

### 3. számú előterjesztés

Minősített többség – mindhárom határozati javaslat

## ELŐTERJESZTÉS

### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. október 29-i ülésére

**Tárgy:** A szociális konyha szolgáltatás, valamint a pszichiátriai betegek nappali ellátása önkormányzaton kívüli szervezettel történő biztosításával összefüggő döntések

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület képviselői

**Készítő részéről ellenőrizte:**  
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A jelen előterjesztés két kötelező önkormányzati feladat biztosításának nem önkormányzati szervezetre történő delegálásával foglalkozik.

### A szociális konyha szolgáltatás ellátásának biztosítása a Magyar Máltai Szeretetszolgálat közreműködésével

#### **I. A Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel való újabb együttműködési kezdeményezés eddigi történései:**

Dombóvár Város Önkormányzata 2019-ben kötött ellátási szerződést a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel az idősek otthona (tartós bentlakásos ellátás) szociális szolgáltatás nyújtására 2020. január 1-jétől 15 évre, melynek folyamányaként a Szeretetszolgálat átvette a két bentlakásos dombóvári szolgáltatási hely – az Arany Sziget Idősek Otthona, illetve a Platán Otthon – fenntartását, összesen 110 férőhellyel. Az átvétel kiterjedt az Arany Sziget Idősek Otthonában működő konyhára is az ott dolgozó munkatársakkal együtt.

Mindkét fél kezdettől fogva azon az állásponton volt, hogy az együttműködés a jövőben fokozatosan bővíthető, és kézenfekvő az étkeztetéssel folytatni a sort, mivel a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület – az Arany János téri konyha révén – végzi az étel előállítását/főzést a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény részére - a szociális étkeztetés mindkét típusa, továbbá a nappali ellátások és az időskorúak gondozóháza szolgáltatás biztosításához - szerződéses szolgáltatásként (a kontraktus jelenleg ez év végéig szól). A Szeretetszolgálat közreműködése és vele történő reménybeli előrelépés miatt nem merült fel, hogy ez a feladat vállalkozó részére kerüljön kiszervezésre a gyermekétkeztetéssel együtt.

A fentiekre és az Egyesülettel történt egyeztetésre tekintettel a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorolva március végén hozott 94/2021. (III. 31.) számú határozatomban rendelkeztem arról, hogy a dombóvári önkormányzat határozott idejű, 2034. december 31-ig szóló ellátási szerződéssel a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületre kívánja bízni az önkormányzat kötelező feladatát képező étkeztetés szociális konyha formájában – főétkezésként napi egyszeri meleg étel elvitelével, illetve kiszállítással az önkormányzat által meghatározott jogosultsági feltételeknek megfelelő ellátottak részére – történő ellátását azzal, hogy az Egyesület a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményben biztosított szociális konyha szolgáltatást veszi át az ezzel összefüggő jogokkal és kötelezettségekkel együtt. A döntés szerint az ellátási szerződés hatálybalépésének, illetve a szolgáltatás átvételének időpontja ahhoz igazodik, amikortól a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület a szolgáltatás nyújtásához központi költségvetési támogatási jogosultsággal rendelkezik.

Tavasszal azzal számoltunk, hogy a feladat átvétele évközben megtörténhet, de ez sajnos nem tudott realizálódni. Ebben szerepet játszik az is, hogy az érintettek közös

kérelmére a szociál- és nyugdíjpolitikáért is felelős emberi erőforrások miniszterétől július végén érkezett meg a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő finanszírozási rendszerbe történő befogadás szakkérdésében az előzetes szakhatósági állásfoglalás – amely a lényegét tekintve tulajdonképpen egy finanszírozási „ígérvény” – a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület Gondviselés Háza Arany Sziget Idősek Otthona tekintetében a szociális konyha szolgáltatás kapcsán (az ellátási terület: Dombóvár közigazgatási területe, a befogadott ellátotti létszám: 200 fő). Ennek értelmében a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület állami támogatást fog kapni a dombóvári szociális étkeztetés ellátásához, amennyiben annak biztosítását egy éven belül átveszi.

## **II. Az átvétellel érintett szolgáltatással összefüggő főbb tudnivalók:**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szoc. tv.) szerint az étkeztetést – legalább napi egyszeri meleg ételt – mint szociális alapszolgáltatást minden települési önkormányzatnak biztosítania kell azon rászoruló személyek részére, akik azt önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani, különösen koruk, egészségi állapotuk, fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségük, szenvedélybetegségük, vagy hajléktalanságuk miatt.

A jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzatnak rendeletben kell meghatározni. A vonatkozó helyi jogszabályunk szerint városunkban az étkeztetés igénylése esetén szociálisan rászorultnak tekinthető az, aki:

1. 60 éven felüli, vagy
2. orvosi igazolás szerint mások gondozására, ellátására szorul, vagy
3. fogyatékos, pszichiátriai vagy szenvedélybeteg, vagy
4. hajléktalan vagy lakhatási körülményei melegétel elkészítését nem teszik lehetővé, vagy
5. aki átmenetileg nem rendelkezik jövedelemmel, és létfenntartása veszélyeztetett.

Az étkeztetés szolgáltatási formái a szociális konyha és a népkonyha, Dombóváron mindkettő rendelkezésre áll, a népkonyha a nappali melegedővel (vagyis a hajléktalanok nappali ellátásával) együtt az Arany János tér 3. szám alatti épületben. A fő különbség, hogy a népkonyha feltétlenül térítésmentes szolgáltatás. Mindkét típus tekintetében az étkeztetés megoldható saját főzőkonyháról vagy vásárolt étkeztetéssel, amit az ellátott helyben fogyaszthat, elvihet vagy kérheti a lakására történő kiszállítását, attól függően, hogy az adott önkormányzat melyiket teszi lehetővé a lakosság szükségleteinek megfelelően. Igény esetén a munkaszüneti és pihenőnapon történő étkeztetés feltételeit is biztosítani kell, ha ez helyben megoldható. Az önkormányzati rendeletünk értelmében az étkeztetés biztosítása Dombóváron a népkonyhán az étel elvitelével, valamint a kiszolgálásával egyidejű helyben fogyasztással, a térítés ellenében igénybe vehető szociális konyha esetében az étel elvitelével, továbbá erre irányuló igény esetén külön térítés ellenében kiszállítással történik. Az étkezés és a kiszállítás díját a rendelet melléklete tartalmazza. A tavaly

március végén területi hatáskört gyakorolva hozott rendeletmódosítás értelmében különleges jogrend bevezetése esetén, annak fennállása alatt a kiszállítás térítésmentes (a veszélyhelyzet különleges jogrendnek minősül).

Dombóvár Város Önkormányzata az étkeztetést a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulásban való részvétellel, a Társulás fenntartásában álló Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény révén biztosítja mindkét formában, a szociális konyha tekintetében az Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményében, valamint az újdombóvári Tamasz Otthonban. Mindkét szolgáltatási hely ellátási területe Dombóvár közigazgatási területe. A hatályos rendelet szerint az ebéd díja bruttó 470,-Ft/nap kiszállítás nélkül, a szállítási költsége pedig bruttó 125,-Ft/alkalom.

Az étkeztetés az étel lakásra történő kiszállításával is kérhető, a szállítási feladatokat a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény végzi, azonban a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület is rendelkezni fog a szükséges szállítókapacitással, vagyis minden feltétel adott ahhoz, hogy az étkeztetést a dombóvári önkormányzat helyi rendeletében foglaltak szerint ellátssa a megkötendő ellátási szerződés alapján, ahhoz állami támogatást is igénybe véve. A Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület a 2020. év folyamán jelentős felújítást és eszközfejlesztést hajtott végre az Arany János téri konyhában, ahol naponta többszáz adag meleg ételt állít elő.

### **III. A szolgáltatás átvételének feltételei:**

Dombóvár Város Önkormányzata tehát a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületet kívánja partnerként bevonni a város területén az étkeztetési feladatok ellátásába is (a népkonyha kivételével), megerősítve és kibővítve az eddigi együttműködést, átadva számára a szociális konyha szolgáltatás biztosításának jogát és kötelezettségét. Az ellátási szerződés időtartama megegyezne az idősek otthonára kötött kontraktusával. A feladat átvétele esetén az étkeztetést igénybe vevőkkel a megállapodást az Egyesület köti meg, viseli az ellátásért való felelősséget, illetve megilleti az ellátottak részéről fizetett térítési díjakból származó bevétel. Vagyoni elemek átadására nincs szükség, az Arany Sziget Idősek Otthona épületében működő konyha eszközeinek tulajdonjoga már ingyenesen átkerült a Szeretetszolgálathoz, a szükséges szállítójárművet pedig a tájékoztatásuk szerint tudják biztosítani.

A Szeretetszolgálat képviselői a nyár folyamán végeztek kalkulációkat, hogy a szociális konyha szolgáltatást milyen finanszírozási kondíciók mentén tudják biztosítani az egyházi kiegészítő támogatásra tekintettel, és arra a megállapításra jutottak, hogy az állami támogatás és térítési díj bevétel (a jelenlegi meglehetősen kedvező díjtétellel számolva) előreláthatólag nem fogja teljesen fedezni a kiadásokat. A regionális képviselők a szeptember közepén tartott személyes egyeztetésen jelezték, hogy a szerződéskötés a Szeretetszolgálat részéről akkor lehetséges, ha az önkormányzat vállalja hozzájárulás biztosítását, a kiadás és a bevétel közötti különbség megtérítését. Mindezt az előterjesztéshez mellékelt szándéknyilatkozatban is megerősítették, és mintegy 5 millió Ft-os önkormányzati kiegészítéssel számolnak.

Ahogy a többi szociális szolgáltatásnál, az étkeztetés kapcsán eddig is jelentkezett ilyen irányú teher az önkormányzat részéről, a 2020. évben mintegy 4,2 millió Ft. Nagyságrendileg ilyen összegű önkormányzati hozzájárulással lehet számolni az elkövetkezendő években változatlan összegű térítési díj mellett.

Ahogy a mellékelt dokumentum is tartalmazza, a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület nagyon fontosnak tartja, hogy az általa nyújtott szolgáltatásokat minőségében és elérhetőségében egyaránt az igénybevevők elvárásainak megfelelő módon biztosítsa. A kiszállításba mindenképpen kettő járművel és járművenként kétfős személyzettel számolnak (nem feltétlenül mindenkit teljes munkaidőben foglalkoztatva), így biztosítva, hogy az ebéd 11 és 13 óra között megérkezzen a város teljes területén. A pandémia előtt a kiszállítás éthordóban történt, a járvány kirobbanása óta azonban egyszer használatos eszközökben. Az Egyesület javasolja a fémből készült éthordók újbóli alkalmazása helyett az ételek (leves és főétel) eldobható (újrahasznosítható), lefóliázott műanyagdobozban való kiadását, amely korszerű, általuk már más településen is alkalmazott és közegészségügyi szempontból is megfelelően adekvát megoldás, és sokkal kisebb munkateherrel jár (nincs szükség előkészítő mosogatásra).

A tavaszi döntéssel összhangban a javaslatom az, hogy az önkormányzat a szociális konyha szolgáltatás nyújtását bízta a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületre azzal, hogy évente az év elején előre egyeztetett összeggel járul hozzá a feladatellátáshoz 5 millió Ft-os összeghatárig.

Az átvétel kitűzött időpontja 2022. január 1-je. Az önkormányzat részéről az ellátási szerződés megkötése szükséges, illetve rendelkezni a társulási megállapodás módosításáról. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményt fenntartó Társulás Társulási Tanácsának kell döntenie a konkrét feladatátadásról, ahhoz kapcsolódóan az átadás-átvételi megállapodás elfogadásáról, valamint a Dombóvári ESZI alapító okiratának és szakmai programjának módosításáról. Ezt követően kérelmezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását a Dombóvári ESZI kapcsán. Az intézményi feladatok között egyébként megmarad a szociális konyha Szakcs tekintetében.

A Dombóvári ESZI-nél jelenleg két fő tartozik kimondottan a szociális konyha szolgáltatáshoz, egy sofőr és egy kiségitő. Az érintett munkatársak – amennyiben ahhoz hozzájárulnak – a Szeretetszolgálatnál már nem közalkalmazotti, hanem munkajogviszonyban fognak állni, de esetükben alkalmazandó a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A.-25/B. §-a, mivel a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze vagy egy része (szervezeti egysége, anyagi és nem anyagi erőforrásainak vagy feladat- és hatáskörének meghatározott csoportja) a Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra. A dolgozók tájékoztatása, és továbbfoglalkoztatásuk tekintetében a nyilatkozatuk a Szeretetszolgálattal közreműködve a Dombóvári ESZI feladata lesz, ahogy a munkáltatói döntések és a munkaügyi dokumentumok előkészítése. Az ellátottak

(jelenleg mintegy 140 fő) értesítése szintén szükséges lépés, mivel ellátási jogviszonyban a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel fognak állni a következő év elejétől.

Az átvétel mellett a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek továbbra is kell szerződnie az étellelőállításra a népkonyhához, illetve az idősek nappali ellátáshoz kapcsolódóan.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

### **I. Határozati javaslat**

#### **ellátási szerződés megkötéséről a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel a szociális konyha szolgáltatás biztosításában történő közreműködésre**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Város Polgármesterének a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorolva március végén hozott 94/2021. (III. 31.) számú határozatát visszavonja.
2. A Képviselő-testület a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 121. §-a szerinti, határozott idejű, 2034. december 31-ig szóló ellátási szerződéssel a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületet bízva meg 2022. január 1-jétől az önkormányzat kötelező feladatát képező étkeztetés szociális konyha formájában – főétkezésként napi egyszeri meleg étel elvitelével, illetve kiszállítással az önkormányzat által meghatározott jogosultsági feltételeknek megfelelő ellátottak részére – történő ellátásával azzal, hogy az Egyesület a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Támasz Otthonában, valamint az Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményében biztosított szociális konyha szolgáltatást veszi át az ezzel összefüggő jogokkal és kötelezettségekkel együtt.
3. A Képviselő-testület vállalja, hogy a feladatellátáshoz évente a tárgyév elején egyeztetett, de legfeljebb 5 millió Ft összegű hozzájárulást biztosít a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére a bevétellel nem fedezett kiadások fedezetére.
4. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az ellátási szerződés megkötésére.
5. A Képviselő-testület felhatalmazza a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt, hogy kezdeményezze és támogassa a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény 1. pont szerinti átszervezésével, illetve a szociális konyha szolgáltatás ellátásának átadásával összefüggő döntések meghozatalát.

**Határidő:** 2021. november 15. – az ellátási szerződés megkötésére, illetve a szükséges döntési javaslatok Társulási Tanács elé terjesztésére

**Felelős:** Polgármester, Társulási Tanácsba delegált képviselő

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

A pszichiátriai betegek nappali ellátása szolgáltatás Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által történő nyújtásának megszüntetése a Baptista Tevékeny Szeretet Misszióval megkötött ellátási szerződésre tekintettel

A Baptista Tevékeny Szeretet Misszió – amely a Magyarországi Baptista Egyház szervezeti egysége – ez év tavaszán azzal kereste meg Dombóvár Város Önkormányzatát, hogy a város területén élő, illetve itt tartózkodó pszichiátriai és szenvedélybeteg személyeknek 50-50 fős nappali ellátást kíván nyújtani és az önkormányzattal határozatlan idejű ellátási szerződést kötni, azzal, hogy az ellátások nyújtásához a Baptista Misszió minden feltételt (ingatlan, ingó eszközök, szakemberek) maga biztosít önkormányzati hozzájárulás nélkül. Mindkét ellátás kötelező önkormányzati feladat, de közülük csak az egyiket végzi a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény: az Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézménye a Szabadság utca 8. alatt 10 férőhelyen biztosít nappali ellátást a pszichiátriai betegek részére az idősek nappali ellátása mellett.

A május végi polgármesteri döntéshozatal során a 169/2021. (V. 28.) számú határozatban rendelkeztem a határozatlan idejű ellátási szerződések megkötéséről a pszichiátriai betegek, illetve a szenvedélybetegek nappali ellátásának biztosítására, a szerződések júniusban megkötésre kerültek azzal, hogy akkor lépnek hatályba, amikor a szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyzés véglegessé válik.

Az egyházi szervezet azóta gőzerővel dolgozik az új intézmény – az Új Esély Központ Dombóvár – megnyitásán, ingatlant vásároltak az Ady utcában, amit átalakítottak, valamint elkezdték a dolgozók toborzását is. A terveik szerint október hónapban valamennyi előkészületi munka befejeződik és benyújtják az intézmény bejegyzése iránti kérelmet a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz. Számítanak arra, hogy ennél hamarabb, már december derekán az intézményük megkapja az engedélyt és megnyithat. Ekkortól az Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményében jelenleg ellátásban részesülők számára a szolgáltatást a jogosultsági feltételek megléte esetén biztosítani tudják, vagyis a Dombóvári ESZI révén történő feladatellátás az év végével megszüntethető, azt párhuzamosan működtetni nem ésszerű a Baptista Tevékeny Szeretet Misszió szolgáltatásnyújtása mellett. A Misszió képviselője jelezte, hogy vállalják a jogszabályi előírásoknak megfelelő személyek további ellátását, vagyis a Dombóvári ESZI-vel jogviszonyban álló és a pszichiátriai betegek nappali ellátását igénybe vevők ellátása mindenképpen továbbra is biztosított lesz (sajnos a pandémia miatt kevés volt az igénybevétel).

Az ellátottak érdekében szoros együttműködést kell kialakítani a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény és az Új Esély Központ Dombóvár között, mivel a Dombóvári ESZI a JAM Központban továbbra is biztosítani fogja a

pszichiátriai, illetve a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátást, ki-, illetve előkészítve a másik szolgáltató nappali ellátását.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

**II. Határozati javaslat**  
**a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított**  
**pszichiátriai betegek nappali ellátása szolgáltatás megszüntetéséről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Baptista Tevékeny Szeretet Misszióval a pszichiátriai betegek nappali ellátásának biztosítására kötött ellátási szerződésre tekintettel egyetért azzal, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított pszichiátriai betegek nappali ellátása szolgáltatás megszüntetésre kerüljön, és a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménnyel jogviszonyban állók ellátására a Baptista Tevékeny Szeretet Misszió által működtetett Új Esély Központ Dombóvár intézményben kerüljön sor.
2. A Képviselő-testület felhatalmazza a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt, hogy kezdeményezze és támogassa a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által nyújtott pszichiátriai betegek nappali ellátása szolgáltatás megszüntetésével összefüggő döntések meghozatalát.

**Határidő:** 2021. november 15. – a szükséges döntési javaslatok Társulási Tanács elé terjesztésére

**Felelős:** Polgármester, Társulási Tanácsba delegált képviselő

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda



A Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosítása

A fenti változásokat a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményt fenntartó Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásán is át kell vezetni. A módosítást valamennyi tagönkormányzatnak el kell fogadnia.

**III. Határozati javaslat**  
**a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának - a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásoknak a Dombóvár Város Önkormányzata által kötött ellátási szerződésekre tekintettel történő törlésére irányuló - módosítását, és az egységes szerkezetű társulási megállapodást.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

**Határidő:** 2021. november 30.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd  
polgármester