

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 8-i ülésére

Tárgy: Dombóvár Város Önkormányzata, illetve a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal számára nyújtott egyes szolgáltatások igénybevételéért fizetett hozzájárulás, díj összegének felülvizsgálata

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Közvetlen jegyzői feladatellátás – a TAGE Kft. vonatkozásában
Önkormányzati Iroda – az EMERGENCY SERVICE Kft. vonatkozásában
Pénzügyi Iroda – az Eatrend Kft. és a Tárnok-Trans Kft. vonatkozásában

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A munkaerőpiaci és gazdasági folyamatok hatásai alól az önkormányzatok sem tudnak mentesülni, így a helyhatóságok számára nyújtott szolgáltatások ellentételezését is felül kell vizsgálni érdemi változás esetén. Az elmúlt időszakban a bérnövekedés és az áremelkedések miatt több szolgáltatás kapcsán is díjemelést kezdeményeztek a szolgáltatást nyújtó vállalkozók.

I. A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal részére nyújtott takarítási szolgáltatás

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal részére a Hivatal által használt helyiségek takarítását és higiéniai termékekkel történő ellátását a 2000. évtől a TAGE Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (7200 Dombóvár, Gárdonyi utca 5.) végzi a szerződéshez mellékelt helyiségjegyzék és takarítási technológia szerint. A szerződés több alkalommal is módosításra került, részben az ellátási terület változása, részben a díjtételek növekedése miatt. A tárgyban 2022. február 11-én beszerzési eljárást indítottunk, azonban az eljárás eredménytelenül zárult, melyről a képviselő-testület a 69/2022. (III. 7.) Kt. határozatával döntött.

A takarítási feladatok ellátására továbbra is érvényben van a korábbi, határozatlan időtartamú szerződés, azonban a vállalkozó szerződésmódosítási kérelemmel fordult a Hivatal vezetőjéhez a szolgáltatási díjak emelése érdekében 2022. március 1-jétől kezdve.

A kérelem indokai az alábbiak voltak:

- A szerződésben foglalt vállalkozói díj évek óta nem került megemelésre, a korábban történt díjnövekedés pedig elmaradt az aktuális fogyasztói árindex emelkedés szintjétől. Az alapszerződés viszont tartalmazza az évenkénti felülvizsgálatot a térítési díj vonatkozásában és biztosítja a díj megemelésének lehetőségét legfeljebb a fogyasztói árindex növekedés szintjéig.
- A 2022. évben az infláció-növekedés, továbbá a minimálbér jelentős megemlése miatt a szolgáltatás ellátása nem biztosítható tovább ezen vállalkozói díj mellett.

A kérelmet a Hivatal megvizsgálta, a korábbi számlák összegével összevetette, és az alábbiakat állapította meg:

- A kérelemben szereplő díjnövekedést a vállalkozó a *havi átalányár* díjtételben kívánja érvényesíteni, annak mintegy 31%-os növelésével. A havi átalányár így a korábbi 253,- Ft/m² árról 332,- Ft/m² árra emelkedne, mely összegszerűen nettó 100.725,- Ft-os növekedést eredményez havi szinten. Az eredménytelenül zárult beszerzési eljárásban a vállalkozó által benyújtott ajánlatához képest ugyanakkor a fenti összeg több, mint 70.000,- Ft-tal kedvezőbb havi szinten, így igen méltányosnak mondható. Az emelés annak fényében is elfogadható és különösen előnyös, hogy a hivatkozott eljárásban a vállalkozó adta a legkedvezőbb ajánlatot minden díjtétel esetén.

- A higiéniai termékek árát a 2022. év januárjától realizált jelentős áremelkedés ellenére nem kívánja emelni.
- A nagytakarítást – melyet eseti megrendelés alapján végeznek – 320,-Ft/m² áron vállalnák. Tekintettel arra, hogy eseti megrendelésre utoljára a Városháza energetikai korszerűsítését követően került sor, a díjnövekményt nem lehet valós referenciaértékhez viszonyítani, ugyanakkor megállapítható, hogy az eredménytelenül zárult beszerzési eljárásban a vállalkozó által benyújtott ajánlatához képest kedvezőbb ezen összeg is.

A kérelemben felhozott indokokat objektívnek, valósnak, a növekmény mértékét tekintve előnyösnek, továbbá a vállalkozó által előre nem láthatónak és részére fel nem róhatónak ítélem, ezért javaslom a vállalkozói díj növelésére vonatkozó kérelem elfogadását és a szerződés módosítását az alábbiak szerint:

1. Vállalkozó a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal alábbi épületeiben található helyiségek takarítását látja el a szerződéshez mellékelt helyiségjegyzék és takarítási technológia szerint:

- Dombóvár, Szabadság utca 18. 839,7 m²
- Dombóvár, Bezerédj utca 14. 433,87m²
- Összesen: 1.273,57 m²

2. Vállalkozó a takarítási feladatok ellátásáért 2022. március 1-jétől nettó 332,-Ft/m² díjra jogosult, melyet Megrendelő a havi számla kézhezvételétől számított 30 napon belül átutalással rendez.

3. Megrendelő évente legfeljebb 2 alkalommal nagytakarítást kérhet, melynek elvégzéséért Vállalkozó külön díjazásra jogosult, nettó 320,- Ft/m² áron.

4. Vállalkozó a helyiségek higiéniai termékekkel történő folyamatos ellátásáért a ténylegesen felhasználásra kerülő termékek ellenértékét jogosult kiszámlázni a szerződés mellékletében foglaltak szerint. A számlát Megrendelő a kézhezvételétől számított 30 napon belül átutalással rendezi.

I. Határozati javaslat

a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal helyiségeinek takarítására és higiéniai termékekkel történő ellátására kötött vállalkozási szerződés módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal helyiségeinek takarítására és higiéniai termékekkel történő ellátására tárgyú, a Hivatal és a TAGE Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (Dombóvár, Gárdonyi utca 5.) között határozatlan időre megkötött szerződésben foglalt díjtételek növelésére vonatkozó, a vállalkozó által benyújtott kérelemnek megfelelően a vállalkozási szerződés 2022. március 1-jei hatállyal az alábbiak szerint módosuljon:

1. A vállalkozó a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal alábbi épületeiben található helyiségek takarítását látja el a szerződéshez mellékelt helyiségjegyzék és takarítási technológia szerint:
 - Dombóvár, Szabadság utca 18. 839,7 m²

- Dombóvár, Bezerédj utca 14. 433,87m²
Összesen: 1.273,57 m²
- 2. A vállalkozó a takarítási feladatok ellátásáért 2022. március 1-jétől nettó 332,- Ft/m² díjra jogosult, melyet megrendelő a havi számla kézhezvételétől számított 30 napon belül átutalással rendez.
- 3. A megrendelő évente legfeljebb 2 alkalommal nagytakarítást kérhet, melynek elvégzéséért vállalkozó külön díjazásra jogosult, nettó 320,- Ft/m² áron.
- 4. A vállalkozó a helyiségek higiéniai termékekkel történő folyamatos ellátásáért a ténylegesen felhasználásra kerülő termékek ellenértékét jogosult kiszámlázni a szerződés mellékletében foglaltak szerint. A számlát megrendelő a kézhezvételétől számított 30 napon belül átutalással rendezi.

Határidő: 2022. április 30. – a szerződésmódosítás aláírására

Felelős: Jegyző

Végrehajtásért felelős: Jegyző

II. A dombóvári központi háziorvosi ügyelettel kapcsolatos díjemelési kezdeményezés

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény szerint az önkormányzat köteles gondoskodni az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról. Dombóváron és környékén az ügyeletet már jó ideje az EMERGENCY SERVICE Kft. (továbbiakban: Kft.) biztosítja központi ügyeletet működtetve, melynek a fogorvosi ügyelet nem része (Dombóváron ez nem kötelező), illetve a szerződés szerint külön gyermekorvosi ügyelet is működik pihenő- és ünnepnapokon (hétfévégén) napközben (8 órától 16 óráig) 8 órában. A szolgáltatóval jelenleg fennálló szerződés 2018. május 1-jétől számítva öt évre szól, vagyis 2023. április 30-ig van hatályban.

A feladatellátó az egészségügyi szolgáltatás nyújtásáért megkapja a teljes állami finanszírozást, ezenkívül még havonta kiegészítő díjat is fizet az önkormányzat az ellátásért. A szerződés szerint a kiegészítő díj összege minden év május 1-jéig felülvizsgálható a tárgyévi egészségbiztosítási finanszírozási összeg és a tárgyév január 1-jei lakosságszám alapján. A kiegészítő díjat a megbízott szolgáltató egyoldalúan legfeljebb a KSH által megállapított infláció mértékével emelheti meg a tárgyév május 1-jétől az önkormányzat előzetes tájékoztatásával. A Kft. 2018-ban a kiegészítő díj jelentős emelését kezdeményezte, amelyet 2018 őszén a képviselő-testület nem fogadott el, 2019-ben viszont a képviselő-testület kényszerűen jóváhagyta a javasolt módosítást. A kiegészítő díj a korábbi 12,- Ft/lakos/hó helyett a 2019. január 1-je és 2019. június 30-a közötti időszakra 26,4,- Ft/lakos/hó, 2019. július 1-jétől pedig 32,7,- Ft/lakos/hó összegben került meghatározásra.

A Kft. a 2020 év elején újabb emelési javaslattal élt: a gyerekorvosi ügyelet nélkül 60,- Ft/lakos/hó, a külön hétfévi gyerekügyelettel 80,- Ft/lakos/hó volt a javasolt új összeg az év elejére visszamenőleg.

A testület a koronavírus járvány kitörése előtti utolsó ülésen az előbbi mellett tette le a voksát, és arról is kell rendelkezett, hogy a szolgáltatónak nem kell külön gyermekorvosi ügyeletet biztosítania munkaszüneti napokon és pihenőnapokon 8 és 16 óra között.

A Kft. a kiegészítő díj 85,-Ft/lakos/hó összegre tett javaslatot a gördülékeny betegellátás érdekében. A kezdeményezés lényegi indoka a bérköltségek jelentős növekedése, amely a pandémiás helyzet, illetve a többszöri egészségügyi béremelés indukálta humán erőforrás-hiánnyal függ össze, valamint azzal is magyarázható, hogy korlátozottabbá vált az egészségügyi dolgozók részére a másodállás vállalása. Szintén befolyásoló tényező, hogy nőtték az egyéb költségek is (gyógyszerek, orvosi felszerelések, üzemanyag).

II. Határozati javaslat

a központi házi orvosi ügyelet ellátásával összefüggésben a szolgáltató részére biztosított önkormányzati hozzájárulás összegének módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hozzájárul az EMERGENCY SERVICE Kft.-vel a központi házi orvosi ügyelet ellátására kötött feladatellátási szerződés módosításához, miszerint az önkormányzat által fizetendő kiegészítő díj 2022. április 1-jétől 85,- Ft/lakos/hó összegre változik.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a feladatellátási szerződés módosításának aláírására.

Határidő: 2022. április 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

III. A gyermekétkeztetési feladatellátáshoz kapcsolódó szolgáltatási díjak indexálása miatti vállalkozási szerződés módosítása

Dombóvár Város Önkormányzata részére az Eatrend Kft. a 2020. október 9-én megkötött szerződés alapján a gyermekétkeztetési feladatok ellátásához kapcsolódó szolgáltatást nyújt. A szerződés 21. pontja értelmében minden év április 1-jével, de legkorábban 2022. április 1-jével a KSH által közzétett hivatalos inflációs ráta mértékével szerződésmódosítás nélkül megemelhető a nyersanyagnorma díja, amennyiben ez irányú igényét a vállalkozó legkésőbb tárgy év január 31-ig jelzi a megrendelő felé.

A vállalkozási szerződés 22. pontja pedig így rendelkezik: „Amennyiben a szolgáltatás ellátást érintően jelentős jogszabályváltozás vagy egyéb árat jelentősen befolyásoló körülmény (minimálbér-emelkedés, stb.) következik be, vállalkozó jogosult az egységárak változtatására vonatkozóan minden év szeptember 30-ig javaslatot tenni a közétkeztetési alapanyag ágazatra a KSH által közzétett árváltozások mértékében.”

A vállalkozó szerződésmódosítási kérelemmel fordult Dombóvár Város Önkormányzatához a térítési díjak indexálása érdekében 2022. január 1-jei hatállyal. A kérelem indokai az alábbiak voltak:

- Az egészségügyi világjárvány okozta oktatási és nevelési intézmények 2020. márciustól történő bezárását követően a vállalkozásra mind bérköltség, mind működtetési és egyéb költségek tekintetében nagy teher hárult, mivel az adagszámok csak nem 20%-kal estek vissza.
- A minimálbér a szerződéskötés óta kétszer emelkedett. A 2021. évben 4% mértékű, míg a 2022. évben 16% mértékű minimálbér emelést kell kompenzálnia a vállalkozásnak.
- A 2022. évben az infláció növekedése, valamint a jelenleg érezhető gazdasági hatások olyan mértékű áremelkedést generálnak a beszállítói oldalon, melyet a társaság a 2020. évben meghatározott árazással nem tud kompenzálni. Az inflációs hatás első sorban a nyersanyagok és az energia drágulásában mutatkoznak meg, de az üzemanyagár és bizonyos alapélelmiszerek ára is jelentősen növekedett az elmúlt másfél évben.

A vállalkozás a fenti indokok alapján 18%-os indexálási kérelemmel fordul a képviselő-testület felé, mely alapján a szerződésben rögzített nettó szolgáltatási árak emelkednének összességében 18%-kal úgy, hogy a nettó nyersanyagnorma ebből 7,8%-kal növekedne.

A kérelemben felhozott indokokat objektívnek, valósnak, továbbá a vállalkozó által előre nem láthatónak és részére fel nem róhatónak minősíthetjük. A szerződés 21. pontjában meghatározott alkalmazandó inflációs ráta mértéke 7,8%, így a kérelemben kért nyersanyagnormára vonatkozó emelési igény a szerződés módosítása nélkül is végrehajtható lenne, ugyanakkor, ha megvizsgáljuk a jelenlegi piaci környezetet, a kérelemben írt 18% mértékű indexálás esetén a gyermekétkeztetési szolgáltatási díj megfelelné a piaci szereplők általi árképzésnek. Ezen indokok alapján javaslom a vállalkozói díj növelésre vonatkozó kérelemben írt 18%-os indexálással szemben 16%-os mértékű díjemelés elfogadását.

A díjemelés időpontjára vonatkozó vállalkozói kérelemmel szemben a 2022. április 1-jei időpont fogadható el a fentebb már meghivatkozott jelenleg hatályos szerződés pontjainak megfelelően.

III. Határozati javaslat

a gyermekétkeztetéshez kapcsolódó ételkészítési és konyhaüzemeltetési szolgáltatások nyújtásával összefüggő díjak felülvizsgálatáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Város Önkormányzata és az Eatrend Kft. között a gyermekétkeztetéshez kapcsolódó ételkészítési és konyhaüzemeltetési szolgáltatások nyújtására létrejött szerződésben foglalt nettó díjtételekkel összefüggésben 2022. április 1-től kezdődően jóváhagyja a 16%-os nettó díjnövekményt az alábbiak szerint:

A hatályos szerződés 20. pontjában részletezett nettó adagárok 16%-kal növekednek úgy, hogy ebből a nyersanyagnorma mértéke 7,8%-kal nő.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a vállalkozási szerződés módosításának aláírására.

Határidő: 2022. április 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

IV. Az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi tömegközlekedés ellátására irányuló közszolgáltatási szerződésben rögzített szolgáltatási díj mértékének változtatása

Dombóvár Város Önkormányzata részére a Tárnok-Trans Kft. 2021. október 1-je óta végzi az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi tömegközlekedés ellátására irányuló közszolgáltatást. A vállalkozó szerződésmódosítási kérelemmel fordult Dombóvár Város Önkormányzatához a szerződésben meghatározott egy km-re jutó térítési díj indexálása érdekében.

A kérelem indokai az alábbiak voltak:

- A minimálbér a szerződéskötés óta jelentős mértékben emelkedett. A vállalkozás kimutatása szerint a 2021. év III. negyedévének átlagbére és a 2022. év január hónapjának bérköltsége között 24,53% mértékű emelkedés mutatkozik, melyet a vállalkozás önerőből nem tud hosszútávon kompenzálni.
- A 2022. évben az infláció növekedése, valamint a jelenleg érezhető gazdasági hatások olyan mértékű áremelkedést generálnak a beszállítói oldalon, melyet a társaság a 2021. évben meghatározott árázással nem tud kompenzálni. Az inflációs hatás esetükben elsősorban az üzemanyagár vonatkozásában mutatkozik meg, mely a szerződés kötésekor 450,- Ft/l ár volt, míg a kérelem beadásának pillanatában 680,- Ft/l áron szerezhető be számára.

A vállalkozás a fenti indokok alapján 113,- Ft/km díjemelési kérelemmel fordul a képviselő-testület felé, mely alapján a szerződésben rögzített nettó 495,- Ft/km szolgáltatási ár az áremelés után 608,- Ft/ km összegű egységárra változna.

A kérelemben felhozott indokokat objektívnek, valósnak, továbbá a vállalkozó által előre nem láthatónak és részére fel nem róhatónak minősíthetjük. A vállalkozó által a kérelemben kimutatott főbb költségnövekmények a jelenlegi gazdasági környezetet figyelembe véve reálisnak mondhatók, ezért javasolom a vállalkozói díj növelésére vonatkozó kérelemben írt 113,- Ft/km összegű növekmény elfogadását.

A díjemelés időpontjára vonatkozóan a vállalkozói kérelem nem tartalmaz adatot, szóbeli egyeztetés alapján a 2022. április 1-jei időpont mindkét fél számára elfogadható.

IV. Határozati javaslat
az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi tömegközlekedés ellátására irányuló közszolgáltatási szerződésben meghatározott díjak módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Város Önkormányzata és a Tárnok-Trans Kft. között létrejött, autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi tömegközlekedés ellátására irányuló közszolgáltatási szerződésben foglalt nettó díjtételek növelésére vonatkozóan a 113,- Ft/km nettó díjnövekményt 2022. április 1-től kezdődően jóváhagyja, ezáltal a szolgáltatás díját 608,- Ft/km összegre módosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a közszolgáltatási szerződés módosításának aláírására.

Határidő: 2022. április 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

Pintér Szilárd
polgármester