4. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2026. szeptember 30-i ülésére

Tárgy: Dombóvár Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának és egyéb dokumentumainak elkészítése tárgyú uniós projekt keretében elkészült stratégiai fejlesztési tervek és programok elfogadása

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Közvetlen jegyzői irányítású feladatellátás

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Vadász Krisztina vezető tanácsadó, terület- és településfejlesztési szakértő, MSB Fejlesztési Tanácsadó Zrt.
Zajzon Imre okleveles építőmérnök

Készítő részéről ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Györfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A TOP_PLUSZ-1.3.1-21-TL1-2022-00005 azonosító számú projekt célja a 2021–2027-es európai uniós programozási időszakban megvalósuló városfejlesztési beavatkozások megalapozását szolgáló, stratégiai szintű dokumentumok elkészítése, illetve a már meglévő dokumentumok aktualizálása és felülvizsgálata.

A projekt 2. mérföldkövének teljesítéséhez szükséges a projekt keretében meghatározott megalapozó és fejlesztési dokumentumok elkészítése. Az Irányító Hatóság előírása alapján az elkészült fejlesztési dokumentumokat Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testületének határozatával szükséges elfogadni.

A projekt keretében az alábbi stratégiai és megalapozó dokumentumok készültek el, illetve kerültek felülvizsgálatra:

- Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) megvalósítására vonatkozó üzleti modell és finanszírozási terv;
- Dombóvár Város Digitális Akcióterve;
- Dombóvár Zöldátállás Menetrendje;
- Dombóvár Fenntartható Klíma- és Energia Akcióterve (SECAP);
- a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) felülvizsgált változata, a 2022. évi népszámlálás adatai alapján;
- Dombóvár Város Környezetvédelmi Programja a 2025–2030 közötti időszakra;
- Megalapozó vizsgálat és Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS);
- Integrált Települési Vízgazdálkodási Terv (ITVT).

A stratégiai dokumentumok elkészítése mellett a projekt keretében aktualizálásra került Dombóvár TOP_PLUSZ Városfejlesztési Programterve is. Az aktualizálás célja egyrészt a megvalósítás alatt álló projektek előrehaladásának nyomon követése, másrészt annak biztosítása, hogy az egyes támogatási kérelmek, a tervezett fejlesztések és az Önkormányzat rendelkezésére álló források egymással összhangban legyenek.
A Dombóvári TVP-t a Képviselő-testület 2022. szeptember 30-án, a 175/2022. (IX.30.) Kt. határozatával fogadta el; a jelen felülvizsgálattal a dokumentum immár a 10. verzióra frissül. A korábbi felülvizsgálatok során a dokumentumon átvezetésre kerültek az Irányító Hatóság minőségbiztosítási észrevételei, a vármegyei Integrált Területi Programmal való összhang megteremtéséhez szükséges pontosítások, az egyes támogatási kérelmek beadásához szükséges módosítások, valamint az elnyert támogatások tükrében a prioritási tengelyeken belüli forrás-átcsoportosítások. A jelen, 10.0 verziójú TVP az Irányító Hatóság által kiadott új TVP-sablon szerint készült; ennek keretében frissítésre kerültek az indikátorvállalások és a beruházások ütemezése, továbbá az 1.3.2 – Városfejlesztés prioritási tengelyen belül forrás-átcsoportosítás történt.

TVP 10.0
A változások átvezetését követően Dombóvár rendelkezésére álló forráskeretének összege és annak felosztása változatlan marad:

1.3.1 – FVS stratégiák: 80.000.000 Ft
1.3.2 – Városfejlesztés: 4.332.432.776 Ft
2.1.2 – Energiahatékonyság: 425.000.000 Ft
3.2.1 – ESZA: 816.071.611 Ft
3.4.1 – Humán infrastruktúra: 1.530.063.098 Ft
6.2.1 – Versenyképes városfejlesztés: 292.000.000 Ft

ERFA összesen: 6.659.495.874 Ft
ESZA összesen: 816.071.611 Ft
Mindösszesen: 7.475.567.485 Ft

A TVP 10.0 az Irányító Hatóság minőségbiztosítási ellenőrzése alatt áll.
Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatokat jóváhagyni szíveskedjen!

I. Határozati javaslat
Dombóvár Város TOP Plusz Városfejlesztési Programtervének felülvizsgálatáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Város TOP Plusz Városfejlesztési Programtervének felülvizsgált – tizedik – változatát a melléklet szerint elfogadja.

Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) megvalósítására vonatkozó üzleti modell és finanszírozási terv

A TOP-PLUSZ-1.3.1-21 pályázati felhívás 2.1.2.1. pontja kötelezően megvalósítandó elemként határozza meg a „A város projektjeire, az akcióterületeire és az FVS pénzügyi megvalósíthatóságára vonatkozó üzleti modell, üzleti terv" elkészítését. Ezen felül "az FVS üzleti modellre épülő tervezést valósít meg, mely figyelembe veszi a különböző forrásbevonási lehetőségeket a TOP Plusz forrásain túlnyúlóan is (operatív programok, hazai forrás, pénzügyi eszközök, magántőke bevonás stb.), valamint a beavatkozások megtérülő és nem megtérülő jellegét is."
Az üzleti modell kitér a forráskombinációra, a lehetséges források és azok fejlesztéshez rendelésére, a pénzügyi fenntarthatóságra, a gazdaságos üzemeltetés, fenntarthatóság kérdéseire. A stratégia üzleti modellje és finanszírozási terve nem korlátozódik a TOP Plusz forrásaira, bár azok jelentős részét képezik, hanem figyelembe veszi a további operatív programok forrásait, további vissza nem térítendő támogatási forrásokat, pénzügyi eszközök alkalmazását, közvetlen brüsszeli forrásokat, városi bevonható magánforrásokat. Fontos kiemelni, hogy a tervezési módszer szemléletben és a

gyakorlatban egyaránt flexibilis, így a pénzügyi tervezés is rugalmas pénzügyi modellt követ.
Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot jóváhagyni szíveskedjen!

II. Határozati javaslat
Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) megvalósítására vonatkozó üzleti modell és finanszírozási terv elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) megvalósítására vonatkozó üzleti modellt és finanszírozási tervet a melléklet szerint elfogadja.

Dombóvár Város Digitális Akcióterve

A Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) megvalósítására vonatkozó üzleti modell és finanszírozási tervhez hasonlóan a Digitális Akcióterv is kötelezően megvalósítandó eleme a TOP_PLUSZ-1.3.1-21 pályázatnak.
A dokumentum a település digitális fejlesztési irányait és konkrét intézkedéseit határozza meg. Bemutatja a jelenlegi digitális helyzetet, feltárja a fejlesztési igényeket és hiányosságokat. Meghatározza az önkormányzati szolgáltatások és intézmények digitalizációjának lehetséges irányait, tartalmazza a tervezett digitális fejlesztéseket, azok céljait és ütemezését. Összességében egy rövid- és középtávú terv, amely támogatja a település digitális fejlődését és a korszerűbb szolgáltatások kialakítását.

III. Határozati javaslat
Dombóvár Város Digitális Akciótervének elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Város Digitális Akciótervét a melléklet szerint elfogadja.

Dombóvár Zöldátállás Menetrendje

A Digitális Akciótervhez hasonlóan a Zöldátállás menetrend is kötelezően megvalósítandó feladat volt a pályázati felhíváshoz kapcsolódóan.
A Zöld átállás menetrend célja Dombóvár városi zöld átállásának előkészítése és a klímasemlegesség eléréséhez szükséges irányok kijelölése. Az Európai Unió célkitűzése, hogy 2050-re klímasemlegessé váljon, vagyis nettó üvegházhatásúgáz-kibocsátása nullára csökkenjen. Dombóvárnak ehhez a célhoz igazodva kell csökkentenie kibocsátásait, miközben alkalmazkodik a klímaváltozás várható hatásaihoz. A menetrend feltárja azokat a beavatkozási területeket, amelyek hozzájárulhatnak a zöld átállás és a klímasemlegesség megvalósításához. A dokumentum kialakítása során a város saját adottságait, lehetőségeit és aktuális

helyzetét is figyelembe vették. Dombóvár kedvező adottságokkal rendelkezik a kitűzött célok teljesítéséhez. A célok elérését egyszerűbb és összetettebb intézkedések együttes megvalósítása segítheti. A jövőben fontos feladat lesz a városi stratégiai és fejlesztési dokumentumok folyamatos összehangolása. A Zöld átállás menetrend végső célja egy összehangolt, megvalósítható beavatkozási rendszer kialakítása, amely támogatja Dombóvár klímasemlegességét és hosszú távú fenntarthatóságát.

IV. Határozati javaslat
Dombóvár Zöldátállás Menetrendjének elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Zöldátállás Menetrendjét a melléklet szerint elfogadja.

Dombóvár Fenntartható Klíma- és Energia Akcióterve (SECAP)

Dombóvár Város Önkormányzata a 99/2025. (V.29.) Kt. határozatával már döntött a SECAP elfogadásáról. Az Irányító Hatóság legutolsó iránymutatása alapján az összes TOP_PLUSZ-1.3.1-21-TL1-2022-00005 azonosítószámú projekt keretében készült fejlesztési dokumentumot egy Képviselő-testületi ülésen szükséges jóváhagyni.

V. Határozati javaslat
Dombóvár Fenntartható Klíma- és Energia Akciótervének elfogadásának megerősítéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megerősíti, hogy továbbra is elfogadja a 99/2025. (V. 29) Kt. határozattal jóváhagyott Dombóvár Fenntartható Klíma- és Energia Akciótervét.

Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) – a 2022. évi népszámlálás adatai alapján felülvizsgált változat

A 2022-ben elfogadott Fenntartható Városfejlesztési Stratégia a 2022. évi népszámlálás végleges adatainak megjelenését követően felülvizsgálatra és aktualizálásra került, immár 13. változatában, amelyet a Képviselő-testület a 60/2026. (III. 27.) Kt. határozatával már jóváhagyott. A dokumentum öt tervezési dimenzió – a prosperáló, a zöldülő, a digitális, a megtartó és a kiszolgáló város – mentén határozza meg a település fejlesztéspolitikáját, és tartalmazza a helyzetelemzést és -értékelést, a település jövőképét és stratégiai célrendszerét, a cselekvési tervet (akcióterületek, beavatkozások), valamint a finanszírozási tervet. A felülvizsgálat célja, hogy a stratégia megállapításai a legfrissebb statisztikai adatokkal összhangban legyenek, és továbbra is megalapozzák a TOP Plusz 1., 2., 3. és 6. prioritásain elérhető, összesen mintegy 7.475.567.485 Ft forráskeret felhasználását.

VI. Határozati javaslat
Dombóvár Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 13. változata elfogadásának megerősítéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megerősíti, hogy továbbra is elfogadja a 60/2026. (III. 27.) Kt. határozattal jóváhagyott Dombóvár Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának 13. változatát.

Dombóvár Város Települési Környezetvédelmi Programja (2025–2030)

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelezően elkészítendő települési környezetvédelmi program a 2025–2030 közötti időszakra határozza meg Dombóvár környezetvédelmi célkitűzéseit, összhangban az V. Nemzeti Környezetvédelmi Program (2021–2026) célkitűzéseivel. A Program a település környezeti állapotának (levegő, felszíni és felszín alatti vizek, talaj, zöldfelületek, zaj, hulladékgazdálkodás stb.) átfogó helyzetértékelését és SWOT-elemzését, környezeti jövőképét, valamint négy stratégiai célkitűzését – az életminőség és az emberi egészség környezeti feltételeinek javítása; a természeti értékek és erőforrások védelme; az erőforrás-takarékosság és -hatékonyság javítása, a gazdaság zöldítése; a környezetbiztonság javítása – és az ezekhez kapcsolódó intézkedéseket, továbbá a végrehajtás és a monitoring rendszerét tartalmazza. A tervezetet az Önkormányzat a törvény szerint érintett szerveknek (vízügyi, környezetvédelmi, hulladékgazdálkodási, ingatlanügyi és népegészségügyi hatóság, valamint a Tolna Vármegyei Önkormányzat) 2026. július 16-án véleményezésre megküldte; a beérkezett észrevételeket (így a vízbázis-védőterületek feltüntetését, valamint egyes zaj-, rezgésvédelmi és ökológiaihálózat-lehatárolási pontosításokat) a Program véglegesített, melléklet szerinti szövege már tartalmazza.

VII. Határozati javaslat
Dombóvár Város Települési Környezetvédelmi Programjának (2025–2030) elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés b) pontja alapján, a véleményező szervek észrevételeinek figyelembevételével – Dombóvár Város Települési Környezetvédelmi Programját (2025–2030) a melléklet szerint elfogadja, és felhatalmazza a polgármestert az elfogadott Programnak a véleményező szervek részére, 2026. november 30-ig történő megküldésére.

Megalapozó vizsgálat és Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS)

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 359/2017. (VIII. 30.) Kt. határozatával fogadta el Dombóvár város jelenleg hatályos, módosított Integrált Településfejlesztési Stratégiáját.
A stratégia felülvizsgálatának előkészítése a 2021. évben indult meg. A Képviselő-testület a 327/2021. (XII. 17.) Kt. határozatával kezdeményezte a településfejlesztési dokumentumok felülvizsgálatát. A megváltozott jogszabályi környezetre tekintettel a Képviselő-testület az 5/2024. (I. 31.) Kt. határozatával a korábban megindított eljárást megszüntette, egyidejűleg döntött az Integrált Településfejlesztési Stratégia megújításának és az ahhoz szükséges új megalapozó vizsgálat elkészítésének megindításáról.

A tervezési folyamat során a Képviselő-testület a 93/2026. (V. 28.) Kt. határozatával pontosította a megalapozó vizsgálat tartalmát, majd a 108/2026. (VI. 25.) Kt. határozatával egyértelműen rögzítette a 359/2017. (VIII. 30.) Kt. határozattal elfogadott ITS módosításának szándékát, továbbá azt, hogy a módosítás egyeztetését a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet szerinti egyszerűsített eljárásban kívánja lefolytatni.

Az ITS módosításának célja a hatályos stratégia aktualizálása, különösen a Fenntartható Városfejlesztési Stratégiával és a 2021–2027-es fejlesztési időszakkal való összhang megteremtése, a középtávú fejlesztési célok, prioritások, akcióterületek és tervezett beavatkozások felülvizsgálata. Az elkészített dokumentációhoz új, teljes körű megalapozó vizsgálat készült.

A környezeti értékelés szükségességének eldöntésére irányuló eljárási szakasz lefolytatásra került; annak eredményeként környezeti értékelés elkészítése nem vált szükségessé. A helyi partnerségi egyeztetés során a dokumentáció 2026. július 10. és július 25. között véleményezhető volt, továbbá lakossági fórum megtartására is sor került. Partneri észrevétel, vélemény vagy javaslat nem érkezett, ezért a véleményezési szakasz lezárásra került.
Ezt követően az önkormányzat az E-TÉR rendszerben kezdeményezte a záró véleményezési szakaszt. A Tolna Vármegyei Kormányhivatal Állami Főépítészi Irodája TOB/2/00315-20/2026. iktatószámú hozzájáruló záró szakmai véleményt adott az ITS módosításához. A záró szakmai véleményben foglaltak alapján a tervező elkészítette a 2026. szeptemberi elfogadási dokumentációt; az Állami Főépítészi Iroda által kért, a dokumentációt érintő pontosítások abban átvezetésre kerültek.

Az eljárás ezzel az elfogadásra előkészített szakaszába érkezett. A Képviselő-testület döntésének tárgya a 359/2017. (VIII. 30.) Kt. határozattal elfogadott Integrált Településfejlesztési Stratégia módosított, egységes szerkezetű változatának elfogadása.
A kapcsolódó dokumentumok:

- „Dombóvár Város Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) – Elfogadási dokumentáció, 2026. szeptember”;
- „Dombóvár Város ITS felülvizsgálata – Megalapozó vizsgálat – Elfogadási dokumentáció, 2026. szeptember”;

- a Tolna Vármegyei Kormányhivatal Állami Főépítészi Irodájának TOB/2/00315-20/2026. iktatószámú záró szakmai véleménye.

VIII. Határozati javaslat
Dombóvár Város módosított Integrált Településfejlesztési Stratégiájának elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megállapítja, hogy az Integrált Településfejlesztési Stratégia módosításának a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet szerinti egyeztetési eljárása lezárult, és a Tolna Vármegyei Kormányhivatal Állami Főépítészi Irodája TOB/2/00315-20/2026. iktatószámú záró szakmai véleményében a módosítás elfogadásához hozzájárult; a Képviselő-testület a 359/2017. (VIII. 30.) Kt. határozattal elfogadott Integrált Településfejlesztési Stratégia megalapozó vizsgálattal együtt módosított, egységes szerkezetű változatát a melléklet szerint elfogadja, és rendelkezik arról, hogy a 359/2017. (VIII. 30.) Kt. határozat melléklete helyébe e határozat melléklete lép.

Integrált Települési Vízgazdálkodási Terv (ITVT)

Az ITVT a település vízgazdálkodásának valamennyi elemét – ivóvízellátás és vízbázisvédelem, szennyvízelvezetés és -tisztítás, csapadékvíz-gazdálkodás, árvíz- és belvízvédelem, területi vízvisszatartás – egységes keretbe foglaló alapdokumentum, amely a korábbi vízkárelhárítási tervekre, a Fenntartható Városfejlesztési Stratégiára, a SECAP-ra és a városi klímastratégiára épül. A terv feltárja a jelenlegi rendszerek (mintegy 115,5 km szennyvízcsatorna, 17 átemelő, 3.200 m³/nap kapacitású szennyvíztisztító telep stb.) állapotát, erősségeit és kockázatait, és a 2026–2035 közötti időszakra fogalmaz meg fejlesztési és beavatkozási irányokat, projektjavaslatokat – köztük a gunarasi vízrendezés változatait – és azok ütemezését. A dokumentum szemléletében a víz helyben tartását, beszivárogtatását és természetközeli hasznosítását helyezi a hagyományos, gyors elvezetés elé, összhangban az Országos Vízügyi Főigazgatóság tervezési segédletével és az 1265/2026. (VIII. 25.) Korm. határozat iránymutatásaival.

IX. Határozati javaslat
Dombóvár Város Integrált Települési Vízgazdálkodási Tervének elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Város Integrált Települési Vízgazdálkodási Tervét a melléklet szerint elfogadja.

Pintér Szilárd
polgármester