

3. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2026. január 30-i ülésére

Tárgy: A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte: Dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az illetékes minisztérium ellenőrzési munkaterve alapján a Tolna Vármegyei Kormányhivatal az elmúlt évben górcső alá vette a vármegyei helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatait.

A törvényességi felügyeleti szerv Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: szmsz) kapcsolatban is fogalmazott meg észrevételeket a tavalyi esztendő végén a következők szerint:

1. A bélyegzőhasználatra vonatkozó rendelkezést törölni szükséges (2. § (2) bekezdés).
2. A 8. § (2) bekezdésében pontosítani kell a képviselő-testület szerveinek felsorolását, azt ki kell egészíteni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal.
3. Szintén felülvizsgálatra szorul a 8. § (3) bekezdése, amely úgy rendelkezik, hogy *„Az önkormányzat a kötelező közfeladatokat a város lakosságának igényeitől, valamint az önkormányzat anyagi lehetőségeitől függő mértékben és módon látja el.”* A Kormányhivatal meglátása szerint ez nincs teljesen összhangban az önkormányzati törvénnyel, bár ennek mibenlétét nem részletezte. A bekezdésnek érdemi relevanciája nincs, így javaslom a hatályon kívül helyezését.
4. Az szmsz nem rendelkezik a képviselő-testület részvételével működő társulásokra átruházott hatáskörökről, így a Kormányhivatal szerint ezzel kiegészítésre szorul. Itt szükséges megjegyezni, hogy a dombóvári önkormányzat a társulási együttműködéseiben közös feladatellátás érdekében vesz részt, tehát nem kifejezetten hatáskör átruházásról van szó az esetükben. A minisztériumi szakmai anyag azonban úgy fogalmaz, hogy *„A társulás a képviselő-testület felhatalmazása alapján önkormányzati döntést hozhat, amely a társulásra átruházott önkormányzati feladat- és hatáskörökben testesül meg.”* Erre tekintettel a társulásokkal kapcsolatos rendelkezésben jobban kifejtésre kerülnek a rájuk bízott közfeladatok.
5. Az szmsz 12. § (3) bekezdése szerint *„A képviselő-testület üléseit a Városháza Ujváry Termében tartja, indokolt esetben az ülés más olyan helyszínre is összehívható, amely a dombóvári választópolgárok számára jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető, továbbá a képviselő-testületi működés nyilvánossága biztosított.”* A Kormányhivatal úgy véli, hogy ennél egyértelműbben kell meghatározni a székhelyen kívüli ülésezés lehetséges helyszíneit.
6. Az önkormányzati törvény értelmében *„A választópolgárok – a zárt ülés kivételével – betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének*

lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.” A Kormányhivatal álláspontja szerint a szmsz 44. (6) és (7) bekezdése ezzel nem mutat azonosságot, így módosításra szorul. A testületi határozatok kapcsán egyébként az szmsz általános jelleggel ír elő közzétételi kötelezettséget, ami értelemszerűen vonatkozik a zárt ülésen hozott határozatokra, bár kétségtelen, hogy ez nincs külön kiemelve.

7. A Kormányhivatal azon a véleményen van, hogy az szmsz nem tartalmaz rendelkezést arra vonatkozólag, miszerint önkormányzati képviselő miként kezdeményezheti testületi határozat meghozatalát. Az szmsz lehetővé teszi, hogy bármelyik képviselő előterjesztést tegyen (ami nyilvánvalóan határozathozatalra is irányulhat), így ez az okfejtés vitatható, de az szmsz természetesen kiegészíthető az egyértelműség kedvéért.
8. Az alpolgármesterre vonatkozó szöveget kéri helyesbíteni a 72. § (1) bekezdésében, ahogy a jegyzői feladatok felsorolását (73. § (1) bekezdés) és munkaprogram elfogadásával kapcsolatos időbeli rendelkezést (81. § (3) bekezdés) is.

A fentiekén túl – egyeztetve a helyi építési szabályzat módosításainak készítésében közreműködő településtervezővel – korrigálni indokolt az átruházott polgármesteri hatáskörre vonatkozó azon rendelkezést, amely a HÉSZ módosítására irányuló eljárások véleményezési szakaszaiban a közbenső döntések meghozatalára vonatkozik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A rendeletmódosítás elfogadásának nincs közvetlen társadalmi hatása.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendeletmódosítás elfogadásának nem jelentkezik ilyen hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendeletmódosítás elfogadásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A hatályos szmsz felülvizsgálata a Tolna Vármegyei Kormányhivatal észrevételein alapul, és alapvetően az önkormányzati törvénnyel való összhang megteremtésére irányul.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendeletmódosítás elfogadására.

Pintér Szilárd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2026. (...) önkormányzati rendelete
a Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és
működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

[1] E rendelet célja a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatának korrigálása a Tolna Vármegyei Kormányhivatal által tett javaslatok alapján.

[2] Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Dombóvár Város Önkormányzatának Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint Dombóvár Város Önkormányzatának Humán Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzati feladatokat a képviselő-testület és szervei: a polgármester, a bizottság, az Önkormányzati Hivatal, a jegyző, továbbá a képviselő-testület részvételével működő társulások (a továbbiakban: társulás) látják el.”

2. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A képviselő-testület az üléseit a Városházán tartja. Indokolt esetben az ülés a Városházán kívül Dombóváron

- a) a Hunyadi tér 25. alatti Tinódi Házban,*
 - b) a Bezerédj utca 14. alatti Német Házban,*
 - c) a Földvár utca 16/A. alatti önkormányzati tulajdonú épület rendezvénytermében vagy*
 - e) az Arany János tér 21. alatti ingatlan dísztermében*
- tartható meg. Együttes ülés az Önkormányzati Hivatalt létrehozó vagy társulásban tag községi önkormányzat székhelyén vagy telephelyén, illetve a területén működő közösségi színtérnek helyet adó ingatlanban is megtartható, amennyiben a dombóvári választópolgárok számára jelentősebb megterhelés nélkül elérhető, továbbá a képviselő-testületi működés nyilvánossága is biztosított.”*

3. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 44. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A zárt ülés jegyzőkönyvét és hangfelvételét elkülönítetten kell kezelni. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét, a döntések nyilvánosságát zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben foglaltak szerint. A zárt ülésen hozott döntést a 46. § (4) bekezdésnek megfelelően közzé kell tenni a honlapon.”

4. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 58. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A települési képviselő önkormányzati rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát az e rendeletben foglaltak szerint előterjesztésben kezdeményezheti.”

5. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 72. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére legfeljebb két társadalmi megbízatású alpolgármestert választ. A képviselő-testület egy alpolgármestert választ a saját tagjai közül, és alpolgármesterré választhat továbbá egy olyan személyt is, aki nem tagja a képviselő-testületnek.”

6. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 73. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A jegyző gondoskodik a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben meghatározott jegyzői feladatok ellátásáról. A jegyző az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatkörében

- a) törvényességi szempontból véleményezi a képviselő-testület, valamint a bizottság elé kerülő előterjesztéseket,*
- b) az Önkormányzati Hivatal útján gondoskodik a képviselő-testületi és a bizottsági ülések jegyzőkönyvének elkészítéséről, az önkormányzati rendeletek kihirdetéséről és végrehajtásuk megszervezéséről,*
- c) az önkormányzat munkáját érintő jogszabályokról, valamint azok változásáról a képviselő-testületet és a polgármestert rendszeresen tájékoztatja, továbbá*
- d) lefolytatja az önkormányzati rendeletek utólagos hatásvizsgálatát és tartalmi felülvizsgálatát.”*

7. §

(1) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 81. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény szerinti, az önkormányzat hosszú távú fejlesztési elképzeléseit rögzítő gazdasági programot, fejlesztési tervet a választási ciklus időtartamára szóló önkormányzati munkaprogramként (a továbbiakban: munkaprogram) fogadja el a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben az elfogadására meghatározott időtartamon belül.”

(2) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 81. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A munkaprogram tervezetének előterjesztéséről a polgármester gondoskodik.”

8. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 83. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„83. §

(1) A képviselő-testület egyes közfeladatai hatékonyabb és célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulásokban vesz részt. A képviselő-testület a feladatellátással és az azzal összefüggő döntési jogokkal kapcsolatos hatásköröket a társulási megállapodásban foglaltak szerint ruházza át az érintett társulásra. A képviselő-testület

- a) a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulásra ruházta át a társulási megállapodásban meghatározott egyes személyes gondoskodást nyújtó kötelező és önként vállalt szociális, illetve gyermekjóléti feladatainak önálló intézmény fenntartása útján történő ellátásával kapcsolatos hatásköröket;*
- b) a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulásra ruházta át a településfejlesztéshez, a településtervezéshez és a településkép-védelemhez kapcsolódó egyes - társulási megállapodásban meghatározott - feladatainak ellátásával kapcsolatos hatásköröket;*
- c) a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulásra ruházta át a víziközmű-szolgáltatás körébe tartozó közműves ivóvízellátás megfelelőségének biztosításával és az ezzel összefüggő európai uniós projekt lebonyolításával kapcsolatos - társulási megállapodásban meghatározott - egyes feladatainak ellátásával kapcsolatos hatásköröket.*

(2) A képviselő-testület a társulások társulási tanácsaiba a tagjai közül delegál tagot. A társulási tanácsba delegált önállóan képviseli a képviselő-testületet, a társulási tanács döntésének meghozatala előtt azonban kezdeményezheti a képviselő-testület előzetes felhatalmazását arra vonatkozóan, hogy milyen döntést képviseljen. A delegált a képviselő-testület döntését köteles képviselni a társulási tanács ülésén.”

9. §

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

10. §

Hatályát veszti a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet

- a) 2. alcíme,
- b) 8. § (3) bekezdése.

11. §

Ez a rendelet 2026. február 1-jén lép hatályba

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2025. (III. 28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 30. pont helyébe a következő pont lép:

„30. Gyakorolja a partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott átruházott hatásköröket, valamint a településtervek, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet elkészítésére vagy módosítására irányuló eljárások során – a képviselő-testület eljárást megindító, megalapozó döntését követően és az elfogadó döntését megelőzően – a szükséges közbenső döntések meghozatalára jogosult, mely döntéshozatali jog vonatkozik a településtervvel kapcsolatos eljárások környezeti értékelési és véleményezési egyeztetési eljárási szakaszára is, amelyek során a polgármester jogosult dönteni a beérkező állásfoglalások alapján a környezeti értékelés szükségességéről, illetve a beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról.”

A rendeletervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A képviselő-testületi szervekre vonatkozó rendelkezés kiegészítése.

2. §

A Városházán kívül megtartásra kerülő ülés helyszíneinek meghatározása.

3. §

A zárt ülésen hozott döntések vonatkozásában annak egyértelműsítése, hogy ezek is a döntések is nyilvánosak és az önkormányzat honlapján közzétételre kerülnek.

4. §

Annak megállapítása, hogy a képviselő előterjesztésben kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát.

5. §

Az alpolgármester-választáshoz kötődő bekezdés helyreigazítása.

6. §

A jegyzői feladatok felsorolásának korrigálása.

7. §

A munkaprogram elfogadása tekintetében az önkormányzati törvénnyel való összhang megteremtése.

8. §

A képviselő-testület részvételével működő társulásokkal összefüggő § kiegészítése a rájuk testált feladatokkal.

9. § - 1. melléklet

A településtervek módosítási eljárásával kapcsolatos átruházott polgármesteri hatáskör pontosítása.

10. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés.

11. §

A rendeletmódosítás hatályba léptetéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.