

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 29-i ülésére

Tárgy: Javaslat az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet által végzett feladatok más szervezeti formában történő ellátására

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Kovács Zita igazgató, Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat kötelező feladatát képező gyermekétkeztetéshez kapcsolódó étellelőállítási feladatokat a 26 éve létrehozott Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet látta el 2020. december 31-ig. A 2020. évben lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként 2021. január 1-től az Eatrend Kft. végzi a főzést a volt vasúti étkezdében, valamint az iskolai tálalókonyhák üzemeltetése is a feladatkörébe tartozik. Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet a gyermekétkeztetési feladat ellátásával kapcsolatban az óvodai konyhákon és a bölcsődében az odaszállított ételek tálalását biztosítja, valamint továbbra is a teendői közé tartozik az étkezési díj beszedése, emellett pedig tartja a kapcsolatot az Eatrend Kft.-vel, jelenti felé a napi adagszámokat. A szervezet feladata emellett a hozzárendelt önkormányzati intézmények, illetve egyes társulások gazdálkodási feladatainak ellátása, valamint közreműködés a védőnői alapellátás biztosításában, ami lényegében azt jelenti, hogy a kiadások az Integrált költségvetésében jelennek meg mind személyi, mind dologi oldalról.

Az Integrált a pénzügyi-gazdálkodási feladatokat az alábbi költségvetési szervek és társulások részére látja el saját magán kívül:

- Dombóvári Szivárvány Óvoda,
- Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde,
- Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény,
- Dombóvári Művelődési Ház, Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény,
- Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás,
- Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás.

Az Attalai Aprók Háza Óvoda ugyan gazdálkodási szempontból a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal reszortja, de az Integrált nyújt hathatós segítséget a Hivatal részére a feladatellátásban.

A költségvetési szerv létszáma jelenleg a következő:

Szakmai létszám:	Technikai létszám:	Összesen:
20 fő, melyből 9 fő védőnő	5 fő konyhai kisegítő a négy tálalókonyhában	25 fő

Önkormányzati szinten tehát a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal is végez olyan pénzügyi támogató tevékenységet, mint az Integrált, és ehhez ugyanazt az ingyenes állami rendszert is használják (Önkormányzati ASP) évek óta. Mindez jogosan veti fel, hogy ugyanazon pénzügyi szakértelmet kívánó feladat kapcsán biztosan indokolt-e a párhuzamosság fenntartása. A kétféle szervezeti keret és jogviszony (közalkalmazotti, illetőleg közszolgálati), valamint az ebből eredő

elkülönülés mindenesetre nem jelent midig erősítő tényezőt, amellet, hogy az Integrált és a Hivatal pénzügyi részlege természetesen napi együttműködésben áll, amire jótékonyan hat, hogy egy épületben működnek. Az Integrált internetelérését erre tekintettel már hosszú ideje a Hivatal biztosítja a Bezerédj utca 14. alatti Koronás Udvarházban.

A bölcsődei/óvodai konyhák az érintett önkormányzati intézmények elválaszthatatlan részei, a konyhai dolgozók is ott tevékenykednek, viszont a munkájukra rálátással rendelkező vezetőknek (óvodavezetők, bölcsődevezető) nincsenek munkáltatói jogosítványai, ami pedig nem feltétlenül szerencsés.

A védőnők ugyan az Integrálthoz tartoznak személyi állomány és kiadások tekintetében, azonban a védőnői szolgálatnál a működési engedéllyel rendelkező egészségügyi szolgáltató maga az önkormányzat, amely a finanszírozást is közvetlenül kapja meg a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől. Amíg közalkalmazottak voltak, addig ésszerű volt, hogy a többi ilyen jogállású intézményi dolgozóhoz hasonlóan az Integrált vigye a munkaügyeiket, viszont már több, mint egy éve egészségügyi szolgálati jogviszonyban állnak, és ez, illetve a régóta fennálló kettősség – az önkormányzat a munkáltatójuk, de adminisztratív-pénzügyi szempontból mégis az Integrált dolgozói – már inkább nehezíti a velük kapcsolatos munkáltatói-személyügyi felelősség hatékony érvényesülését.

Mindezekre figyelemmel az ételkészítés kiszervezése óta eltelt időben az a meggyőződés alakult ki bennem, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet önálló költségvetési szervként való fenntartása nem szükségszerű, és indokolt a Hivatalhoz, az önkormányzathoz, illetve a konyhák vonatkozásában az óvodákhoz áttelepíteni a tevékenységi körét. A védőnői szolgálatnál ez egyértelmű munkáltatói helyzetet teremt, a gazdálkodás esetében pedig a Hivatal Pénzügy Irodája tudja így vinni egységesen, munkaerő szempontjából megerősödve az önkormányzati intézményeket, társulásokat. A konyhák üzemeltetése sem jelent olyan feladatbővülést az óvodáknál, amely megoldhatatlan kihívást jelent, erre a környéken is több példa van, és kiemelendő, hogy nem főző, hanem tálalókonyhákról van szó.

A fentiekre tekintettel indítványozom az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet jogutód nélküli megszüntetését, és a feladatainak az alábbiak szerinti továbbvitelét 2022. július 1-jétől:

- A védőnői szolgálathoz kapcsolódó pénzügyi-munkaügyi feladatok: Dombóvár Város Önkormányzata – 9 védőnő
- Az intézményi és szünidei gyermekétkeztetés: Dombóvár Város Önkormányzata – az étkezési díjak kiszámlázásával és beszedésével kimondottan 2 kolléganő foglalkozik
- Intézményi gazdálkodás: Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal – 9 alkalmazott
- Az óvodákhoz és a bölcsődéhez tartozó tálalókonyhák működtetése: Önkormányzati óvodák – 5 konyhai kisegítő

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet valamennyi dolgozója a feladatot átvevő szervezetnél tud továbbdolgozni (beleértve az intézményvezetőt is), a konyhai kiegészítők maradnak közalkalmazotti jogviszonyban, a védőnőknél nincs változás, a többi munkatárs pedig a Hivatalnál közszolgálati jogviszony keretében munkálkodhat. Ők már részesülnek a hivatali dolgozókkal megegyező mértékű cafetéria juttatásban, így e tekintetben kiadási többlet sem jelentkezik a Hivatalba történő átvételükkel.

Amennyiben a képviselő-testület elfogadja az indítványomat, akkor az elkövetkező két hónapban még több döntésre lesz szükség a testület részéről (pl. a feladatellátó változása miatt a gyermekvédelmi rendelet, a Hivatal szmsz-ének és létszámkeretének módosítása, a változások átvezetése a költségvetésen), de főként a két leginkább érintett szervezet, az Integrált és a Hivatal előtt áll dolgos időszak. Könnyebbé tehető a jelentés adatátvitel szempontjából, hogy azonos állami rendszerekben dolgoznak (központosított illetmény-számfejtő rendszer – KIRA, Önkormányzati ASP Rendszer Gazdálkodási Szakrendszer). A kapcsolódó – elsősorban közüzemi – szerződéseket át kell írni a feladatot átvevő szervezetre, a gazdálkodás vonatkozásában új munka- és felelősségmegosztási megállapodásokat kell kötni az érintett intézményekkel a Hivatal részéről. Az Eatrend Kft.-vel az önkormányzat áll szerződésben, így itt nincs szükség intézkedésre. Az Integrált nevesítve van az önkormányzati óvodák alapító okiratában, vagyis azokat is megfelelően módosítani kell, ahogy a Dombóvári Szociális és Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodását is aktualizálni szükséges. Az óvodák létszámát meg kell növelni a konyhai személyzettel. Az Integrált ingó vagyona az adott feladatot átvevő szervezethez kerül és az fogja nyilvántartani.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. §-a értelmében az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. Az Áht. értelmében a költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén a megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetése időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit az alapító szerv gyakorolja és teljesíti, továbbá a jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv nem magánjogi jogai és kötelezettségei a jövőre nézve megszűnnek azzal, hogy a megszűnés napján fennálló kötelezettségek teljesítéséért és követelések beszedéséért az alapító szerv felel. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 14. §-a tartalmazza a főbb rendelkezéseket a költségvetési szerv megszüntetése kapcsán. Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet esetében tehát megszüntető okiratot kell elfogadni, és abban kell rendelkezni a megszüntetés okáról, a megszűnő költségvetési szerv közfeladatának jövőbeni ellátásáról. Az államháztartás számvitelének szabályai szerint jogutód nélküli megszűnéssel érintett államháztartási szervezet esetében a megszűnés napjával leltárral és záró főkönyvi kivonattal alátámasztott beszámolót kell készíteni.

Az intézmény megszüntetése során figyelembe kell venni a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény rendelkezéseit is, miszerint a közalkalmazotti jogviszony megszűnik a munkáltató jogutód nélküli megszűnésével, mely esetben végkielégítés illeti meg az érintett dolgozót. A költségvetési szervben

foglalkoztatott mindazon közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonya a közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény 25. § (1) bekezdés c) pontja szerint a munkáltató jogutód nélküli megszűnése jogcímen megszűnik, akiknél ez más okból (áthelyezés, lemondás, közös megegyezés) addig nem történik meg. Az Integrált egyes feladatait átvevő szervezeteknél a továbbfoglalkoztatási lehetőség biztosított lesz, áthelyezéssel ez egy – megváltozott munkaképességű, munkaviszonyban álló – dolgozó kivételével abszolválható.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat
az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet feladatainak más szervezeti formában történő ellátásáról, a költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet által ellátott közfeladatokat 2022. július 1-jével más szervezeti formában kívánja ellátni a következők szerint:
 - a. az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezethez rendelt és gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek, illetve önkormányzati társulások tekintetében az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (1) a) pontja szerinti feladatokat a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal látja el,
 - b. az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdés d) pontja szerinti védőnői ellátást közvetlenül Dombóvár Város Önkormányzata biztosítja költségvetési szerv közreműködése nélkül, azzal, hogy a védőnői szolgálattal összefüggő személyi és dologi kiadások közvetlenül Dombóvár Város Önkormányzatához kapcsolódnak, az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló védőnők a Dombóvár Város Önkormányzatánál foglalkoztattak közé tartoznak,
 - c. a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21. §-a szerinti intézményi és szünidei gyermekétkeztetési feladatokat közvetlenül Dombóvár Város Önkormányzata biztosítja, az étkezési díjjal és az adagszámok jelentésével kapcsolatos ügyintézés a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal végzi,
 - d. a Dombóvár, Zrínyi utca 10. és a Dombóvár, Bezerédj utca 33. alatti óvodai tálalókonyhák működtetését a Dombóvári Szivárvány Óvoda, a Dombóvár, III. utca 34. alatti óvodai tálalókonyha, illetve a Dombóvár, Kórház utca 35. alatti bölcsődei tálalókonyha működtetését a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde látja el, a konyhai dolgozókat az óvodák foglalkoztatják közalkalmazotti jogviszonyban.
2. A Képviselő-testület az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet költségvetési szervet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. §-ának (1) bekezdése alapján, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 14. §-ában foglaltak szerinti mellékelt megszüntető

okirattal 2022. július 1-jével jogutód nélkül megszünteti, a költségvetési szerv utolsó működési napja 2022. június 30. A Képviselő-testület az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 14. § (1) bekezdésben foglaltakról az 1. pontban és a megszüntető okiratban foglaltak szerint gondoskodik.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a megszüntető okirat aláírására és a Magyar Államkincstárhoz történő beküldésére, illetve a törzskönyvi nyilvántartásból való törlés kezdeményezésére, továbbá a megszüntetéshez kapcsolódó további intézkedések és jognyilatkozatok megtételére.

3. A Képviselő-testület elrendeli, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet, a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal, a Dombóvári Szivárvány Óvoda, illetve a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde vezetője egyeztessen az érintett dolgozókkal a 2022. július 1-jétől átvett közfeladat ellátásával összefüggésben a további foglalkoztatásukról. A további foglalkoztatás érdekében a Képviselő-testület az érintett költségvetési szervek számára biztosítja a szükséges létszámot az átvett közfeladat megfelelő ellátása érdekében.
4. A Képviselő-testület elrendeli, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet személyi állományához tartozó védőnők 2022. július 1-jétől a Dombóvár Város Önkormányzatánál foglalkoztatottak közé tartozzanak.
5. A Képviselő-testület az 1. pont szerint közfeladatot átvevő szervezet számára biztosítja a feladatellátáshoz kapcsolódóan az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetenél nyilvántartott és általa használt ingó vagyonelemek használatát, a vagyontárgyakat az érintett átvevő szervezet veszi nyilvántartásba.
6. A Képviselő-testület kezdeményezi, hogy az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetőjének, Kovács Zitának az intézménnyel fennálló közalkalmazotti jogviszonya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz történő áthelyezéssel 2022. június 30. napjával megszüntetésre kerüljön. A kezdeményezés elfogadása esetén a Képviselő-testület hozzájárul az intézménnyel fennálló közalkalmazotti jogviszonya megszüntetéséhez. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szükséges munkajogi dokumentumok aláírására és intézkedések megtételére.
7. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert az 1. pont szerinti feladatok átvételével összefüggő további szükséges döntési javaslatok előterjesztésére.

Határidő: 2022. június 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Pintér Szilárd
polgármester