

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. szeptember 27-i ülésére**

Tárgy: Beszámoló az önkormányzati bizottságoknak és a civil tanácsnoknak a választási ciklus során végzett tevékenységéről

Előterjesztő: Horváth József Lászlóné, Humán Bizottság
Gyarmati Éva Andrea, Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Tóth Zoltán Géza civil tanácsnok

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság *(a saját beszámolója tekintetében)*
Humán Bizottság *(a saját beszámolója tekintetében)*

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 59. § (10) bekezdése szerint az állandó bizottságok, a 66. § (4) bekezdése szerint pedig a civil tanácsnok a választási ciklus során végzett tevékenységéről beszámol a Képviselő-testület részére.

A Képviselő-testület 2019-ben - a megalakulását követően - nem változtatott a bizottsági struktúráján, így a testület mellett a Humán Bizottság, valamint a Pénzügyi és a Gazdasági Bizottság folytatta az önkormányzati munkát 2019. novemberében.

A rendes üléseken az erre hivatott előterjesztés keretében havonta beszámoló kerül a testület elé az átruházott hatáskörben hozott bizottsági határozatok számáról és tárgyáról, továbbá a képviselő-testületi előterjesztésekhez kapcsolódó javaslataik, módosító indítványaik az önkormányzati honlapon is közzétételre kerülnek az adott üléshez kapcsolódóan. A bizottsági határozatok szintén elérhetők az önkormányzati weblapon. Munkájukról így ebben az előterjesztésben egy rövid összefoglaló ad számot.

2020-ban és 2021-ben a pandémia miatt elrendelt veszélyhelyzetek időszaka alatt Dombóvár Város Polgármestere hozott döntést a bizottságok átruházott hatáskörébe tartozó ügyekben is, kivéve, amikor már külön kormányrendelet lehetővé tette az ülések megtartását 2021. június 15-től. A ciklus során a két bizottság három alkalommal tartott együttes ülést.

A bizottságok munkáját az előkészítés és jegyzőkönyvezés vonatkozásában az öt év során a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Önkormányzati Irodája segítette. A működésük kapcsán a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv (Tolna Megyei Kormányhivatal) 2021-ben tett észrevételt a jegyzőkönyvek késedelmes továbbítása miatt.

A Humán Bizottság beszámolója

A Bizottság főbb feladatai: az önkormányzati köznevelési, közművelődési, közgyűjteményi, kulturális, sport és ifjúsági feladatok ellátásának felügyelete, koordinálása, a nemzetiségekkel kapcsolatos ügyek ellátásának előkészítése, végrehajtásuk ellenőrzése.

A Bizottság személyi összetétele az elmúlt fél évtizedben a következőképp alakult: A Képviselő-testület a 314/2019. (X. 31.) Kt. határozatával a Bizottság elnökévé személyemet, tagjainak Futó Péter, Tobak Gábor és Kiss Béla képviselőt, „külsős” tagjaivá Babati Gabriellát és Nagy Rolandot választotta meg. A Képviselő-testület 2020. november 1-jével Kiss Bélát és Babati Gabriellát visszahívta a Humán Bizottságból, egyúttal a Bizottság létszámát 4 főre csökkentette az SzMSz ezirányú módosításával.

A bizottság az öt év során a 2024. év szeptemberének közepéig 48 alkalommal ülésezett, összesen 362 határozatot hozott, ebből átruházott hatáskörben 47 ügyben járt el. Az éves megoszlást az alábbi táblázat szemlélteti:

Humán Bizottság			
Év	Ülések száma	Határozatok száma összesen	Ebből saját hatáskörű határozatok száma
2019 (november 1-jétől)	4	28	8
2020	7	66	4
2021	7	44	7
2022	13	99	16
2023	10	82	9
2024 (szeptember 15-ig)	7	43	3

A bizottság szoros kapcsolatot ápolt az önkormányzati intézmények vezetőivel, nyitottan állt a felvetéseikhez Amennyiben önkormányzati intézményeket érintő napirendi pont tárgyalására került sor, azon a legtöbb esetben megjelent a tanácskozási joggal meghívott intézményvezető vagy az őt képviselő személy.

Az átruházott hatáskörben hozott döntések nagy része az alábbi tárgykörökben született:

- Valamennyi önkormányzati intézmény tekintetében a vezetői pályázatok kiírása.
- Az önkormányzati fenntartású óvodákkal – 2022. szeptember 1-jétől már csak a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsődével – kapcsolatban az elmúlt nevelési évről szóló vezetői beszámoló, a heti és éves nyitvatartás, a pedagógia program, illetve szervezeti és működési szabályzat, valamint a továbbképzési program jóváhagyása, az óvodai/tagóvodai felvételi körzetek meghatározása, a tárgyévi

beiratkozási időpontok elfogadása, a kötelező felvételen túli üres óvodai férőhelyre körzeten kívüli gyermek felvételéhez való hozzájárulás.

- A Dombóvári Kulturális Szolgáltató Központ tekintetében a fenntartói jóváhagyást igénylő dokumentumok elfogadása.
- A Bursa Hungarica Önkormányzati Felsőoktatási Ösztöndíjrendszerrel kapcsolatban a beérkezett pályázatok elbírálása.

Az SzMSz szerint mind az összeférhetlenségi, mind a méltatlansági eljárásban a vizsgálati feladatokat a Humán Bizottság látja el, melynek értelmében vizsgálat lefolytatása esetén az összeférhetlenséggel kapcsolatos feladatokat ellátó Humán Bizottság elnöke a vizsgálat eredményét a bizottság javaslatával együtt terjeszti a képviselő-testület elé döntés céljából. A ciklus során vizsgálat lefolytatására nem került sor.

A Bizottság rendes üléseit az ügyrendjében leírtak szerint a Képviselő-testület éves munkatervéhez igazodva, rendszerint a Képviselő-testület rendes ülése előtti napon, rendkívüli üléseit az aktuális feladataihoz, illetve a rendkívüli testületi ülésekhez igazodóan tartotta. Néhányszor előfordult, hogy a meghívóhoz képest változott az ülés időpontja és/vagy a helyszíne, de a módosításról a megfelelő tájékoztatás minden esetben megtörtént.

A Bizottság munkáját a közvetlenség és probléma-centrikusság jellemezte, a kérdések és észrevételek jellemzően a tartalmi kérdésekre korlátozódtak, esetleg a témával való összefüggés miatt merült fel a tárgyalt üggyhöz nem szorosan kapcsolódó aspektus. A bizottsági tagok az esetleges akadályoztatásukat rendszeresen előre jelezték. Határozatképtelenség miatt egy alkalommal maradt el ülés.

A Bizottság tagjai munkájukat nagy felelősségtudattal végezték, az ülésekre – a levezetésre és a döntéshozatalra vonatkozó szabályok betartása mellett – a konstruktív hozzáállás volt jellemző. A Bizottság tagjai tevékenyen részt vettek a szociális ellátásokról szóló, illetve az önkormányzati lakások bérbeadásáról szóló helyi jogszabályok megújításában a ciklus elején.

I. Határozati javaslat **a Humán Bizottságnak a választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló** **beszámolóról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Humán Bizottságnak a 2019. október 13-án kezdődő választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló beszámolóját.

Horváth József Lászlóné
elnök
Humán Bizottság

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság beszámolója

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság feladatkörébe főként a költségvetéssel, az önkormányzat és az önkormányzati költségvetési szervek gazdálkodásával, a helyi adókkal, a vagyongazdálkodással, a város lakosságát érintő közszolgáltatásokkal, a gazdaság- és településfejlesztéssel, valamint az önkormányzati cégekkel kapcsolatos feladatellátás felügyelete, koordinálása, döntési javaslatok kidolgozása, véleményezése, és a döntések végrehajtásának szervezése, ellenőrzése tartozik.

Az önkormányzati törvény alapján kétezernél több lakosú településen kötelező pénzügyi bizottság létrehozása. A törvény szerint a pénzügyi bizottság a helyi önkormányzatnál és intézményeinél

- a) véleményezi az éves költségvetési javaslatot és a végrehajtásáról szóló éves beszámoló tervezeteit;
- b) figyelemmel kíséri a költségvetési bevételek alakulását, különös tekintettel a saját bevételekre, a vagyonszerzés (vagyonszerzés, növekedés, -csökkenés) alakulását, értékeli az azt előidéző okokat;
- c) vizsgálja az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás indokait és gazdasági megalapozottságát, ellenőrizheti a pénzügyi szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését;
- d) ellátja a képviselő-testület rendeletében meghatározott feladatokat.

A pénzügyi bizottság vizsgálati megállapításait a képviselő-testülettel haladéktalanul közli. Ha a képviselő-testület a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet vagy a szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a vizsgálati jegyzőkönyvet az észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.

A Képviselő-testület a 315/2019. (X. 31.) Kt. határozatával a Bizottság elnökévé személyemet, tagjainak Bogdán László, Kiss Balázs és Tigelmann Péter képviselőt, nem képviselő tagjává Kerecsényi Mártont és Gelencsér Józsefet választotta meg. Gelencsér József bizottsági tagságról való lemondása után a Képviselő-testület nem választott új tagot, továbbá a 170/2020. (X. 30.) Kt. határozattal Tigelmann Péter képviselőt 2020. november 1-jével visszahívta a bizottságból, az SzMSz módosítása következtében ettől az időponttól a bizottság 4 taggal folytatta a munkáját.

A Bizottság a ciklus során – a jelen testületi ülés előtti bizottsági ülést nem számolva – 59 alkalommal tartott ülést, összesen 538 határozatot hozott, ebből saját hatáskörben 74-et az alábbi éves bontás szerint:

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság			
Év	Ülések száma	Határozatok száma összesen	Ebből saját hatáskörű határozatok száma
2019 (november 1-jétől)	4	34	10

2020	8	90	4
2021	10	92	9
2022	14	147	24
2023	16	115	18
2024 (szeptember 15-ig)	7	60	9

A rendes ülések napirendi pontjai és a tárgyalt témák a Képviselő-testület munkatervéhez igazodtak. Mivel a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések legnagyobb része érinti az önkormányzat gazdálkodását, pénzügyi, illetve vagyongazdálkodási szempontból szakmai véleményezést igényel, ezért a Bizottság üléseinek számához képest sok napirendi pont került megtárgyalásra.

A bizottsági munka döntő mértékben a testület elé kerülő napirendi pontok véleményezésére szorítkozott, a törvényi külön jogosítványait a bizottság nem gyakorolta. A Képviselő-testület a vagyonyilatkozat tételére kötelesek vagyonyilatkozatának nyilvántartására és ellenőrzésére a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságot jelölte ki az SzMSz-ben. A Bizottság ezt a feladatát minden alkalommal lelkiismeretesen teljesítette.

Átruházott hatáskörben a Bizottság jellemzően beszerzési, közbeszerzési ügyekben döntött zárt ülésen, illetve az önkormányzati vagyon hasznosításáról vagy értékesítéséről határozott.

A Bizottság eseti ellenőrzési tevékenységet egy alkalommal folytatott a 2019. évi önkormányzati választást megelőzően pénzügyi ellenjegyzés nélkül vállalt polgármesteri kötelezettségek kivizsgálásával kapcsolatban a képviselő-testület felkérése alapján.

A tagok az üléseken aktívan részt vettek, véleményükkel, javaslatukkal segítették a Bizottság munkáját, illetve a képviselő-testületet a döntések meghozatalában.

II. Határozati javaslat

a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságnak a választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló beszámolóról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságnak a 2019. október 13-án kezdődő választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló beszámolóját.

Gyarmati Éva Andrea
elnök
Pénzügyi és Gazdaság Bizottság

A civil tanácsnok beszámolója

A tanácsnok megválasztásának lehetőségét az önkormányzati törvény változatlanul fenntartja az önkormányzati képviselő-testületek számára. A 34. § szerint: „*A képviselő-testület a polgármesternek vagy bármely önkormányzati képviselőnek a javaslatára az önkormányzati képviselők közül tanácsnokokat választhat. A tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.*”

Dombóvárt mindig is az erős és szerteágazó civil élet jellemezte. Jelenleg is mintegy 100 bejegyzett és működő civil szervezet (egyesület és alapítvány) van városunkban. Vannak nagyon aktív, nagyobb nyilvánosságot kapó szervezetek, köztük számos sportszervezet, és akadnak olyanok is, akik egy kisebb közösséget alkotnak. Az alapítványok jellemzően valamelyik dombóvári intézmény (iskola, óvoda, kórház, szociális otthon) tevékenységét segítik. Az előző ciklusban a civil szervezetekkel kapcsolatos önkormányzati feladatok felügyeletére volt létrehozva tanácsnoki funkció, amely ebben a periódusban is megmaradt a civil szférával kiemelt kapcsolattartás érdekében, így a Képviselő-testület a 316/2019. (X. 31.) Kt. határozattal személyemet bízta meg e megtisztelő feladattal.

A szervezeti és működési szabályzat szerint a civil tanácsnok feladatai:

- a) a civil szervezetekkel való együttműködés elősegítése,
- b) kapcsolattartás a Civil Tanáccsal,
- c) a dombóvári civil társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének és érdekérvényesítésének támogatása,
- d) a lakosság önszerveződő tevékenységének erősítése.

2020. október 1-jétől a szervezeti és működési szabályzat módosításával a városi civil és sportszervezetekkel való együttműködés kerete megújult:

- a Dombóváron működő, de sporttevékenységet nem végző civil szervezetek részvételével Dombóvári Civil Szövetség, valamint a Civil Szövetség által határozott időre választott személyekből álló testület, a Dombóvári Civil Tanács,
- a Dombóváron működő sportszervezetek részvételével Dombóvári Sportszövetség, valamint a Sportszövetség által határozott időre választott személyekből álló testület, a Dombóvári Sporttanács

működik. Az új működési rend kialakításában aktívan közreműködtem.

A Civil Tanács működéséhez szükséges feltételeket a képviselő-testület biztosítja, a Tanáccsal való kapcsolattartás is a feladataim közé tartozik. A Civil Tanács elnökével, Hosszú Sándor Gergellyel, illetve a Hivatal civil ügyekkel foglalkozó kollégáival a civil szervezeteket folyamatosan tájékoztatjuk a számukra kiírt pályázatokról és az őket érintő ügyekről, ha kell, segítjük őket a pályázatuk megírásában is. A Civil Tanács ülésein és rendezvényein (pl. Civil Gála), illetve a Civil Szövetség Közgyűlésén rendszeresen részt veszek.

Képviselő-testületünk minden évben pályázatot ír ki a civil keret felosztására. Jómagam is aktívan részt veszek a pályázat lebonyolításában, illetve segítek a pályázatok

elbírásának előkészítésében.

III. Határozati javaslat
a civil tanácsnoknak a választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló
beszámolóról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a civil tanácsnoknak a 2019. október 13-án kezdődő választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló beszámolóját.

Tóth Zoltán Géza
civil tanácsnok