

#### 4. számú előterjesztés

Minősített többség

### ELŐTERJESZTÉS

#### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. december 15-i ülésére

**Tárgy:** A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők  
2024. évi illetményalapjáról szóló rendelet

**Előterjesztő:** Dr. Szabó Péter jegyző

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**  
Dr. Szabó Péter jegyző

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
Dr. Szabó Péter jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy a törvényben rögzített összege nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A törvényi illetményalap és a besorolási fokozatokhoz tartozó szorzószámok hosszú évek óta tartó változatlansága, illetve a bérminimum összegének fokozatos emelkedése miatt évről-évre a legtöbb hivatali dolgozó bérét ki kell egészíteni a bérminimumra. Az önkormányzatok számára a törvények adnak szabályozási mozgásteret a pénzügyi lehetőségeik függvényében. Ebből az egyiket a mindenkori tárgyévi költségvetési törvény tartalmazza, és magasabb összegű illetményalap meghatározását teszi lehetővé (a törvényi összeg a jövő évben is 38 650 forint). A Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 62. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik 2024. január 1-jétől:

*„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2024. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál (azaz 38 650 Ft-nál) magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tizszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”*

A költségvetési törvények felhatalmazásai alapján a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei a 38.650 Ft-os törvényi illetményalapot a 2019. év végén közösen 20%-kal megemelték, és azt 46.380 Ft-ban állapították meg a 2020. évre. Három évvel ezelőtt pedig további kisebb mértékű emelésről rendelkeztek a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorló polgármesterek a 2021. évre nézve, összességében 50.000 Ft-ban lett megállapítva a köztisztviselői illetményalap a hivatali tisztviselők megtartása, munkájuk elismerése és az esetlegesen megüresedett álláshelyek betöltése érdekében. Ugyanezen okból ez az összeg megtartásra került a tavalyi és az idei év vonatkozásában is.

A 2024. évben januártól 50.000 Ft, márciustól pedig 61.840 Ft-os illetményalap megállapítását indítványozom. Ennek a hatása a bértábla változatlanlansága miatt nem számottevő, mivel a garantált bérminimum a meghatározó a hivatali dolgozók tekintetében, ennek összege december 1-jétől pedig 326.000 forint. Polgármester úrral együtt továbbra is az az álláspontunk, hogy a bérminimumot meghaladó bérfejlesztésre inkább egy másik eszköz alkalmazása ildomosabb, mégpedig a minősítésen alapuló eltérítésekre nagyobb összeg elkülönítése a tárgyévi költségvetésben. A minősítésen alapuló eltérítések adott év március 1-től következő év február végéig érvényesek, ebből adódóan az illetményalap változását is ezen időponthoz kötnénk. Így az illetményalap a 2024. év január és február hónapjában maradna a 2023. évi 50.000 forint összeggel azonos, a 61.840 forint összeg 2024. március 1-től 2024. december 31-ig lenne érvényben

A magasabb illetményalapnak a nyelvvizsgapótlékoknál, valamint a képviselő-testület hivatala köztisztviselői és ügykezelői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 38/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendeletben szabályozott egyéb juttatásoknál van igazán relevanciája, vagyis továbbra is fontos és ésszerű önkormányzati intézkedés az illetményalap-emelés.

Az önkormányzati hivatalok működési támogatásának fajlagos összege a következő esztendőben 6.000.000 forint/fő, ami érdemben magasabb az ideinél, de a lakosságszám csökkenése is befolyással bír a támogatás teljes összege tekintetében.

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön másképpen döntsenek.

\*\*\*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A hivatali dolgozók megtartása, illetve az esetleges megüresedett álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség az állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére a korábbi években biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén az érintett köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap emeléséhez a felhatalmazást a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény tartalmazza.

Az illetményalap emeléséhez szükséges valamennyi közös hivatalt alapító önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi fedezetet a Hivatal 2024. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A fentiek alapján kérem a Tisztelet Képviselő-testülettől a 2024. évi illetményalapról szóló rendelettervezet elfogadását.

Dr. Szabó Péter  
jegyző

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2023. (...) önkormányzati rendelete  
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők  
2024. évi illetményalapjáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 62. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Dombóvár Város Önkormányzata Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint Humán Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

**2. §**

(1) A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2024. január 1-jétől 2024. február 29-ig 50.000 forint.

(2) A 2. § szerinti illetményalapot 2024. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2024. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

**3. §**

(1) A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2024. március 1-től 61.840 forint.

(2) A 3. § szerinti illetményalapot 2024. március 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2024. március 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

**4. §**

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2024. január 1-jén lép hatályba, és 2025. január 1-jén hatályát veszti.

(2) A 3. § és az 5. § 2024. március 1-jén lép hatályba.

**5. §**

A 2. § 2024. március 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd  
polgármester

Dr. Szabó Péter  
jegyző

### Általános indokolás

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

### Részletes indokolás

#### **Az 1. §-hoz**

A rendelet tárgyi hatálya.

#### **A 2. §, a 3. § és az 5. §-hoz**

A 2024. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik két időállapot szerint.

#### **A 4. §-hoz**

A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.