

4. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. december 12-i ülésére

Tárgy: A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évi illetményalapjáról szóló önkormányzati rendelet

Előterjesztő: Dr. Szabó Péter jegyző

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy a törvényben rögzített összege nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A törvényi illetményalap és a besorolási fokozatokhoz tartozó szorzószámok hosszú évek óta tartó változatlansága, illetve a bérminimum összegének fokozatos emelkedése miatt évről-évre a legtöbb hivatali dolgozó bérét ki kell egészíteni a bérminimumra. Az önkormányzatok számára a törvények adnak szabályozási mozgásteret a pénzügyi lehetőségeik függvényében. Ebből az egyiket a mindenkori tárgyévi költségvetési törvény tartalmazza, és magasabb összegű illetményalap meghatározását teszi lehetővé (a törvényi összeg a jövő évben is várhatóan 38 650 forint marad). A Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvény tervezetének 64. § (5) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„(5) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2025. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterületfelügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tizszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A költségvetési törvények felhatalmazásai alapján a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei a 38.650 Ft-os törvényi illetményalapot a 2019. év végén közösen 20%-kal megemelték, és azt 46.380 Ft-ban állapították meg a 2020. évre. Négy évvel ezelőtt pedig további kisebb mértékű emelésről rendelkeztek a veszélyhelyzetben testületi hatáskört gyakorló polgármesterek a 2021. évre nézve, összességében 50.000 Ft-ban lett megállapítva a köztisztviselői illetményalap a hivatali tisztviselők megtartása, munkájuk elismerése és az esetlegesen megüresedett álláshelyek betöltése érdekében. Ugyanezen okból ez az összeg megtartásra került a 2022. és a tavalyelőtti évben, illetve az idei év első két hónapjában, 2024. március 1-jétől pedig 61.840 forintra emelkedett az önkormányzat teherviselő képességére tekintettel.

A 2025. évben januártól 61.840 Ft, márciustól pedig 67.400 Ft-os illetményalap megállapítását indítványozom. Ennek a hatása a bértábla változatlansága miatt továbbra sem igazán számottevő, mivel a garantált bérminimum a meghatározó a hivatali dolgozók tekintetében, ennek összege 2025. január 1-jétől 348.800 forint. A kormány és a munkaadói, valamint a munkavállalói oldal bérmegállapodása szerint a 2026. és 2027. évben a garantált bérminimum emelésének mértékét az infláció, valamint a termelékenység tényadatainak figyelembevételével határozzák majd meg.

Polgármester úrral együtt továbbra is az az álláspontunk, hogy a bérminimumot meghaladó bérfejlesztésre inkább egy másik eszköz alkalmazása ildomosabb, mégpedig a minősítésen alapuló eltérítésekre nagyobb összeg elkülönítése a tárgyévi költségvetésben. A minősítésen alapuló eltérítések adott év március 1-től a következő év február végéig érvényesek, ebből adódóan az illetményalap változását is ezen időponthoz kötnénk ezévből is. Így az illetményalap a 2025. év január és február hónapjában maradna a 2024. év végén alkalmazott 61.840 forint összeggel azonos, a 67.400 forint pedig 2025. március 1-től 2025. december 31-ig lenne érvényben.

A magasabb illetményalapnak a nyelvvizsgapótlékoknál, valamint a képviselő-testület hivatala köztisztviselői és ügykezelői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 38/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendeletben szabályozott egyéb juttatásoknál van igazán relevanciája, vagyis továbbra is fontos és ésszerű önkormányzati intézkedés az illetményalap-emelés.

Az önkormányzati hivatalok működési támogatásának fajlagos összege a következő esztendőben a törvénytervezet alapján 6.633.500 forint/fő, de a lakosságszám csökkenése is befolyással bír a támogatás teljes összege tekintetében, ahogy a hivatali struktúra változása is. A jövő évi költségvetési törvény tervezete szerint a 2025. év január és február hónapjaiban az önkormányzatok még a 2024. évi költségvetési törvény szerint részesülnek támogatásban, 2025. március hónaptól a 2025-re vonatkozó törvény rendelkezései szerint megállapított éves támogatás alapján történik a folyósítás.

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön másképpen döntsenek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A hivatali dolgozók megtartása, megbecsülése, illetve az esetleges megüresedett álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség az állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér/garantált bérminimum emelkedésére a korábbi években biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén az érintett köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap emeléséhez a felhatalmazást a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvény tartalmazza, és szükséges valamennyi közös hivatal alapító önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi fedezetet a Hivatal 2025. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A fentiek alapján kérem a Tisztelet Képviselő-testülettől a 2025. évi illetményalapról szóló rendelettervezet elfogadását.

Dr. Szabó Péter
jegyző

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2024. (...) önkormányzati rendelete
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2025. évi illetményalapjáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Dombóvár Város Önkormányzatának Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint Dombóvár Város Önkormányzatának Humán Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

(1) A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2025. január 1-jétől 2025. február 28-ig 61.840 forint.

(2) Az (1) bekezdés szerinti illetményalapot 2025. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2025. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

3. §

(1) A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2025. március 1-től 67.400 forint.

(2) Az (1) bekezdés illetményalapot 2025. március 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2025. március 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesítő köztisztviselők tekintetében.

4. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2025. január 1-jén lép hatályba, és 2026. január 1-jén hatályát veszti.

(2) A 3. § és az 5. § 2025. március 1-jén lép hatályba.

5. §

A 2. § 2025. március 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd
polgármester

Dr. Szabó Péter
jegyző

Általános indokolás

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet tárgyi hatálya.

A 2. §, a 3. § és az 5. §-hoz

A 2024. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik két időállapot szerint.

A 4. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.