

8. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2022. december 16-i ülésére**

Tárgy: A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2023. évi illetményalapjáról szóló rendelet

Előterjesztő: dr. Szabó Péter jegyző

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Tímea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy a törvényben rögzített összege nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A törvényi illetményalap és a besorolási fokozatokhoz tartozó szorzószámok hosszú évek óta tartó változatlanúsága, illetve a bérminimum összegének fokozatos emelkedése miatt évről-évre a legtöbb hivatali dolgozó bérét ki kell egészíteni a bérminimumra. Az önkormányzatok számára a törvények adnak szabályozási mozgásteret a pénzügyi lehetőségeik függvényében. Ebből az egyiket a mindenkori tárgyévi költségvetési törvény tartalmazza, és magasabb összegű illetményalap meghatározását teszi lehetővé (a törvényi összeg a jövő évben is 38 650 forint). A Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 65. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik 2023. január 1-jétől:

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tizszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A költségvetési törvények felhatalmazásai alapján a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei a 38.650 Ft-os törvényi illetményalapot a 2019. év végén közösen 20%-kal megemelték, és azt 46.380 Ft-ban állapították meg a 2020. évre. Két évvel ezelőtt pedig további kisebb mértékű emelésről rendelkeztek a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorló polgármesterek a 2021. évre nézve, összességében 50.000 Ft-ban lett megállapítva a köztisztviselői illetményalap a hivatali tisztviselők megtartása, munkájuk elismerése és az esetlegesen megüresedett álláshelyek betöltése érdekében. Ugyanezen okból ez az összeg megtartásra került az idei év vonatkozásában is, erről a tavalyi év végén rendelkezett mind a hat képviselő-testület.

Indokoltnak tartom az 50.000,-Ft-os illetményalap megtartását a 2023. évre is, bár a hatása már sokkal kisebb, mint a 2022. év előtti időszakban, mivel a garantált bérminimum összege az ideji 260.000 Ft-ról várhatóan tovább fog emelkedni. Polgármester úrral együtt továbbra is az az álláspontunk, hogy a bérminimumot meghaladó bérfejlesztésre inkább egy másik eszköz alkalmazása ildomosabb, mégpedig a minősítésen alapuló eltérítésekre nagyobb összeg elkülönítése. Januárban a Képviselő-testület a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal személyi juttatások és járulékok előirányzatában a 2022. évben a köztisztviselők, az ügykezelők és az egyéb munkavállalók teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló eltérítésének forrásául a bruttó bérre és a munkaadót terhelő járulékokra 25.000 eFt keretösszeget biztosított a munkáltató számára.

A magasabb illetményalapnak a nyelvvizsgapótlékoknál, valamint a képviselő-testület hivatala köztisztviselői és ügykezelői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 38/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendeletben szabályozott egyéb juttatásoknál is van relevanciája, vagyis továbbra is fontos és ésszerű önkormányzati intézkedés az illetményalap-emelés.

Az önkormányzati hivatalok működési támogatásának fajlagos összege a következő esztendőben 5 537 000 forint/fő, ami néhány tízezer forinttal magasabb az ideinél, de a lakosság számok csökkenése miatt összességében nem lesz érdemi növekedés. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére pedig eddig minden évben külön biztosított támogatást a központi költségvetés.

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön másképpen döntsenek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A hivatali dolgozók megtartása, illetve az esetleges megüresedett álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség az állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére a korábbi években is biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén az érintett köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap emeléséhez a felhatalmazást a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény tartalmazza.

Az illetményalap emeléséhez szükséges valamennyi közös hivatalt alapító önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi fedezetet a Hivatal 2023. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A fentiek alapján kérem a Tisztelet Képviselő-testülettől a 2023. évi illetményalapról szóló rendelettervezet elfogadását.

dr. Szabó Péter
jegyző

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2023. évi illetményalapjáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 65. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Dombóvár Város Önkormányzata Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint Humán Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2023. évben 50.000 forint.

3. §

A 2. § szerinti illetményalapot 2023. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2023. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

4. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba, és 2024. január 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A rendelet tárgyi hatálya.

2. §

A 2023. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik.

3. §

Az új illetményalap 2023. január 1-jétől történő alkalmazásáról rendelkezik.

4. §

A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.