

## ELŐTERJESZTÉS

### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. november 29-i ülésére

**Tárgy:** A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására irányuló együttműködéssel kapcsolatos döntések

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:** -

Gyórfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

Dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A törvény alapvetése, hogy közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járason belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz. A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosságszáma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét. A közös önkormányzati hivatal létrehozására és működtetésére vonatkozóan az önkormányzatoknak megállapodást kell kötniük, amely közigazgatási szerződésnek minősül. A megállapodásban többek között rendelkezni kell a közös önkormányzati hivatal elnevezéséről, szervezetéről, a hivatal létszámáról, a nem székhelytelepülésen az ügyfélfogadás rendjéről vagy kirendeltség működtetéséről, valamint a közös hivatal működési költségeinek biztosításáról.

Az Mötv. az önkormányzati hivatalok tekintetében a stabil struktúra kialakítását tűzte ki célul, amelynek lényege, hogy az általános önkormányzati választásokat követő hatvan napon belül kell a képviselő-testületeknek dönteniük – a törvényi keretek között – a hivatali feladatok ellátásáról, így adott esetben a közös önkormányzati hivatal alakításáról, átalakításáról, esetleg megszüntetéséről. A döntés a teljes önkormányzati ciklusra szól, azon belül változtatni nem lehet. A 2024. június 9-i általános önkormányzati választások után október elejétől nyílt lehetősége arra a képviselő-testületeknek, hogy a hivatali feladatok ellátását áttekintsék, és ha szükséges, 2024. november 30-áig döntsenek a jelenlegi megoldási mód megváltoztatásáról (azt nem szükséges megerősíteni, ha változatlan összetételű marad a közös önkormányzati hivatal). Ezen időszakban kell megkötni, szükség esetén módosítani a közös önkormányzati hivatalok létrehozására vonatkozó megállapodásokat, azonban az új megállapodások/módosítások csak 2025. január 1-jén lépnek hatályba. E szabályozás biztosítja azt, hogy ne legyen szükség átmeneti szabályokra, a hivatali struktúrában egyszerre következzen be a változás, illetőleg a hivatalok működéséhez szükséges költségvetési források is könnyebben tervezhetők legyenek.

Amennyiben az Mötv. szerint közös önkormányzati hivatal létrehozására kötelezett képviselő-testületek a jelzett határidőben nem hozzák meg a döntést, a kormányhivatal jelöli ki a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket és egyúttal pótolja a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást. A kormányhivatal vezetője a kijelölt döntés és az önkormányzati hivatalról szóló megállapodás pótlását megelőzően - legalább tizenöt napos véleményezési határidő biztosítása mellett - kikéri az érintett

települési önkormányzatok véleményét a leendő közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településekkel és a pótolandó megállapodás tartalmával kapcsolatban. A főispán a megállapodásról szóló döntésében rendelkezik a közös önkormányzati hivatal székhelytelepüléséről, a közös önkormányzati hivatal létszámáról és ügyfélfogadási rendjéről. Ha a döntés eltér a települési önkormányzatok véleményétől, a kormányhivatal vezetője az eltérés okát a döntésének indokolásában külön részletezi.

Az elmúlt ciklusban bekövetkezhetnek olyan változások (pl. a lakosságszám csökkenése), amelyek azt eredményezik, hogy a korábban kialakított hivatal már nem felel meg a törvényi követelményeknek, ezért átalakítása szükséges, lényegében kötelező. Ezen felül természetesen saját elhatározásból is dönthetnek úgy a helyi önkormányzatok, hogy – a törvény keretei között – változtatnak a hivatali struktúrán (pl. közös önkormányzati hivatalt alakítanak), vagy más közös önkormányzati hivatal keretében kívánnak a jövőben dolgozni. A közös önkormányzati hivatal tagösszetételében bekövetkezett változás esetén a fennálló megállapodás módosítása is elegendő, de szükséges, hogy arról valamennyi érintett önkormányzat képviselő-testülete döntést hozzon (beleértve a csatlakozást kezdeményező önkormányzato(ka)t is).

Fontos szabály, hogy ha a városi, illetőleg a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzattal a vele határos település kezdeményezi a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, az csak a főispán jóváhagyásával tagadható meg, alapesetben nem.

A dombóvári polgármesteri hivatal és a szakcsi székhelyű körjegyzőség összeolvadásával 2013. március 1-jével jött létre határozatlan időre a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal (DKÖH), amely azóta Dombóváron kívül Szakcsón, Lápafőn és Várongon is ellátja a hivatali teendőket a Szakcsi Kirendeltségén keresztül, amelynek saját kirendeltség-vezetője van. Ehhez az együttműködéshez csatlakozott 2020. január 1-jétől Csikóstóttós Község Önkormányzata és Attala Község Önkormányzat, mindkét községben külön állandó kirendeltség biztosítja a feladatellátást önálló kirendeltség-vezető nélkül, de a képviselő-testületeik működésével összefüggő adminisztratív feladatok ellátását heti legfeljebb 6-6 órában a jegyző által kijelölt köztisztviselő segíti.

November folyamán Nak Község Önkormányzata, valamint Kapospula Község Önkormányzat jelezte csatlakozási kezdeményezését a DKÖH létrehozására és fenntartására irányuló együttműködéshez. Mindkettő határos Dombóvár városával. Nekik 2020. január 1-jétől Dalmand Község Önkormányzatával és Kocsola Község Önkormányzatával áll fenn hivatali együttműködésük, de ezen az együttműködő tagok változtatni szeretnének, Dalmand és Kocsola ketten szeretnék működtetni a hivatalukat, amely a lakosságszámuk miatt törvényes megoldás.

A két községnek az együttműködésbe való bevonásához a DKÖH-t létrehozó valamennyi önkormányzat egységes döntése szükséges. A hatályban lévő megállapodásunk szerint módosításának minősül a csatlakozás, amelyre csak az általános önkormányzati választásokat – idén értelemszerűen október 1-jét – követő 60

napon belül van lehetőség. A csatlakozási kérelmeket érdemben meg kell tárgyalnia minden résztvevő képviselő-testületnek olyan időpontban, hogy az esetleges csatlakozást a jogszabályi határidőben lehetővé tegye. Csatlakozásra kizárólag akkor kerülhet sor, ha a megállapodás emiatt szükséges módosítását valamennyi, a megállapodást megkötő önkormányzat képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta.

Az Möt. 85. § (8) bekezdése értelmében a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket. A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhelytelepüléseken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor kötelező jelleggel a város a székhelytelepülés. Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületei határozzák meg, megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel az önkormányzati törvényben foglaltakra.

Az államháztartásról szóló törvény értelmében közös önkormányzati hivatal esetén a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete az irányítási jogokat ellátó szerv.

A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni, valamint az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

Novemberben több körben is egyeztettünk az együttműködés részleteiről. Ennek javasolt felételei az alábbiak:

- A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét változatlanul Dombóvár város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.
- A hivatali telephelyek köre kiegészül az állandó jelleggel működő Kapospulai Kirendeltséggel (3 fővel), valamint Naki Kirendeltséggel (2 fővel), a Hivatal költségvetésében ezek költségvetését elkülönítetten kell kezelni és nyilvántartani, ahogyan a többi kirendeltség esetében is.
- A Dombóvári Központi Hivatal - a DKÖH-nak a kirendeltségeken kívüli szervezeti egységeinek összessége - biztosítja Kapospula, illetőleg Nak községek képviselő-testületeinek működésével összefüggő adminisztratív feladatok ellátását heti legfeljebb 6 (Kapospula), illetve 3 (Nak) órában a jegyző által kijelölt köztisztviselő útján.
- A Hivatal egésze, az együttműködő önkormányzatok és az általuk fenntartott intézmények tekintetében a belső ellenőrzési feladatokat a Dombóvári Központi Hivatal biztosítja, kivéve, ha az érintett önkormányzat azt más módon kívánja ellátni.
- A Hivatal teljes személyi állománya tekintetében a személy- és munkaügyi feladatokat a Dombóvári Központi Hivatal biztosítja.
- Kapospula Község Önkormányzata, valamint Nak Község Önkormányzata és az általa fenntartott Nak Községi Óvoda tekintetében a személy- és munkaügyi, valamint a gazdálkodási-pénzügyi feladatokat a Dombóvári Központi Hivatal biztosítja.

A Hivatal működési költségéhez az állam – a tárgyévi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben és a Hivatal által ellátott feladatokkal arányban – támogatást biztosít. Az állami támogatásra a központi költségvetésről szóló törvény értelmében Dombóvár Város Önkormányzata jogosult, illetve köteles a felhasználásáról az állam felé elszámolni. A támogatás meghatározása az elismert hivatali létszám alapján történik. Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám törvény szerinti korrekciós tényezőkkel korrigált összege. Az állami támogatást az alábbiak szerint javaslom számítani 2025. január 1-jétől a Dombóvári Központi Hivatal, illetve az egyes kirendeltségek tekintetében:

- a. A Dombóvári Központi Hivatalra esik egyrészt az elismert hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely akkor járna, ha Dombóvár Város Önkormányzata önállóan tartana fenn polgármesteri hivaltalt, másrészt ezen pont b) és c) pontjában rögzített településekre jutó létszám feletti rész, de minimum 4 főre eső támogatás.
- b. A Szakcsi Kirendeltségre esik az elismert hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely akkor járna, ha a Hivaltalt Dombóvár Város Önkormányzata, Szakcs Község Önkormányzata, Várong Község Önkormányzata és Lápafő Község Önkormányzata tartaná fenn együtt, figyelemmel az a) pontban foglaltakra azzal a kikötéssel, hogy a 2025. évben ez a létszám 4 fő.
- c. Az Attalai Kirendeltségre, a Csikóstóttósi Kirendeltségre, a Kapospulai Kirendeltségre és a Naki Kirendeltségre esik lakosság szám arányában az elismert

hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely az a) és a b) pontban foglaltak figyelembevételével megmarad. A 2025. évre ez Attala vonatkozásában 1,6 fő, Csikóstóttós vonatkozásában 1,76 fő, Kapospula vonatkozásában 1,84 fő, Nak vonatkozásában 1 fő.

A felek 2025. november 30-ig az állami támogatás alapjául szolgáló lakosságszámok, a 2026. évi központi költségvetésről szóló törvény, valamint a 2025. évi költségvetés kiadási és bevételi oldalának időarányos helyzete ismeretében a jelen pontban foglaltakat felülvizsgálják, és annak eredménye alapján módosítják a megállapodást, vagy azt változatlanul fenntartják. Amennyiben a lakosságszámváltozás miatt módosul az elismert hivatali létszám, akkor a 2026. évtől a támogatás számítása során a Dombóvári Központi Hivatal tekintetében Dombóvár lakosságszámának, a Szakcsi Kirendeltség tekintetében Szakcs, Várong és Lápafő együttes lakosságszámának, az Attalai Kirendeltség tekintetében Attala lakosságszámának, a Csikóstóttósi Kirendeltség tekintetében Csikóstóttós lakosságszámának, a Kapospulai Kirendeltség tekintetében Kapospula lakosságszámának, a Naki Kirendeltség tekintetében pedig Nak lakosságszámának változása alapján kell az állami támogatást figyelembe venni.

A Hivatal állami támogatással és egyéb (saját) bevételeivel nem fedezett éves költségeihez az önkormányzatok saját bevételeik terhére járulnak hozzá az alábbiak szerint:

- a. Dombóvár Város Önkormányzata fedezi teljes mértékben a Dombóvári Központi Hivatal fenntartásához szükséges saját fenntartási hozzájárulást.
- b. A Szakcsi Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást, Szakcs, Várong és Lápafő községek önkormányzatai lakosságszám arányosan biztosítják.
- c. Az Attalai Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Attala Község Önkormányzat biztosítja. A hozzájárulás részét képezi legfeljebb évi 1,25 millió Ft-ig a gazdálkodási feladatokat végző köztisztviselők tárgyévi személyi jellegű foglalkoztatási költségeinek 25%-a.
- d. A Csikóstóttósi Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Csikóstóttós Község Önkormányzata biztosítja. A hozzájárulás részét képezi legfeljebb évi 1,25 millió Ft-ig a gazdálkodási feladatokat végző köztisztviselők tárgyévi személyi jellegű foglalkoztatási költségeinek 25%-a.
- e. A Kapospulai Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Kapospulai Község Önkormányzata biztosítja. A hozzájárulás részét képezi legfeljebb évi 4,769 millió Ft-ig a gazdálkodási feladatokat végző köztisztviselők tárgyévi személyi jellegű foglalkoztatási költségeinek fedezetére.
- f. A Naki Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Nak Község Önkormányzata biztosítja. A hozzájárulás részét képezi legfeljebb évi

2,731 millió Ft-ig a gazdálkodási feladatokat végző köztisztviselők tárgyévi személyi jellegű foglalkoztatási költségeinek fedezetére.

\*\*\*

A fentiek szerint javaslom annak támogatását, miszerint a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás és a Hivatal alapító okirata módosításra kerüljön, és a közös önkormányzati hivatal fenntartására irányuló együttműködésben – ahhoz csatlakozva – Nak Község Önkormányzata és Kapospula Község Önkormányzat is részt vegyen 2025. január 1-jétől.

**Határozati javaslat**  
**a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására irányuló együttműködésben történő részvételre vonatkozó kezdeményezések támogatásáról, az együttműködést megalapozó megállapodás, valamint a Hivatal alapító okiratának módosításáról**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete támogatja, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására irányuló együttműködésben – ahhoz csatlakozva – Nak Község Önkormányzata és Kapospula Község Önkormányzat is részt vegyen 2025. január 1-jétől.
2. A Képviselő-testület a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló módosított, 2025. január 1-jétől hatályos megállapodást a melléklet szerinti tartalommal elfogadja, és annak aláírására felhatalmazza a polgármestert, szükség esetén a 3. pont szerinti alapító okiratban foglaltakat nem érintő, az érintett községi képviselő-testületek által esetlegesen javasolt korrekciók figyelembevételével.
3. A Képviselő-testület a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratának – Nak Község Önkormányzatának és Kapospula Község Önkormányzatának a Hivatal létrehozására és működtetésére irányuló együttműködéshez történő csatlakozásával összefüggő – módosítását és az egységes szerkezetű okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a módosító okirat aláírására.

**Határidő:** 2024. december 13.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd  
polgármester