

12. számú előterjesztés

Minősített többség

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2022. május 31-i ülésére**

**Tárgy:** Az adózási tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Hatósági Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Szemes Ádám irodavezető, Hatósági Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A 2019 októberi önkormányzati választások után a Képviselő-testület a Hatósági Iroda közreműködésével megkezdte a hatályban lévő, adózással kapcsolatos rendeletek hatékonyságának felülvizsgálatát. Ez alapján megállapítható, hogy mind a magánszemélyek kommunális adójáról, az idegenforgalmi adóról és a helyi iparüzési adóról szóló 40/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet, mind az építményadóról szóló 41/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet helyenként túlbonyolított. Mindkét rendeletben a mentességek és a kedvezmények száma jelentős a környéken található hasonló méretű települések adórendeleteihez képest, és ez túlzott adminisztrációs terheket ró az adózók és a hivatali munkatársak részére egyaránt. A 2020. november 27-i polgármesteri döntéshozatal során került sor az adózási tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára és módosítására. Ezt követően december 1-jén megjelent a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet (mely december 2-án hatályba is lépett), amely úgy rendelkezett, hogy a 2021. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehetett magasabb, mint az ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2. napján hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke, továbbá az önkormányzatnak a 2020. december 2-án hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2021-ben végződő adóévben is biztosítania kellett, valamint a települési önkormányzat a 2021. évre új helyi adót, új települési adót nem volt jogosult bevezetni.

Ez azt jelentette, hogy az adózási tárgyú két dombóvári önkormányzati rendeletben foglaltak 2021. január 1-jétől változatlanul hatályosak maradtak, és ennek következtében rendelkezni kellett a november 27-én elfogadott két rendeletmódosítás hatályba nem lépéséről. A tavalyi évben sem volt lehetőség a rendeletek általunk tervezett módosítására.

A Tolna Megyei Kormányhivatal 2022. május 5. napján kelt levelében törvényességi felhívással élt az Önkormányzat felé, miszerint a magasabb rendű jogszabályok módosítása nincs átvezetve az adóztatásról szóló helyi rendeletekben, továbbá véleményük szerint a kettős adóztatás veszélye valósul meg, hiszen Dombóvár közigazgatási területén az építményadó kötelezettség és a magánszemélyek kommunális adókötelezettsége egyaránt terheli a kereskedelmi egységeket. A mentességi szabályok között a kereskedelmi egységek tekintetében nem található rendelkezés az önkormányzati rendeletekben.

A módosítások végrehajtási határidejeként a Kormányhivatal 2022. június 5. napját jelölte meg.

## **1. A magánszemélyek kommunális adójáról, az idegenforgalmi adóról és a helyi iparüzési adóról szóló 40/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása**

### **a) A kommunális adókedvezmények körének pontosítása:**

A Rendelet 5. §-a rendelkezik azokról az adótárgyakról, amelyek mentesek az adófizetés alól: az (1) bekezdésben felsorolásra kerülnek az egyéb nem lakás céljára szolgáló épületek, melyek között a kereskedelmi egységek nincsenek feltüntetve, így ezeket kommunális adófizetési kötelezettség is terhelhetné. Ez azonban a kettős adóztatás tilalmával lenne ellentétes (ez a gyakorlatban nem valósult meg, tekintettel, hogy az adóalanyok a kereskedelmi egységek után csak építményadót fizettek). A törvényességi felhívás értelmében azonban szükséges a mentességi kör kiterjesztése a kereskedelmi egységekre is.

### **b) Az iparüzési adó esetében a mentesség megszüntetése:**

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény érintette a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban Htv.) is. A változás alapján az ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység utáni helyi adófizetési kötelezettség 2021. január 1. napjától megszűnt, így erre az adóztatásra vonatkozó rendelkezések hatályon kívül helyezése szükséges a rendeletben.

## **2. Az építményadóról szóló 41/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet módosítása**

### **a) A reklámhordozókra vonatkozó rendelkezések megszüntetése**

A Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló törvény – az adórendszer egyszerűsítése érdekében – hatályon kívül helyező rendelkezésekkel 2020. július 15-i hatállyal kiemelte a helyi adókról szóló törvényből a reklámhordozók helyi építmény-adókötelezettségére vonatkozó rendelkezéseket. Tekintettel arra, hogy egy önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a helyi adókról szóló törvényben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, így azok az önkormányzatok, ahol a reklámhordozók utáni építményadó bevezetésre került, ott a rendelet módosításával, illetve hatályon kívül helyezésével kivezetésre kell kerülnie az adókötelezettségnek ( a reklámhordozók helyi adóztatását a törvényi keretek 2018. január 1-jétől tették lehetővé). Ezen időszak alatt 7 adóalanyt érintett ez a speciális építményadó összesen 60 db adóköteles reklámhordozóval, amely a 2019. évben 3.088.800,- Ft, 2020. július 15. napjáig 1.654.115.-Ft előírást eredményezett.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

**A magánszemélyek kommunális adójára, az idegenforgalmi adóra és az iparűzési adóra vonatkozó szabályokat tartalmazó önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

**1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai nincsenek.

**2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet módosításának nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.

**3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletmódosítást a magasabb jogszabályoknak való megfelelés teszi szükségessé.

**Az építményadóra vonatkozó szabályokat tartalmazó önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

**1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai nincsenek.

**2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet módosításának nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.

**3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletmódosítást a magasabb jogszabályoknak való megfelelés teszi szükségessé.

Pintér Szilárd  
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2022. (....) önkormányzati rendelete  
a magánszemélyek kommunális adójáról, az idegenforgalmi adóról és a helyi  
iparüzési adóról szóló 40/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint Dombóvár Város Önkormányzata Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A magánszemélyek kommunális adójáról, az idegenforgalmi adóról és a helyi iparüzési adóról szóló 40/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) Mentés – a Htv. 13-13/A. §-ban foglaltakon túl – az adó megfizetése alól]*

*„b) a Htv. 52. § 45. pontjában meghatározott kereskedelmi egység, továbbá a 47. pontjában meghatározott egyéb nem lakás céljára szolgáló épület közül: raktárnak, üvegháznak, műhelynek, szerviznek, üzemnek, üzemcsarnoknak, pincének, hűtőháznak, gyárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész, továbbá a melléképület és a melléképületrész, ”*

**2. §**

A Rendelet 2. §-ában a „2003.évi XCII.” szövegrész helyébe a „2017. évi CL.” szöveg lép.

**3. §**

Hatályát veszti a Rendelet 14. § (2) bekezdése.

**4. §**

Ez a rendelet 2022. június 1. napján lép hatályba.

Pintér Szilárd  
polgármester

dr. Szabó Péter  
jegyző

## **Részletes indoklás:**

### **1. §**

A mentességek körét kiszélesíti a kereskedelmi egységekre, így elkerülve a kettős adóztatás tilalmát.

### **2. §**

A magasabb jogszabályi változások átvezetéséről rendelkezik.

### **3. §**

A magasabb jogszabályi rendelkezésekkel összhangban az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység adóztatására vonatkozó szabályozás törléséről rendelkezik.

### **4. §**

A rendeletmódosítás hatályba lépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2022. (...) önkormányzati rendelete  
az építményadóról szóló 41/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Dombóvár Város Önkormányzatának Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

Az építményadóról szóló 41/2015. (XII. 1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

*Az adókötelezettség a Htv. 11. §-a szerinti adótárgyakat érinti.”*

**2. §**

A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. §

*Az adó alanya a Htv. 12. §-ában meghatározott adóalannal azonos.”*

**3. §**

Hatályát veszti a Rendelet 8/B. §-a.

**4. §**

Ez a rendelet 2022. június 1. napján lép hatályba.

Pintér Szilárd  
polgármester

dr. Szabó Péter  
jegyző



## **Részletes indokolás**

### **1-2. §**

A magasabb jogszabályi rendelkezéseket érintő módosítások átvezetéséről rendelkezik.

### **3. §**

A magasabb jogszabályi rendelkezésekkel összhangban a reklámhordozókra vonatkozó szabályozás törléséről rendelkezik.

### **4. §**

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.