

## 5. számú előterjesztés

Egyszerű többség – I. határozati javaslat  
Minősített többség – II. határozati javaslat és a  
rendeletmódosítás tervezete

# ELŐTERJESZTÉS

## Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére

**Tárgy:** A gyermekek esélynövelő szolgáltatásai körébe tartozó Biztos Kezdet Gyerekház jövőbeni fenntartásával összefüggő döntések

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Humán Bizottság  
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:**

Kovács Gabriella intézményvezető, Dombóvári Egyesített  
Humán Szolgáltató Intézmény

**Készítő részéről ellenőrizte:**

Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati  
Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Gyórfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

Dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A jelen előterjesztésben a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított egyik nem kötelező szolgáltatást érintően teszek javaslatokat.

Az elmúlt év őszén megtörtént az Intézmény egyes Dombóváron nyújtott szolgáltatásai tekintetében a működtetés ideiglenes racionalizálása, elsősorban a Nappali Melegedő és Népkonyhát, illetve a Biztos Kezdet Gyerekházat érintően a rezsi- és költségcsökkentés érdekében. A dombóvári képviselő-testület idén februárban a korábban a hajléktalanellátás céljára rendelkezésre bocsátott Dombóvár, Arany János tér 3. alatti ingatlan más célú hasznosításáról döntött, ezzel biztossá vált, hogy a Nappali Melegedő és Népkonyha a Dombóvár, Szabadság utca 8. szám alatti ingatlanban, míg a Biztos Kezdet Gyerekház a Dombóvár, Kinizsi utca 37. alatt fog működni a jövőben, vagyis az Intézmény székhelyén. A fenntartó Társulás Társulási Tanácsának döntése alapján a változások átvezetésre kerültek a Dombóvári ESZI alapító okiratán, valamint a szakmai alapidokumentumokon, illetve a társulási megállapodás ezzel összefüggő módosítását is elfogadta a 16 tagönkormányzat képviselő-testülete.

A Tolna Vármegyei Kormányhivatalnál a fenntartó Társulás kezdeményezte a hatósági eljárást a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítása érdekében, amely azonban nem volt sikeres, mivel a rendelkezésre álló iratok, valamint a lefolytatott helyszíni szemle alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy sem a Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatás, sem a Nappali Melegedő és Népkonyha tekintetében a tárgyi feltételek hiányossága miatt az engedélyes Társulás egyelőre nem felel meg az adatszolgáltatás feltételeinek.

A Társulás csak Dombóvár Város Önkormányzata közreműködésével tudja teljesíteni a tárgyi feltételeket, a Nappali Melegedő és Népkonyha esetében (nemenkénti fürdő és wc, külön helyiség a személyes ruházat tisztítására és a pihenésre) ez minden vonatkozásban meg fog történni a közeljövőben (a hajléktalanok nappali ellátása a dombóvári önkormányzat kötelező feladata), mivel a Dombóvár, Arany János tér 3. alatti épületbe már nem lehetséges a visszaköltöztetés.

Azonban a Biztos Kezdet Gyerekház önként vállalt feladat, így indokoltnak tartom fontolóra venni annak megszüntetését (a Gyerekház ellátási területe csak Dombóvárra terjed ki). A Gyerekház kiszemelt helye a Dombóvár, Kinizsi utca 37. alatti többfunkciós épület, azonban itt nincs lehetőség a jogszabályi elvárások szerinti valamennyi helyiség – fürdőszoba, teakonyha, gyermek wc, fogadóhelyiség – megfelelő (egymás melletti) kialakítására, az ellátandó célcsoporthoz közelebb eső alkalmas másik helyszínnel pedig nem rendelkezik az önkormányzat. Ezen túlmenően egyre nagyobb problémát jelent a szolgáltatást rendszeresen igénybe vevő gyermekek összetételével kapcsolatos követelmények teljesítése is (a Biztos Kezdet Gyerekház nyújtotta szolgáltatást rendszeresen igénybe vevő gyermekek legalább felének rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermeknek kell lennie vagy a településre vonatkozó integrált településfejlesztési stratégiában szegregált vagy szegregációval veszélyeztetett területnek nyilvánított lakókörnyezetben kell élnie.). A

Biztos Kezdet Gyerekház célja ugyanis a szociokulturális hátrányokkal küzdő, elsősorban a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek egészséges fejlődésének biztosítását támogató, fejlődési lemaradását kompenzáló, a szülői kompetenciákat erősítő, a szülő és az óvodába még nem járó gyermek számára együttesen nyújtott társadalmi felzárkózást segítő prevenciós szolgáltatás biztosítása.

A gyermekvédelmi törvény rendelkezéseire tekintettel a Társulás elnökével, Dr. Németh Tímeával közösen kikértük a Tolna Vármegyei Kormányhivatal véleményét, amely az előterjesztés mellékletét képezi. Ennek lényege, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai (ide tartozik a Biztos Kezdet Gyerekház is) tekintetében nincs ellátási kötelezettsége, illetve az ellátás megszüntetésével kapcsolatos rendelkezéseket a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet tartalmazza, amelyre figyelemmel kell. Eszerint a fenntartó 2 hónappal korábban köteles bejelenteni a működést engedélyező szervnek a szolgáltatás megszüntetése iránti szándékát, illetőleg mielőtt a szolgáltatás törlését kezdeményezné, arról 2 hónappal korábban az érintett ellátottakat és törvényes képviselőiket is köteles tájékoztatni.

A Biztos Kezdet Gyerekház finanszírozására közvetlenül Dombóvár Város Önkormányzata rendelkezik szerződéssel, amely 90 napos felmondási idővel indokolás nélkül felmondható.

A fentiekre tekintettel az a javaslatom, hogy az önkormányzat mondjon le erről az önként vállalt feladatról, és egyoldalú felmondással szüntessük meg a szolgáltatás finanszírozására vonatkozó szerződést. Ez azt jelenti, hogy a dombóvári Biztos Kezdet Gyerekház szeptember 30-ig fogadná a kisgyermekeket és szüleiket.

Emiatt ismét módosítani kell a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodását, valamint a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény alapító okiratát és szakmai programját. Erről a fenntartó Társulási Tanácsa 2023. május 23-án már feltételesen döntött. A dolgozók közül a gyerekházvezető szülési szabadságon van, a másik érintett kolléganő esetében pedig a Dombóvári ESZI vezetője egyeztet, hogy az Intézményen belül tudna-e más területen tevékenykedni a jövőben.

A gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendeletben szerepel a Biztos Kezdet Gyerekház, ezért indítványozom az erre vonatkozó rendelkezések törlését október 1-jei hatállyal. A módosítás kismértékben érinti az intézményi gyermekétkeztetést is, mivel a jövőben az étkezők szüleivel/törvényes képviselőivel megállapodás jönne létre az étkeztetés igénybevétele és annak feltételei kapcsán.

Kérem képviselőtársaimat az alábbi döntési javaslatok átgondolására és megtárgyalására.

**I. Határozati javaslat**  
**a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai körébe tartozó dombóvári Biztos Kezdet**  
**Gyerekház megszüntetéséről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvár Város Önkormányzat által önként vállalt feladatként biztosított, a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló egységként működő - a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai körébe tartozó - Biztos Kezdet Gyerekház 2023. szeptember 30-ig működjön Dombóváron és eddig az időpontig nyújtsa szolgáltatásait.
2. A Képviselő-testület hozzájárul, hogy Dombóvár Város Önkormányzata részéről felmondásra kerüljön a Társadalmi Esélyteremtési Főigazgatósággal a Biztos Kezdet Gyerekház működésének finanszírozására kötött, BKG-092/4-2021 számú finanszírozási szerződés.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a felmondás közlésére, valamint a szerződés megszüntetésével összefüggő további jognyilatkozatok megtételére.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

**II. Határozati javaslat**  
**a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás**  
**társulási megállapodásának módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának – a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított, a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai körébe tartozó ellátás megszüntetésével összefüggő – módosítását, és az egységes szerkezetű társulási megállapodást.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

**Határidő:** 2023. július 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd  
polgármester

\*\*\*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

### **Az önkormányzati rendelet előzetes hatásvizsgálata:**

#### 1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Társadalmi hatása annyiban jelentkezik, hogy a Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatás a jövőben nem lesz elérhető Dombóváron. Költségvetési hatása is van, mivel az állami finanszírozás jellemzően nem fedte le a Gyerekházzal kapcsolatos kiadásokat.

#### 2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

#### 3. A tervezett önkormányzati rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

#### 4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A rendeletmódosítás elfogadása mögött nincs jogszabályi kényszer, de a Biztos Kezdet Gyerekház megszüntetése esetén törölni kell a releváns rendelkezéseket.

#### 5. A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2023. (...) önkormányzati rendelete**  
**a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati**  
**rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatásokat, valamint a szociális szakosított ellátásokat nyújtó intézményfenntartó társulásban résztvevő önkormányzatok képviselő-testületének hozzájárulásával –, Dombóvár Város Önkormányzata Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint Humán Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) Az önkormányzat a személyes gondoskodás keretébe tartozó következő gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:]*

*„c) a gyermekek átmeneti gondozása keretében családok átmeneti otthonát.”*

**2. §**

A Rendelet 11. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

*„(5) Amennyiben a gyermek törvényes képviselője a Tündérbert Bölcsődébe történő felvétellel, az ott nyújtott ellátással vagy a bölcsődei ellátás megszüntetésével kapcsolatban jogszabályban foglaltak szerint a fenntartóhoz fordulhat, a fenntartó önkormányzat nevében a polgármester hoz döntést.”*

**3. §**

A Rendelet 13/A. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki.

*„(2a) Az önkormányzat az intézményi gyermekétkeztetés igénybevételéről és annak feltételeiről megállapodást köt a nagykorú igénybe vevővel, kiskorú esetén a szülővel, törvényes képviselővel. A megállapodást az önkormányzat nevében a polgármester írja alá, aki az aláírásra az önkormányzat tekintetében kötelezettségvállalásra jogosult személyt is felhatalmazhat.”*

## 4. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 3. § (2) bekezdés d) pontja,
- b) 15/A. §-a.

## 5. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2023. július 1-jén lép hatályba.

(2) Az 1. § és a 4. § 2023. október 1-jén lép hatályba.

Pintér Szilárd  
polgármester

Dr. Szabó Péter  
jegyző

## INDOKOLÁS

**1. § és 4. §** A dombóvári Biztos Kezdet Gyerekház megszüntetésével összefüggő rendelkezések.

**2. §** A fenntartói döntésekkel kapcsolatos rendelkezés pontosítása.

**3. §** Az intézményi gyermekétkeztetés kapcsán az igénybevétel feltételeit rögzítő megállapodás megkötésének lehetővé tétele.

**5. §** A rendeletmódosítás hatálybalépésről rendelkezik.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.