

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. október 31-i ülésére**

Tárgy: Dombóvár város helyi jelentőségű természeti területeinek védelméről szóló önkormányzati rendelet

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Ábrahám Mónika irodavezető, Városüzemeltetési Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Győrfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) határozza meg a magyar természetvédelem célkitűzéseit és cselekvési irányait. A törvény kiemelt jelentőséget tulajdonít a természeti területek, tájak, értékek védelmének, meghatározza a velük kapcsolatos feladatokat és tevékenységeket.

A Tvtv. 24. § (1) bekezdésének b) pontja alapján természeti területet és más védelemre érdemes földterületet helyi jelentőségű terület esetén rendeletben a települési önkormányzat nyilvánít védetté. A Tvtv. 36. § (1) bekezdése alapján a természetvédelmi kezelési módokat, korlátozásokat és tilalmakat, továbbá az egyéb kötelezettségeket (természetvédelmi kezelési terv) helyi jelentőségű védett természeti területre vonatkozóan a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg. A Tvtv. 55. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat az illetékességi területén található helyi jelentőségű védett természeti területek fenntartására tervet készít. A tervnek az országos és a regionális tervekkel összhangban kell lennie. A tervet a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel fogadja el.

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Dombóvár város helyi jelentőségű természeti területeinek és értékeinek védelméről szóló 42/2015. (XII. 18.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: 2015. évi rendelet) felülvizsgálatát kezdeményezte a Tolna Vármegyei Kormányhivatal a 2024. évben. A felügyeleti szerv a megküldött tájékoztatóval egyidejűleg szakmai segítségnyújtás keretében ismertette a 2015. évi rendelet javításával kapcsolatos feladatokat, amely hibákra és hiányosságokra 5 fő és 3 alponthoz világított rá. A 2015. évi rendelet javítása és a feltárt hiányosságok orvoslása az eredeti rendelet átláthatóságát és értelmezhetőségét akadályozná, ezért új, de a 2015. évi rendeletben védetté nyilvánított helyi természetvédelmi területeket magában foglaló új rendelet (a továbbiakban: rendelettervezet) megalkotása vált indokolttá.

A rendelettervezet tartalmazza a helyi jelentőségű természetvédelmi területek felsorolását, az önkormányzat természetvédelmi feladatait, kitér a védett természeti területeken folyó gazdálkodás feltételeire, illetve gazdasági, pénzügyi és jogi előírásokat tartalmaz. A rendelettervezet mellékletei a következők:

1. melléklet: a védett természeti területek legfontosabb adatainak és természetvédelmi jelentőségének bemutatása,
2. melléklet: a helyi védett természeti területek természetvédelmi kezelési terve,
3. melléklet: a helyi védett természeti területek természetvédelmi fenntartási terve.

A 2015. évi rendelet természeti értékké nyilvánított fákat, fasorokat a város területének különböző pontjain. A Tvtv. 24. § (2) bekezdése alapján a miniszter nyilvánítja védetté, illetve fokozottan védetté a természeti értéket. Egy települési önkormányzat a Tvtv. 28. § (1) bekezdésében foglalt természetvédelmi terület és természeti emlék kategóriákban nyilváníthat védetté a település területén arra érdemes objektumokat. A 2015. évi rendeletben szereplő természeti értékek városi környezetben elhelyezkedő fák, fasorok, melyek nem felelnek meg a természeti emlék

kritériumának, mivel a Tvtv. 28. § (1) bekezdés d) pontja alapján a természeti emlék védett természeti terület. A Tvtv. 4. § b) bekezdése szerint természeti terület valamennyi olyan földterület, melyet elsősorban természetközeli állapotok jellemeznek. A városi környezetben elhelyezkedő fák, fasorok környezetében művi berendezések, objektumok helyezkednek el, amelyek a táj állapotát és jellegét megváltoztatták, a tájat nem természetközeli állapotok jellemzik. Továbbá a Tvtv. 38. § (1) bekezdés j) pontja szerint a védett természeti területen a természetvédelmi hatóság engedélye szükséges különösen járművel történő közlekedéshez, amely alapján a fák, fasorok környezetében közlekedő minden állampolgár számára a természetvédelmi hatóság engedélyének beszerzése válna szükségessé. A 2025. szeptember 30. napján tartott képviselő-testületi ülésen döntöttünk a jelenleg tévesen természeti értéknek nyilvánított fák és fasorok sorsáról, miszerint a településkép védelméről szóló 37/2018 (XII. 20.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata során településképi védelem alá kerülnek ezek az élőlények.

A rendelettervezet és a mellékletei szakmai véleményezésre megküldésre kerültek a Tolna Vármegyei Kormányhivatal, továbbá a Duna-Dráva Nemzeti Park Igazgatóságának. A kormányhivatal válaszlevelében a rendelettervezettel kapcsolatban észrevételeket tett, melyek átvezetésre kerültek. A Duna-Dráva Nemzeti Park Igazgatósága a Dombóvár területén található területek védett státuszával és kezelési tervével kapcsolatban nyilatkozatban küldte meg válaszát, miszerint: *„A területek védelme indokolt. Igazgatóságunk szakmai véleménye szerint a megalkotott védelmi rendelet és fenntartási terv a természetvédelmi értékek megőrzését biztosítja, elfogadása természetvédelmi szempontból támogatható. A már korábban is helyi védett értékeket Igazgatóságunk nem tervezi országos védett területté nyilvánítani. A szóban forgó értékek védelmére a helyi jelentőségű védett értéként történő kezelés megfelelő.”*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiakban ismertetem:

A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A város közigazgatási területén lévő természetvédelmi területek pontosabb lehatárolása révén a védett státusszal rendelkező helyi területek besorolása rendezetté válik. A természetvédelmi kezelési tervben és a természetvédelmi fenntartási tervben szereplő előírások szabályozzák a természetvédelmi területeken folyó tevékenységeket.

A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A természetvédelmi kezelési tervben és a fenntartási tervben foglaltak a helyi jelentőségű természeti területek, illetve élőviláguk megóvását segítik elő. A védett területekre látogatók számára a rekreáció lehetősége a természetvédelmi kezelési tervben foglaltak alapján biztosított.

A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelettervezet elfogadása esetén nem jelentkezik többlet adminisztratív teher.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A feltételek biztosítottak.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A 2015. évi rendelet felülvizsgálatát az önkormányzat szakmai felügyeleti szerve, a Tolna Vármegyei Kormányhivatal kezdeményezte a rendelet és a Tvtv. közötti összhang megteremtése érdekében. A feltárt hibák és hiányosságok új helyi jogszabály megalkotását tették szükségessé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi rendelettervezet elfogadását.

Pintér Szilárd
polgármester