

5. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2021. december 17-i ülésére**

Tárgy: A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2022. évi illetményalapjáról szóló rendelet

Előterjesztő: dr. Szabó Péter jegyző

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Tímea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy a törvényben rögzített összege nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A törvényi illetményalap és a besorolási fokozatokhoz tartozó szorzószámok hosszú évek óta tartó változatlanlansága, illetve a bérminimum összegének fokozatos emelkedése miatt évről-évre egyre több hivatali dolgozó bérét kell a bérminimumra kiegészíteni. Az önkormányzatok számára a törvények adnak szabályozási mozgásteret a pénzügyi lehetőségeik függvényében. Ebből az egyiket a mindenkori tárgyévi költségvetési törvény tartalmazza, és magasabb összegű illetményalap meghatározását teszi lehetővé. A hagyományt folytatva a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 62. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik 2022. január 1-jétől:

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2022. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tizszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A költségvetési törvények felhatalmazásai alapján a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei a 38.650,-Ft-os törvényi illetményalapot a 2019. év végén közösen 20%-kal megemelték, és azt 46.380,-Ft-ban állapították meg a 2020. évre. Egy évvel ezelőtt pedig további kisebb mértékű emelésről rendelkeztek a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorló polgármesterek a 2021. évre nézve, összességében 50.000,-Ft-ban került megállapításra az idei évre a köztisztviselői illetményalap a hivatali tisztviselők megtartása, munkájuk elismerése és az esetlegesen megüresedett álláshelyek betöltése érdekében. Ez a szempont továbbra is jelentős érv ahhoz, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó helyhatóságok éljenek a törvényi lehetőséggel, és mindenképpen indokoltnak tartom az 50.000,-Ft-os illetményalap megtartását a 2022. évre is. Az intézkedés jelentősége az elmúlt két évhez képest kisebb hatású lesz, amennyiben a kormányzat által tervezett mértékben

– 219.000,-Ft-ról 260.000,-Ft-ra – fog növekedni a garantált bérminimum mértéke, ami egyébként természetesen örvendetes és támogatandó. A félszázezer forintos alap és a Kttv.-ben megállapított szorzószámok együtteséből a munkatársak kb. 70%-ánál alacsonyabb alapilletmény jön ki, mint a 260.000,-Ft, vagyis náluk ki kell egészíteni a havi alapilletményt erre az összegre (érdemi befolyással kb. 81.000,-Ft-os illetményalap bírna).

A 2022. évi tervezett garantált bérminimumhoz viszonyítva és az 50.000,-Ft-os illetményalappal számolva a felsőfokú végzettségűeknél 22 év szolgálati idő után haladja meg az illetmény (265.000,-Ft) a 260.000,-Ft-ot, a középfokú végzettségűek esetében pedig minden köztisztviselő illetményét ki kell egészíteni, teljesen függetlenül attól, hogy mennyi ideje erősíti a közszférát. A magasabb illetményalappal a nyelvvizsgapótlékoknál, valamint a képviselő-testület hivatala köztisztviselői és ügykezelői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 38/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendeletben szabályozott egyéb juttatásoknál is van relevanciája, vagyis továbbra is fontos és ésszerű önkormányzati intézkedés az illetményalap-emelés.

Az önkormányzati hivatalok működési támogatásának fajlagos összege a következő esztendőben 5.495.000 Ft/fő, ami kicsivel magasabb az ideinél, de a lakosságszámok csökkenése miatt összességében nem lesz nagyobb az erre a célra nyújtott 2022-es állami dotáció. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére pedig eddig minden évben külön biztosított támogatást a központi költségvetés.

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön másképpen döntsenek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A hivatali dolgozók megtartása, illetve az esetleges megüresedett álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség az állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére a korábbi években is biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén az érintett köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap emeléséhez a felhatalmazást a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény tartalmazza.

Az illetményalap emeléséhez szükséges valamennyi közös hivatalt alapító önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi fedezetet a Hivatal 2022. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A fentiek alapján kérem, a Tisztelet Képviselő-testülettől a 50.000,-Ft összegű 2022. évi illetményalapról szóló rendelettervezet elfogadását.

dr. Szabó Péter
jegyző

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2021. (.....) önkormányzati rendelete
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2022. évi illetményalapjáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 62. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2022. évben 50.000 forint.

3. §

A 2. § szerinti illetményalapot 2022. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2022. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

4. §

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba, és 2023. január 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A rendelet tárgyi hatálya.

2. §

A 2022. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik.

3. §

Az új illetményalap 2022. január 1-jétől történő alkalmazásáról rendelkezik.

4. §

A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.