

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. május 26-i ülésére

Tárgy: A dombóvári egészségügyi alapellátást érintő döntések

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Dr. Feil Anita praxisjogot megszerezni kívánó orvos

Készítő részéről ellenőrizte:

Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Gyórfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A védőnői ellátás állami feladattá válása 2023. július 1-jétől

Az egészségügyi alapellátást érintően a 2023-as év jelentős változásokat hoz, ami legfőképp az ügyeleti és a védőnői rendszert érinti.

A védőnői ellátás 2023. július 1-jétől már nem lesz önkormányzati feladat, arról ettől fogva az állam gondoskodik a települési önkormányzatokkal együttműködésben. Az ellátás biztosításáért a Kormány által rendeletben kijelölt állami intézményfenntartó szerv - az irányító vármegyei intézmény útján - felelős azzal, hogy

- a) az ellátás jogszabályban előírt tárgyi feltételeit az állam a települési önkormányzattal kötött megállapodás útján is biztosíthatja, és
- b) a Kormány által rendeletben kijelölt állami intézményfenntartó szerv a települési önkormányzat részére tájékoztatásul megküldi a védőnői ellátás megszervezésével összefüggő, a személyi és a tárgyi feltételek biztosítására vonatkozó döntéseket.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény átmeneti rendelkezési értelmében a települési önkormányzat által a védőnői ellátás biztosítása érdekében 2023. július 1-jét megelőzően kötött szerződés 2023. június 30-i zárónappal hatályát veszti. Az egészségügyi szolgálati jogviszonyban foglalkoztatott védőnő tekintetében a munkáltatói jogokat 2023. július 1-től az az irányító vármegyei intézmény gyakorolja, amely területileg illetékes az érintett védőnői körzet tekintetében. A védőnő jogviszonyát a munkáltatói jogutódlás nem érinti, azt folyamatosnak kell tekinteni. A települési önkormányzat az általa 2023. június 30. napjáig biztosított védőnői ellátás finanszírozására jogosult. A települési önkormányzat 2023. július 1. napjával biztosítja az állam számára a 2023. június 30. napján a védőnői ellátásra szolgáló ingó és ingatlan vagyonnak az ingyenes használatát, a 2022. december 31-én a védőnői ellátásra szolgáló ingatlan és ingó vagyont e feladattól nem vonhatja el.

Dombóváron 1 iskolavédőnői és 8 területi védőnői körzet tartozik a védőnői szolgálathoz, de az iskolavédőnői feladatok ellátásában a területi védőnők is közreműködnek. Mind a nyolc területi védőnő és az iskolavédőnő teljes állásban dolgozik egészségügyi szolgálati jogviszonyban. Az OKFŐ honlapján közzétett egyik hírben az szerepel, hogy az iskolavédőnők előreláthatóan 2024. január 1-jével tagozódnak be a vármegyei kórházak alá, vagyis várható még jogszabályváltozás. Az önkormányzat nevére szóló egészségügyi működési engedély módosítása hivatalból megtörténik.

2023. január 1-jétől megszűnt az a felhatalmazó rendelkezés, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Idéntől a praxiskezelő (az Országos Kórházi Főigazgatóság, vagyis az OKFŐ) jogszabályban meghatározott szempontok alapján, a települési önkormányzatok bevonásával alakítja ki az egészségügyi alapellátások körzeteit. Az OKFŐ ezzel kapcsolatban az előterjesztés mellékletét képező tájékoztatást adta, mely szerint védőnői és iskola-egészségügyi alapellátási körzetek az

ezzel ellentétes döntésig változatlan formában fennmaradnak. Az egészségügyi alapellátási törvénybe június 1-jétől kerül be az a rendelkezés, hogy nem kell alkalmazni a települési önkormányzatnak a körzethatárok megállapításáról szóló rendeletét, ha a praxiskezelő az egészségügyi alapellátási körzetet a jogszabályi elvárások szerint kialakította.

Az elmúlt hónapokban az OKFŐ és a dombóvári védőnők leendő munkáltatója, a Tolna Vármegyei Balassa János Kórház részéről történtek adatkérések, de további tájékoztatás vagy egyeztetés nem volt. A munkáltatói aspektusoknál nincs kérdőjel, munkáltatói jogutódlással szállnak át a jogok és a kötelezettségek a vármegyei kórházra. A jövőben a vármegyei kórház adja ki a szabadságokat és határozza meg a helyettesítések rendjét és annak díjazását, itt döntenek el a továbbképzésre rendelkezésre álló napok számát is, a védőnők évenkénti minősítését pedig a vármegyei kollegiális védőnői mentor végzi majd, amelyet a munkáltató hagy jóvá. Az OKFŐ jelezte azt is, hogy a kötelező kamarai tagság díját – ahogy valamennyi szakdolgozó esetében – egységesen átvállalja a védőnőktől.

Egyéb vonatkozásban azonban vannak tisztázandó kérdések, így a védőnői tanácsadókkal kapcsolatban (pl. takarítás, közüzemi kiadások rendezése, mobiltelefon előfizetések), de ilyen a dombóvári védőnők rendelkezésére álló Stefánia Védőnői Nyilvántartó Rendszer használata és a benne tárolt egészségügyi adatok sorsa is. Az OKFŐ honlapján elérhető tájékoztatás szerint az átállást úgy szervezik majd, hogy az a lehető legkisebb adminisztrációs terhet jelentse a védőnők számára. A területen dolgozók 80 százaléka jelenleg a Stefánia Nyilvántartó Rendszert használja, országsszerte 16 informatikai rendszerben rögzítenek adatokat, 1452 védőnő pedig még mindig papíralapon adminisztrál, így tehát elengedhetetlen az informatikai rendszer egységesítése.

Az átadás-átvétel részletei tehát nem ismertek, bizonyára június folyamán fognak felgyorsulni az események.

A rendelkezésre álló információkra tekintettel az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

I. Határozati javaslat az állam egészségügyi feladatává váló védőnői ellátás átadásával kapcsolatos intézkedésekről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény rendelkezéseivel összhangban biztosítja 2023. július 1-jétől a 2023. június 30. napján a védőnői ellátásra szolgáló – önkormányzati tulajdonú – ingó és ingatlan vagyon ingyenes használatát, és együttműködik a védőnői ellátás szervezésben a szolgáltatást biztosító állami szervezetekkel.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szükséges intézkedések, illetve jognyilatkozatok megtételére a Dombóvár Város Önkormányzatának foglalkoztatásában álló védőnőkkel, a védőnői ellátáshoz használt ingóságokkal és szoftverekkel, továbbá az önkormányzati tulajdonú védőnői tanácsadó helyiségekkel összefüggésben ahhoz kapcsolódóan, hogy 2023. július 1-jétől a védőnői ellátásról az állam gondoskodik az egészségügyi alapellátás körében.

Határidő: 2023. június 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Pénzügyi Iroda

II. A dombóvári IV. számú háziiorvosi körzet betöltése

A városi egészségügyi alapellátásával kapcsolatban egy további fontos ügy is igényel figyelmet és döntéseket.

Krommerné dr. Pucslí Erzsébet már régóta a dombóvári háziiorvosok közösségének megbecsült tagja, az önkormányzatnak pedig a személyes közreműködésével működő gazdasági társasággal, a Dr. Pucslí és Társa Bt.-vel. (mint egészségügyi szolgáltatóval) van feladatellátási szerződése a háziiorvosi tevékenységre területi ellátási kötelezettséggel a dombóvári IV. számú felnőtt háziiorvosi körzetben. A közelség miatt a doktornő látja el az iskolaorvosi feladatokat is a Dombóvári Illyés Gyula Gimnáziumban, amelyről külön szerződés kötött a felek között. Doktornő mindkét szerződést felmondta 2023 februárjában a nyugdíjba vonulása miatt. A háziiorvosi szerződés 6 hónapos felmondási időről rendelkezik, de a hóközbeni megszűnés finanszírozási szempontból problémás, így annak időpontjaként 2023. augusztus 1-jét indokolt kezelni, doktornő is így ennek megfelelően kérte a Bt. egészségügyi engedélyének visszavonását. Az iskola-egészségügyi szerződés a tanév végére mondható fel, amely augusztus végéig tart, így e vonatkozásban szeptember 1-jétől kell gondoskodni új iskolaorvosról (az egészségügyi szolgáltató a Gimnázium iskolaorvosi szolgálata tekintetében kivételesen a dombóvári önkormányzat).

A város polgárai és az önkormányzat is hálával tartozik doktornőnek az évtizedes szolgálataért. A szerződéses jogviszonyok lezárása érdekében az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

II. Határozati javaslat

a Dr. Pucslí és Társa Bt.-vel egészségügyi alapellátási feladatok ellátására kötött szerződések megszűnéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megállapítja, hogy a Dr. Pucslí és Társa Háziiorvosi és Humánegészségügyi Szolgáltató Betéti Társasággal (székhelye: 7200 Dombóvár, Kórház utca 8/D., képviselő neve: Krommerné Dr. Pucslí Erzsébet, egészségügyi szolgáltató azonosító száma: 010124) kötött,
 - a) a dombóvári IV. számú, 170090097 azonosítóval rendelkező felnőtt háziiorvosi körzetben a háziiorvosi tevékenység ellátására szóló feladat-ellátási szerződés 2023. július 31-vel bezárólag,
 - b) a dombóvári I. számú, 170097107 azonosítóval rendelkező iskolaorvosi körzetben - a körzethez tartozó köznevelési intézmény a Dombóvári Illyés Gyula Gimnázium - az iskolaorvosi tevékenység ellátására szóló megbízási szerződés a 2022/2023. tanév végével, 2023. augusztus 31-vel bezárólag megszűnik a Bt. felmondása alapján.
2. A Képviselő-testület köszönetét fejezi ki Krommerné Dr. Pucslí Erzsébet részére az évtizedes háziiorvosi tevékenységéért és a dombóvári polgárok egészsége érdekében tett erőfeszítéseier.

A fentiek alapján a IV. körzet tekintetében az önkormányzatnak gondoskodnia kell az ellátásról, azzal, hogy a praxisjog a szerződés megszűnésétől számítva még fél évig Dr. Pucslí Erzsébeté, arról lemondani nem lehet, de átruházható. Doktornő a jog átruházása érdekében aktívan tett lépéseket, és szerencsére van is jelentkező. A praxisjogot megszerezni kívánó orvos Dr. Feil Anita (működési nyilvántartási száma: 62240) dombóvári lakos, diabetológiai licenccel rendelkező belgyógyász és geriátriai szakorvos (születési éve 1975), aki jelenleg a várasi kórház alkalmazásában áll. Dr. Pucslí Erzsébet a praxisjog elidegenítésre vonatkozó szándékát bejelentette az önkormányzat felé.

Az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény értelmében a házi orvos önálló orvosi tevékenységet - akadályoztatásának jogszabályban meghatározott eseteit kivéve - csak személyesen folytathat a praxiskezelő által megállapított házi orvosi körzetben, a praxisjogot engedélyező határozat véglegessé válásától. A praxisjog olyan, személyhez kapcsolódó vagyoni értékű jog, amely jogszabályban meghatározott feltételek fennállása esetén elidegeníthető és folytatható. A praxisjog alapján végezhető önálló orvosi tevékenység - törvényben meghatározott kivétellel - csak a praxiskezelő határozatában megállapított házi orvosi körzetben folytatható.

A praxis törvény rendelkezései szerint ha az önkormányzat - a praxisjog engedélyezésére jogosult egészségügyi államigazgatási szerv (június 1-jétől praxiskezelő) véleményének kikérését követően -

- a) a praxisjogot megszerezni kívánó orvossal - a praxisjog megszerzése esetén - az adott körzetben feladat-ellátási szerződést kíván kötni, erről a felek előszerződést kötnek,
- b) nem kíván a praxisjogot megszerezni kívánó orvossal az adott körzetben feladat-ellátási szerződést kötni, erről a bejelentés napjától számított 45 napon belül nyilatkoznia kell. Nemleges döntés esetén az önkormányzatnak lehetőség van másik orvost megjelölnie.

A praxiskezelő OKFŐ vélemények kikérése megtörtént, de még nem érkezett visszajelzés. A vélemény valószínűleg nem fog a képviselő-testületi ülésig rendelkezésre állni, a határozati javaslat ennek figyelembevételével került megfogalmazásra.

A házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet szerint az önkormányzattal megkötött szerződés megkötését követően házi orvostan szakorvosi szakképesítés nélkül is elláthat területi ellátási kötelezettséggel házi orvosi feladatokat - a házi orvostan szakorvosi szakképesítés megszerzéséig, de legfeljebb a házi orvosi tevékenység megkezdésétől számított 5 évig - az a szakorvos, aki rendelkezik belgyógyász vagy geriátriai szakképesítéssel. Dr. Feil Anita vállalja a házi orvostan szakorvosi szakképesítés megszerzését 5 éven belül (a belgyógyászat szakorvosi szakképesítés akkor lenne elegendő, ha 10 év körzeti, illetve házi orvosi gyakorlattal rendelkezne). Ha szakképesítés megszerzése nélkül eltelik az öt év, az OKFŐ visszavonja a doktornő praxisengedélyét.

A felek szándékát maximálisan tiszteletben tartva a javaslat az, hogy a praxisjogot megszerezni kívánó orvossal, Dr. Feil Anitával az önkormányzat kössön feladatellátási szerződést, amennyiben megszerzi a praxisengedélyt. Doktornővel már volt személyes megbeszélés, ami lényegileg a rendelési helyszínt érintette, mivel a Bajcsy-Zsilinszky utca 5. alatti Márialak állapota romlik, és indokolt lenne máshol fogadni a pácienseket. Szóba jöhető helyszín a Szent István tér 1. alatti, jelenlegi ügyeleti helyiségcsoport, amely viszont az év második felében fog teljesen felszabadulni, amikortól az ügyeletet az állami mentőszolgálat fogja biztosítani. Az átmenetileg itt praktizáló háziorvosok július végéig vissza fognak költözni a felújított Szabadság utcai épületbe, így augusztus 1-jétől a tervek szerint itt kezdené el a tevékenységet az új háziorvos, pár hónapig az ügyelettel közösen, de természetesen az ügyeleti időn kívül.

A kiadott praxisengedély birtokában kerülhet sor a végleges feladat-ellátási szerződés megkötésére Dr. Feil Anitával, mely a működési engedély kiadásának egyik előfeltétele. A működési engedélyt a járási hivatal népegészségügyi osztálya adja ki, doktornő ennek megszerzése után kezdheti meg a rendelést.

Mindenképpen öröndetes, hogy a dombóvári egészségügyi alapellátásba egy újabb orvos kapcsolódik be, így a feladatellátás hosszú távon megoldott lesz, ezért javasolt, hogy a képviselő-testület járuljon hozzá a praxisváltáshoz.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

III. Határozati javaslat

a dombóvári IV. számú felnőtt háziorvosi körzetre vonatkozó praxisjogot megszerezni kívánó orvossal történő szerződéskötésről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Krommerné Dr. Pucslí Erzsébet bejelentése alapján hozzájárul, hogy a dombóvári IV. számú felnőtt háziorvosi körzetre (azonosító száma: 170090097) vonatkozó praxisjogot megszerezni kívánó Dr. Feil Anita – a praxisjog megszerzése esetén – a körzetben területi ellátási kötelezettséggel önálló orvosi tevékenységet végezzen, és arról nyilatkozik, hogy a praxisjog megszerzése esetén vele feladatellátási szerződést köt.
2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert
 - a) a Dr. Feil Anitával történő előszerződés aláírására az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény 2/A. § (2) bekezdés a) pontjának megfelelően, amennyiben a praxisjog engedélyezésére jogosult egészségügyi államigazgatási szerv/praxiskezelő véleménye szerint Dr. Feil Anita praxisjog alapján önálló orvosi tevékenységet végezhet,
 - b) a dombóvári IV. számú felnőtt háziorvosi körzetre vonatkozó praxisengedély kiadása esetén 2023. augusztus 1-jétől határozatlan időre szóló feladatellátási szerződés aláírására e praxis tekintetében a háziorvosi feladatok területi

ellátási kötelezettséggel történő végzésére Dr. Feil Anita egyéni vállalkozóval a 3. pontban foglaltak figyelembevételével.

3. A Képviselő-testület a dombóvári IV. számú felnőtt háziorvosi körzet székhelyeként 2023. augusztus 1-jétől a Dombóvár, Szent István tér 1. szám alatti ingatlant jelöli ki, és a Dombóvár Város Önkormányzata által hasznosítható részének ingyenes használatát határozatlan időre biztosítja a Dr. Feil Anita egyéni vállalkozó részére az egészségügyi alapellátási tevékenységének ellátásához, mindaddig közösen a háziorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti feladatokat ellátó Emergency Service Kft.-vel, amíg az állami mentőszolgálat át nem veszi az ügyeleti feladatokat.

Határidő: 2023. június 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd
polgármester