásához kapcsolódik,
 - b) a képviselő-testület dönt, amennyiben a döntés meghozatalára az a) pont szerint a polgármester nem jogosult, valamint alapítványi forrás átvétele esetén.
- (2) Nem fogadható el a közérdekű kötelezettségvállalás, ha a céljának megvalósítása az önkormányzat részére aránytalan teherrel járna.
- (3) Államháztartáson kívüli forrás költségvetési szerv részére történő átvételéről a szerv vezetője dönt, amennyiben annak átvétele a költségvetési szerv számára nem indokol önkormányzati többlettámogatást.

IV. fejezet
Záró rendelkezések

9. §

(1) Ez a rendelet 2021. június 1-jén lép hatályba.

(2) A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépést követően

- a) benyújtott támogatási kérelmekre,
 - b) megkötésre kerülő támogatási szerződésekre,
 - c) kiírt pályázati felhívásokra,
 - d) felajánlott államháztartáson kívüli forrás átvételére
- kell alkalmazni.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A rendelet hatálya.

2. §

Értelmező rendelkezések.

3. §

A támogatások nyújtásának általános szabályai.

4. §

A támogatások igényléséhez kapcsolódó rendelkezések.

5. §

A támogatási szerződés kapcsolatos szabályok.

6. §

A támogatások felhasználásával és visszafizetésével összefüggő rendelkezések.

7. - 8. §

Az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok.

9. §

A hatályba lépésről szóló rendelkezés.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.